

Характерологические особенности инвестиционного климата Египта: предпосылки к расширению внешнеэкономических связей

© 2017 Фогель Денис Валерьевич
младший научный сотрудник центра глобальных
и стратегических исследований
Институт Африки Российской академии наук
123001, г. Москва, ул. Спиридоновка, д. 30/1
E-mail: fogel_denis@mail.ru

Внимание Египта сосредоточено на создании благоприятного инвестиционного климата и выработке структуры стимулов для инвесторов, что является целью экономической программы страны. Важно стимулировать приток иностранного капитала, улучшать национальные институты, повышать уровень координации между государственными и общественными организациями, которые взаимодействуют с иностранными инвесторами.

Ключевые слова: институциональная среда, ПИИ, МНП, развивающиеся страны, Африка, Египет, инвестиционный кодекс.

Двигаясь в соответствии с тенденциями в мировой экономике, в 70-х гг. XX в. Египет “открыл двери” для иностранных инвестиций и рынков. Сегодня в Египте наблюдается сильная политическая воля, направленная на привлечение инвесторов в целый ряд инфраструктурных проектов экономики, в частности, энергетику и телекоммуникации. Институциональная среда является основой для развития отраслевых министерств и ответственных государственных органов по привлечению отечественных и зарубежных инвестиций. В Египте зарегистрировано 26 тыс. промышленных предприятий и экспорт продукции обрабатывающей промышленности составляет 3 % от ВВП. Улучшение институциональной среды оказывает большое влияние на приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и активизацию деятельности многонациональных предприятий (МНП).

В последние годы улучшение инвестиционного климата в развивающихся странах было связано с совершенствованием нормативной базы¹. Правительства обычно объясняют достижение более высокого темпа экономического роста увеличением объемов притока ПИИ. Правительство Египта прилагало много усилий для улучшения макроэкономических условий, стимулируя инвесторов², в том числе при помощи агентств по поощрению инвестиций (АПИ), которые осуществляют деятельность по привлечению ПИИ, проводят инвестиционные семинары, организуют маркетинговые мероприятия, предоставляют сопоставимые услуги для отечественных и зарубежных инвесторов. Качество институ-

циональной среды важно для увеличения объема притока ПИИ, что влияет на экономический рост³.

Формирование позитивного имиджа является неотъемлемой частью для привлечения ПИИ, и эта основная функция ложится на АПИ⁴. В рамках функций АПИ Египта оказываются услуги инвесторам в три этапа: информационная поддержка, поддержка в начале работы и в ходе последующей деятельности⁵. Кроме того, инвесторы в основном заинтересованы в прозрачности и высокой “скорости” оказываемых услуг АПИ, которые включают в себя содействие в получении разрешений, лицензий и других необходимых документов через службу “одного окна”, что помогает инвесторам справиться с барьерами и ускоряет процесс открытия предприятий. Успешная работа АПИ зависит от многих факторов, включая профессионализм сотрудников и наличие прямых связей с министерствами и ведомствами⁶.

Египет уделяет особое внимание росту объемов поступления ПИИ, способствует торговле и притоку инвестиций из других стран Африки. Египет является членом нескольких региональных экономических сообществ (РЭС), включая интеграционное объединение Общий рынок для Восточной и Южной Африки (КОМЕСА). Также подписаны двусторонние соглашения о Зоне свободной торговли (ЗСТ) с такими странами, как Ливия, Марокко и Тунис. Египет является членом КОМЕСА, который состоит из 19 государств. На долю Египта, который располагает достаточно сильными позициями во внешней

торговле, приходится 40 % внешнеторгового оборота стран КОМЕСА. Основными препятствиями для увеличения торгового оборота между странами КОМЕСА является отсутствие инфраструктуры, неразвитая логистика и тарифная политика. Кроме того, наблюдается слабый интерес к такой торговле со стороны инвесторов из Египта, которые традиционно ориентированы на рынки Европы и Ближнего Востока по причине асимметрии информации для инвесторов о потенциальных возможностях в ряде стран Африки, неопределенной политической ситуации и отсутствия механизмов страхования для защиты своих инвестиций⁷.

