

Пути и способы увеличения доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Московской области

© 2018 Азизкулов Дилшод Мехрубонович
ЭКОНОМИСТ
г. Душанбе, Республика Таджикистан
E-mail: ecsn@sciex.ru

Рассмотрены теоретические аспекты формирования доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, актуальность и значение роста доходной части бюджета для страны в целом и региона в отдельности; проанализированы пути и способы увеличения доходной части бюджета Московской области, в том числе работа по дальнейшему совершенствованию налогового законодательства Московской области, мониторинг правоприменительной практики налогового законодательства региона, приведение патентной системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения в Московской области в соответствие с требованиями федерального налогового законодательства, осуществление оценки эффективности применения региональных налоговых льгот и создание для этого соответствующей правовой базы.

Ключевые слова: доходы, субъект государства, поступления, налоги, льготы, бюджет региона, имущество физических лиц.

Доходы субъекта Российской Федерации являются источником реализации проводимой государственной политики, базисом для исполнения принятых регионом социальных обязательств, источником погашения долга региона в рамках бюджетных и коммерческих кредитов.

Размер доходной части бюджета региона показывает уровень социально-экономического состояния субъекта. Преобладание доходной части бюджета над расходной формирует его профицит, который можно направлять на развитие промышленности, туризма, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики.

Благосостояние, экономическое развитие и достаточность средств бюджета каждого субъекта показывают общую экономическую картину всей страны, обеспечивают ее независимость от внешних и внутренних факторов экономики, которые негативно влияют на финансовую систему субъекта и государства. Именно поэтому региональному руководству необходимо обеспечивать принятие комплекса мер, направленных на увеличение доходной части бюджета. Только обоснованные и продуманные меры позволяют добиться роста доходной части бюджета и, соответственно, улучшения общего экономического благосостояния страны в целом и региона в отдельности.

Каждый субъект Российской Федерации в зависимости от территориальной расположенности и специализации региона (в части отраслей промышленности, сельского хозяйства и др.)

определяет индивидуальные пути и способы увеличения доходной части бюджета региона.

Вместе с тем федеральное законодательство, а именно Бюджетный кодекс Российской Федерации¹ и Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ)² определяют общие принципы формирования доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации.

Так, гл. 8 БК РФ устанавливает, что доходная часть бюджетов субъектов Российской Федерации формируется из налоговых и неналоговых доходов последних.

Статья 26.15 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ определяет, что в состав собственных доходов бюджета субъекта включены доходы от федеральных и региональных налогов и сборов, безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, доходы от использования имущества субъекта Российской Федерации, части прибыли государственных унитарных предприятий, имущество которых находится в собственности субъекта Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и сборов и иных обязательных платежей, в размере, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации, и доходов от оказания казенными учреждениями субъекта Российской Федерации платных услуг, а также от штрафов и иных поступлений.

В данной статье с учетом требований федерального и регионального законодательства на примере Московской области определим пути и способы увеличения доходной части бюджета региона.

Еще в 2014 г. Министерство финансов Российской Федерации в своем письме от 1 декабря 2014 г. □ 06-03-05/61507 указало рекомендации по направлению роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015-2017 гг.³

Создание и реализации правовых актов в сфере налогообложения имущества граждан исходя из кадастровой стоимости земельных участков, установление в каждом местном самоуправлении налогов на ведение торговли и оказание услуг, изучение (оценка) установленных нормативными актами льгот по различным объектам налогообложения и выявление из них тех, которые не оказывают влияния на рост предпринимательства в регионе (муниципальном образовании), - вот меры, которые должны воздействовать на рост доходной части бюджетов регионов. К таким мерам также были отнесены вовлечение объектов недвижимого имущества физических лиц в налоговый оборот и инвентаризация имущества.

В рамках указанного письма правительство Московской области реализовало определенный комплекс мер по изменению бюджетной политики, а именно были индексированы ставки на алкогольную продукцию, увеличена первоначальная стоимость имущества, подлежащего инвентаризации, до 100 тыс. руб. (ранее было 40 тыс. руб.), линейные объекты и объекты, которые облагались налогом исходя из кадастровой стоимости, теперь подлежали налогообложению по увеличенной ставке. Кроме того, был увеличен до 55 % (ранее был 40 %) норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду (с 40 до 55 %). Экономический эффект от мер составил 2469 млн руб.