Динамичный приток ПИИ в Египет способствовал увеличению объемов поступления ПИИ в Северную Африку, которые в 2016 г. достигли 14,5 млрд долл.⁸. Усилия правительства Египта сосредоточены на создании благоприятного инвестиционного климата и системы стимулов для инвесторов. В страны Африки иностранные инвесторы, в частности из Китая, осуществляют ПИИ, не только руководствуясь внутрифирменными мотивами, но и такими институциональными факторами, как политика энергетической безопасности и стремление вложить государственные активы в зарубежные месторождения полезных ископаемых⁹. В Египте в помощь инвесторам было учреждено Генеральное агентство по инвестициям и свободным экономическим зонам (ГАФИ) - один из институтов, который работает с инвесторами, снижает риск и делает страну более доступной для притока ПИИ.

ГАФИ выступает аффилированным лицом Министерства инвестиций - основного государственного органа, регулирующего и проводящего ее либерализацию, облегчающего инвестиционную деятельность в Египте. Несмотря на то, что этот орган сохраняет свои традиционные регулирующие полномочия, ГАФИ сегодня является эффективным агентством по продвижению инвестиций с содействием деловому партнерству с другими странами и наблюдению за инвесторами в процессе реализации их проектов, а также занимается исследованиями рынка. ГАФИ - это универсальный "магазин" для глобальных инвесторов, которые желают использовать Египет с быстрорастущей внутренней экономикой в качестве экспортного центра для Африки, Европы и арабского мира.

При содействии Министерства инвестиций Египта и ГАФИ были подписаны соглашения на сумму 60 млрд долл. на конференции по экономическому развитию, которая состоялась в 2015 г. в г. Шарм-Эль-Шейх. Египет предложил новые инвестиционные проекты для инвесторов в пер-

спективных секторах экономики: в сельском хозяйстве, энергетике, строительстве, информационных и коммуникационных технологиях, торговле и туризме. Участники конференции: представители 80 стран, 30 президентов, более 500 высокопоставленных правительственных чиновников, 30 международных организаций и 2500 делегатов - продемонстрировали свою готовность инвестировать в Египет, что позволит восстановить экономическую стабильность страны. В то время как многие западные инвесторы остаются осторожными, арабские компании наращивают свое влияние в Египте¹⁰. Одна из крупнейших компаний в ОАЭ Majid Al Futtaim инвестирует в Египет 2,3 млрд долл. в течение пяти лет в сектор строительства. Компания входит в инвестиционно-промышленную группу Al Futtaim Group, основным направлением которой является деятельность в секторе недвижимости, автомобильной отрасли, страховании, промышленности, розничной торговле и электронике.

Согласно Докладу о мировых инвестициях ЮНКТАД за 2017 г. Египет входит в пятерку крупнейших стран Африки по объемам привлечения ПИИ, которые поступают в основном из США, Европы и арабских стран. ПИИ главным образом сосредоточены в нефтяном секторе, за ними следуют строительство, телекоммуникации, здравоохранение и финансовые услуги. Объемы притока ПИИ уменьшились в результате мирового экономического кризиса, но затем они вновь начали расти, увеличились с 4,3 млрд долл. в 2014 г. до 6,7 млрд долл. в 2015 г. Из 190 стран Египет занимает 122-е место в докладе, который содержит сводный рейтинг стран мира по показателю ведения бизнеса, а также данные по десяти индикаторам регулирования предпринимательской деятельности Doing Business за 2017 г., опубликован Всемирным банком.

Помимо содействия инвестиционным возможностям Египта в различных секторах, ГАФИ реализует новые инициативы, направленные на улучшение инвестиционного климата в Египте, включая создание свободной экономической зоны (СЭЗ), Центра предпринимательства и Фонда для малого среднего предпринимательства (МСП). Основной целью Центра и Фонда МСП является оказание комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов МСП в Египте при реализации соответствующих региональных программ. Также Центр и Фонд осуществляют консультационные услуги по вопросам финансового планирования, маркетингового сопровождения и применения законодательства, проводят для субъектов МСП семинары, конференции, форумы. В Египте на долю промышленности и

строительства приходится 41,1 % от ВВП, на нефтегазовый сектор - 10 % от ВВП, сектор является основным источником поступления валюты.

Министерство нефти и минеральных ресурсов Египта разработало модель для инвестирования, следуя модели по обеспечению экономического роста за счет увеличения экспорта и привлечения капитала, а также передачи новых технологий и расширения возможностей для трудоустройства. Основные особенности этой модели состоят в привлечении арабских инвестиций, а также в том, что экспорт является национальной стратегической целью. Нефтеперерабатывающие мощности Египта крупнейшие в Африке после ЮАР. Добыча нефти главным образом осуществляется из Западной пустыни - 35 %, 28 % - из Суэцкого залива, Восточной пустыни и Синайского полуострова, средние объемы добычи составляют 710 000 барр. в день.

В Египте запасы природного газа оцениваются в 1,5 трлн м³, что составляет 1 % мирового показателя, иностранные нефтегазовые компании очень активны в разведке новых нефтяных и газовых мест в Египте. Привлекательные условия создаются для иностранных компаний, в частности в СЭЗ Средиземного моря, Западной Дельты Нила и Суэцкого залива. В 2015 г. Саудовская Аравия приняла решение об увеличении объемов ввоза инвестиций в Египет до 8 млрд долл., что во многом обеспечит его потребности. Египет в 2016 г. подписал соглашение о стимулировании деятельности инвесторов Саудовской Аравии и на поставку нефти в Каир на ближайшие пять лет. Также подписано соглашение с Саудовским фондом развития (СФР) на сумму 1,5 млрд долл. для освоения Синайского полуострова, включая строительство образовательных учреждений и жилья для занятых в сельскохозяйственных проектах. Дополнительный объем финансирования в размере 120 млн долл. будет направлен на модернизацию объектов здравоохранения. Крупнейшая нефтяная компания мира по объемам добычи нефти и размеру ее запасов - национальная нефтяная компания Саудовской Аравии Saudi Aramco в 2016 г. подписала соглашение на сумму 1,4 млрд долл. на поставку нефтепродуктов.

За последние 15 лет частные инвестиции стали основным источником роста экономики Египта, Суэцкий канал является для Египта одним из таковых для бюджета, который ежегодно пополняется на сумму 5,3 млрд долл. После реконструкции в 2016 г. Египет запустил восточную часть порта Саида Суэцкого канала, объем инвестиций составил 4 млрд долл., реконструкция ка-

нала превратила Египет в один из крупнейших транспортных центров мира. Через эту водную артерию производится примерно 10 % всех морских грузовых перевозок в мире. После расширения порта время прохождения судов сократилось в 3 раза - до 3 часов. Проект по расширению порта занял 12 месяцев и добавил 72 км новых каналов и объездных путей. Ожидается, что к 2023 г. ежедневная пропускная способность канала достигнет 97 судов, а доходы увеличатся более чем в 2 раза и составят 13,2 млрд долл.

Саудовская Аравия объявила о новом этапе крупных инвестиций в Северную Африку, в частности в Египет, с акцентом на энергетическую безопасность, что включает в себя развитие Синайского региона и строительство моста между Египтом и Саудовской Аравией по Красному морю (стоимость проекта составляет 4 млрд долл.). Эксплуатация моста через Красное море значительно сократит время доставки товаров из стран Персидского залива в зону Суэцкого канала, а затем и в Европу; общая стоимость товаров, которые будут доставляться в Египет через этот мост, составит 200 млрд долл. в год. Египет и Саудовская Аравия в 2016 г. подписали договор о создании саудовско-египетского инвестиционного фонда с уставным капиталом в 16 млрд долл. между Фондом государственных инвестиций Саудовской Аравии (ФСА) и египетским правительством. Также в 2016 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между Фондом государственных инвестиций и Министерством международного сотрудничества Египта для создания СЭЗ на Синайском полуострове. Две страны заключили соглашение о строительстве электростанции мощностью 2250 МВт и стоимостью 2,2 млрд долл., о создании сельскохозяйственных комплексов на Синайском полуострове, развитии водопроводной системы и разработке промышленной зоны площадью 6 км² вокруг Суэцкого канала в Египте (стоимость проекта составила 3,3 млрд долл.). Саудовская Аравия в последние годы входит в пятерку крупнейших стран - инвесторов в экономику Египта.