Кроме того, правительством Московской области были предприняты меры по изменению налогового законодательства, а именно увеличена налоговая ставка по отдельным объектам налогообложения в рамках требования относительно кадастровой стоимости, установлена повышенная налоговая ставка по нескольким видам транспортных средств, кадастровая стоимость была поставлена в основу начисления сумм налогов. Изменение налогового законодательства Московской области позволило увеличить доходы консолидированного бюджета региона примерно на сумму 1558 млн руб.⁴

Для совершенствования и развития налоговой системы Московской области правительством региона были определены пути и способы обеспечения роста доходной части бюджета региона, к которым отнесены направления улучшения законодательства о налогах и сборах на территории Московской области, проведен анализ применения законодательства о налогах в регионе, выяснены особенности адаптации норм об упрощенной и патентной системе налогообложения в регионе к требованиям федерального налогового законодательства, проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот и создания для этого соответствующей правовой базы.

Приведение правовой базы органов местного самоуправления в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства, консультативная помощь муниципалитетам в вопросах реализации и исполнения налогового законодательства определены как важные направления роста доходной части бюджета Московской области.

В настоящее время на территории Московской области реализуется План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2019 г., утвержденный Постановлением правительства Московской области от 27 мая 2015 г. □ 379/20 (далее - План)⁵.

К мероприятиям, направленным на увеличение доходной части бюджета Московской области, отнесены исполнение Плана действий по реализации задач мобилизации доходов бюджетов муниципальных образований Московской области, развитие правовых норм о налогах и сборах Московской области, проведение оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в соответствии с Законом Московской области □ 151/2004-ОЗ "О льготном налогообложении в Московской области"⁶, изучение размеров поступлений в бюджет региона, выявление особенностей оплаты налоговых платежей в целях разработки и внедрения направлений (резервов) роста налоговых платежей, изучение особенностей погашения налоговой задолженности, в том числе крупными налогоплательщиками.

План подразумевает комплекс мер, которые будут способствовать росту доходной части бюджета региона. К их числу относятся: выявление и рост потенциальных источников налоговых поступлений в регионе; обеспечение пообъектного учета недвижимости; оформление документов на земельные участки под строящимися многоквартирными домами; окончание работы по

уточнению категорий земель в целях расчета их кадастровой стоимости; выявление земельных участков, на которые отсутствуют документы о правах; установление максимальных налоговых ставок; оптимизация льгот, своевременное вовлечение в налоговый оборот объектов капитального строительства; финансовое оздоровление кризисных организаций с целью получения дополнительных сумм от налога на прибыль в бюджет региона; увеличение поступлений от рекламной деятельности в бюджет муниципального образования Московской области; работа с просроченной налоговой задолженностью в регионе.

Пивоваренные компании, расположенные на территории Московской области, освободили от налоговых выплат на имущество в течение 2018–2019 гг. для упрощения работы бизнеса, а также для повышения инвестиционной привлекательности региона.

Поправки в Закон Московской области № 151/2004-ОЗ “О льготном налогообложении в Московской области” предлагают нулевую ставку по налогу на имущество для пивоваренных компаний на 2018 и 2019 гг. По итогам 2017 г. наблюдается существенный рост поступлений в бюджет по пивным акцизам, при том, что в Московской области потребление пива в целом снизилось. Хотя ситуация в отрасли непростая, много заводов было модернизировано, поэтому нужно поддержать те пивоваренные компании, которые выпускают качественную продукцию по современным технологиям и создают новые рабочие места. Обязательным требованием, которое необходимо в дальнейшем соблюдать субъектам, получившим такую льготу, является необходимость выделения финансовых ресурсов на развитие компании. Льгота направлена на инвестиционную привлекательность Московской области. Например, с 1 января 2017 г. скорректированы положения о льготах, предоставляемых инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств.

В регионе установлены новые льготы:

- для участников и привлеченных лиц специальных инвестиционных контрактов;
- участников региональных инвестиционных проектов;
- организаций, заключивших концессионное соглашение о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации имущества аэродромов аэропортов;
- организаций, реализующих инвестиционные проекты, подразумевающие переработку отходов производства и потребления.