В 2015 г. была создана СЭЗ, которая будет использоваться для создания международного промышленного и логистического узла, куда поступят дополнительные ПИИ. Проект развития территории нового Суэцкого канала предусматривает режим свободной таможенной зоны и налоговые преференции для инвесторов. АПИ выступает посредником между принимающей страной и страной происхождения ПИИ путем информирования потенциальных инвесторов¹¹. Цель СЭЗ в Египте - превратить страну в логи-

стический и промышленный центр с ежегодным доходом в 13 млрд долл. Благоприятная среда для инвесторов создается на базе ГАФИ и нормативных актов, которые регулируют все аспекты инвестиционного цикла в СЭЗ. Закон позволяет государству сотрудничать с инвесторами при реализации новых проектов в СЭЗ, что снижает риски для зарубежных инвесторов, но действующая налоговая ставка в 22,5 % не оптимальна, чтобы конкурировать с подобными зонами в Дубае, Сингапуре или Гонконге, в связи с чем необходимо снижение уровня налоговой нагрузки.

Большой интерес Саудовской Аравии к Египту основан на благоприятном инвестиционном климате, что побудило многие частные компании активизировать там свою деятельность. К 2016 г. 3744 компаний из Саудовской Аравии вложили в экономику Египта 6,1 млрд долл. Относительная политическая стабильность после 2011 г. является для Саудовской Аравии фактором для продолжения наращивания экономического влияния в Египте. Благодаря постоянному участию в таких проектах, как расширение Суэцкого канала, Саудовская Аравия получает стратегическое влияние на один из крупнейших морских путей в мире (более 60 % мировой добычи нефти поступает на мировой рынок через морские пути). Арабские страны Персидского залива интенсивнее используют канал с 2009 г., поскольку он играет ключевую роль в соединении стран с остальным миром. Саудовская Аравия, будучи крупнейшим производителем нефти на Ближнем Востоке и в Северной Африке, стремится к росту участия в управлении Суэцким каналом. Кроме того, ожидается дальнейшее увеличение торгового оборота сжиженным природным газом со странами Азии.

Сочетание привлекательных экономических условий стран Северной Африки позволяет расширить участие Китая в экономике Египта, что является неотъемлемой частью его растущей доли в торговле и инвестициях во всем мире¹². Присутствие Китая в качестве инвестора в экономике Египта быстро расширяется в таких секторах, как энергетика, строительство объектов инфраструктуры и торговли. В 2016 г. в ходе официального визита председателя КНР в Египет были подписаны соглашения на инвестиционную деятельность в размере 15 млрд долл., а также была достигнута договоренность о реализации 15 совместных проектов. К ним относятся соглашения о сотрудничестве в гражданской авиации, электроэнергетике, высшем образовании и науке, средствах массовой информации, банковском деле и торговле. Китайские предприниматели также участвуют в развитии промышлен-

ных зон Суэцкого канала: более 100 компаний инвестируют 3 млрд долл. Несмотря на некоторые трудности, Китай и другие зарубежные инвесторы в Египте увеличивают объемы вложения инвестиций и строят необходимую инфраструктуру. Китай пытается выстроить межгосударственные отношения таким образом, чтобы осуществлять обмен в научной, культурной, образовательной сферах и в здравоохранении¹³. Приток ПИИ положительно сказывается на экономике Египта, где стоит проблема быстро растущего населения и необходимости создавать новые рабочие места.

Туризм стал одним из ведущих секторов, который обеспечивает экономический рост в Египте и является первым по созданию новых рабочих мест. В секторе туризма производится 11 % от ВВП, туристическая индустрия – второй по величине источник валютных поступлений. Сектор туризма значителен для занятости населения: в среднем 1,7 млн населения трудоустроены в нем, что составляет 12,6 % от общего числа трудящихся. Сектор туризма регулируется Министерством туризма Египта, общий объем инвестиций в сектор оценивается в 9,8 млрд долл. Для того чтобы начать работать и получить лицензию в этом секторе экономики, необходимо предоставить инвестиционный проект и внести депозит в размере 50 тыс. долл. Экономический климат в Египте и государственная политика стимулирования и привлечения ПИИ благоприятствуют притоку инвестиций, предоставляют более широкие возможности для инвестиционной деятельности, чем когда-либо ранее.