С 1 января 2018 г. отменяются льготы, предоставляемые организациям, принявшим на бух-

галтерский учет в качестве основных средств объекты инженерной, транспортной и инновационной инфраструктуры в целях обеспечения функционирования технико-внедренческой особой экономической зоны, как экономически целесообразные.

Законом Московской области № 174/2017-ОЗ “О внесении изменений в Закон Московской области “О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области” и в Закон Московской области “О патентной системе налогообложения на территории Московской области”⁷⁷ осуществлено дальнейшее совершенствование регионального налогового законодательства по специальным налоговым режимам. Так, с 1 января 2018 г. для компаний, использующих упрощенную систему налогообложения, продлевается действие:

- “налоговых каникул” по 31 декабря 2020 г. до максимального срока, установленного Налоговым кодексом РФ, для тех предпринимателей, которые зарегистрированы впервые, которые ведут предпринимательскую деятельность в научной, социальной, производственной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

- пониженной налоговой ставки в размере 10 % для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения “доходы, уменьшенные на величину расходов”, по 31 декабря 2020 г.

В рамках патентной системы налогообложения:

- продлевается действие “налоговых каникул” для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной и социальной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, по 31 декабря 2020 г. до максимального срока, установленного Налоговым кодексом РФ;

- выделяется в отдельный вид предпринимательской деятельности “деятельность такси” из вида предпринимательской деятельности “оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом” в целях получения от налоговых органов дополнительной информации о количестве выданных патентов и размере поступлений по указанному виду деятельности.

Вышеуказанные меры направлены на повышение инвестиционного уровня региона, появление новых крупных инвесторов, которые также обеспечат рост доходной части бюджета Московской области. Администрирование налогов и оптимизация муниципального управления так-

же являются способами увеличения доходов региона.

Примером действия мер по повышению инвестиционной привлекательности является проект строительства в Московской области завода Mercedes.

На новом предприятии будут производиться четыре модели автомобилей, а общая мощность завода составит 20 тыс. машин в год. Автомобили будут выпускаться по полному циклу - от сборочно-кузовного производства и окраски до окончательной сборки. На предприятии будет создано около 1 тыс. новых рабочих мест. Инвестиции в проект составят не менее 15 млрд руб. Предполагается, что первый Mercedes-Benz сойдет с конвейера завода в Московской области уже в 2019 г.

Очевидно, что рост доходной части бюджета Московской области в результате поступления таких инвестиционных ресурсов увеличится.

Минфин рекомендует стимулировать местные власти трансфертами, закрепить дополнительные нормативы отчислений из региональных бюджетов в местные, разработать и утвердить муниципальные инвестиционные стандарты⁸.

Рассмотренные мероприятия позволят увеличить доходную часть бюджета Московской области.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. □ 145-ФЗ // Российская газета. 1998. 12 авг. (□ 153-154).

² Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных ор-

ганов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 6 окт. 1999 г. □ 184-ФЗ: [ред. от 31 дек. 2017 г.] // СЗ РФ. 1999. 18 окт. (□ 42). Ст. 5005.

³ О направлении рекомендаций по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации на 2015-2017 годы: письмо Минфина России от 1 дек. 2014 г. □ 06-03-05/61507. URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=26725 .

⁴ Бюджет для граждан: [подготовлен на основании проекта закона Московской области "О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов"]. URL: http://budget.mosreg.ru/documents/Byudjet_dlya_grajdan/Budget2016.pdf .

⁵ Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2019 года: постановление правительства МО от 27 мая 2015 г. □ 379/20: [ред. от 27 июня 2017 г.] // Ежедневные новости. Подмосковье. 2015. 7 июля. (□ 121).

⁶ О льготном налогообложении в Московской области : закон Московской области от 24 нояб. 2004 г. □ 151/2004-ОЗ : [ред. от 27 дек. 2017 г.] // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2004. 27 нояб. (□ 226).

⁷ О внесении изменений в Закон Московской области "О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области" и в Закон Московской области "О патентной системе налогообложения на территории Московской области : закон Московской области от 23 окт. 2017 г. □ 174/2017-ОЗ // Ежедневные новости. Подмосковье. 2017. 31 окт. (□ 205).

⁸ Разъяснения Минфина помогут увеличить доходы бюджетов. URL: <https://e.munuprav.ru/article.aspx?aid=550653>.

Поступила в редакцию 05.01.2018 г.