В 2015 г. была достигнута договоренность между Египтом и Россией о создании промышленной зоны в регионе Суэцкого канала, куда МНП России до 2035 г. планируют инвестировать 4,6 млрд долл. Большая часть денег будет поступать от частных инвесторов, интерес проявили такие российские автомобилестроительные предприятия, как “ГАЗ”, “УАЗ”, “Камаз”, нефтяная компания “Газпромнефть”, “Татнефть” и др. Как ожидается, данный проект обеспечит 77 тыс. новых рабочих мест и получит более благоприятный налоговый режим, где ставка налога для компаний и подоходный налог с физических лиц будет составлять 10 %, а налог с продажи будет отменен.

Высокий уровень институционального развития в Египте является основополагающим фактором для развития экономики. Экономическое положение Египта требует от ГАФИ укрепления отношений с правительственными учреждениями посредством выработки четкой стратегии взаимодействия с иностранными инвесторами, не-

обходимо играть более активную роль в качестве агента проведения лучшей инвестиционной политики, а для этого тесно сотрудничать с инвесторами, выявлять проблемы и решать их¹⁴. В основе экономики стоит задача занять значительную долю в мировой торговле, что служит синергией между различными отраслями экономики, на которые ориентирован экспорт. Египет становится экономическим центром, а также международным логистическим и промышленным регионом, который будет обслуживать рынки Европы и Азии. В Египте четко определяют приоритеты и направления для усилий по привлечению ПИИ, что способствует устойчивому экономическому развитию страны.

¹ Abdel-Latif A., & Schmitz H. (2011) The politics of investment and growth in Egypt: Experimenting with a new approach. *Development Policy Review*, 29 (4), pp. 433-458.

² Trník M. (2007) *The role of investment promotion agencies at attracting foreign direct investment and their impact on economic development in Central Europe*: Doctoral dissertation / Central European University.

³ Buchanan B. G., Le Q.V., Rishi M. (2012) Foreign direct investment and institutional quality: Some empirical evidence. *International Review of Financial Analysis*, 21, pp. 81-89.

⁴ Sirm G. Garvey, J. Gallagher L. (2012) A quantitative approach to guiding the promotional efforts of IPAs in emerging markets. *International Business Review*, 21 (4), p. 618.

⁵ Morisset J., Andrews-Johnson K. (2004) *Effectiveness of promotion agencies at attracting foreign direct investment*. Washington, D.C.

⁶ Loewendahl H. (2001) A framework for FDI promotion. *Transnational Corporations*, 10 (1), pp. 1-42.

⁷ Сапунов А.Л. Формы проникновения транснациональных корпораций Северной Африки на внешние рынки // Вестник Московского государственного областного университета. Серия "Экономика". 2015. □ 4. С. 24-25.

⁸ World Investment Report 2017. (2017) Reforming International Investment Governance / UNCTAD. New York; Geneva, p. 46.

⁹ Абрамова И.О. Мировая экономика в начале XXI века и ее "африканская составляющая" // Проблемы современной экономики. 2014. □ 3. С. 140.

¹⁰ Сапунов А.Л. Особенности осуществления иностранных капиталовложений в сельское хозяйство Африки // Аграрный научный журнал. 2015. □ 8. С. 94.

¹¹ Lim S. (2008) How investment promotion affects attracting foreign direct investment: Analytical argument and empirical analyses. *International Business Review*, 17 (1), pp. 39-53.

¹² Сапунов А.Л. Роль международного сотрудничества в повышении инвестиционной привлекательности Африки // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. □ 6. С. 36.

¹³ Абрамова И., Фитуни Л. В Африку... бизнес как всегда // Международная жизнь. 2009. □. 2-3. С. 150.

¹⁴ Сапунов А.Л. Экономические приоритеты транснациональных корпораций развивающихся стран в Африке. Москва, 2015. С. 235-236.

Поступила в редакцию 05.09.2017 г.