

## Ключевые функции системы управления банковским сектором финансовой системы субъектов федерации

© 2017 Миленков Александр Владимирович  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры “Финансы, кредит и страхование”  
Российская академия предпринимательства  
109544, г. Москва, ул. Малая Андроньевская, д. 15  
E-mail: milal25@yandex.ru

Рассматриваются назначение и целевые ориентации таких функций системы управления банковским сектором финансовой системы субъекта федерации, как функции организации, планирования, регулирования и контроля. Анализируется их влияние на обеспечение устойчивости деятельности банковского сектора региона.

*Ключевые слова:* банковский сектор финансовой системы субъекта федерации; устойчивость банковского сектора; функции организации, планирования, регулирования и контроля.

Взаимодействие функций управления деятельностью банковского сектора финансовой системы субъекта федерации в целевом отношении ориентировано на соблюдение нормативных параметров устойчивости как отдельного банка, так и банковского сектора в целом, от поддержания и повышения которых зависит удовлетворение финансовых потребностей регионального хозяйства.

Рационализация организационной структуры банковского сектора финансовой системы территории, представляющая собой комплексный состав организационно-экономических мероприятий в рамках осуществляемых управленческих решений, по нашему мнению, должна учитывать следующие характеристики банковского сектора: приоритетные направления развития банковского бизнеса в регионе; размеры собственного капитала, характеризующего коэффициентом его общей достаточности; располагаемый состав квалифицированного в области банковского дела персонала; наличие материально-технического и ресурсного потенциалов, соответствующих осуществлению видов банковской деятельности.

Эффективная реализация функции организации в системе управления банковским сектором финансовой системы субъекта федерации, на наш взгляд, возможна на основе решения задачи, стоящей перед менеджментом и заключающейся в том, чтобы создаваемые подразделения, объединяемые структурные составляющие отдельного банка или совокупности кредитных организаций региона были достаточно близкими по своей целевой ориентации с их организационным целым (банковским сектором).

Поэтому роль функции организации в процессе управления банковским сектором финансовой системы субъекта федерации состоит не только в том, чтобы оказание финансово-кредитных услуг потребителям (физическим и юридическим лицам) осуществлялось на устойчивой основе взаимодействия всех составляющих ресурсного, информационного и инновационного потенциалов объектов управления при достижении поставленных перед ними целевых установок развития, но и в том, чтобы рационализация организационных структур объектов управления сопровождалась формированием такого числа однородных и разнородных по видам деятельности подразделений (структурных составляющих), которое в своей целевой направленности средне-, долгосрочного развития соответствовало бы целевой ориентации территориальной совокупности кредитных организаций (банковского сектора финансовой системы субъекта федерации).

Функция организации деятельности банковского сектора финансовой системы территории в своей целевой направленности на обеспечение устойчивости функционирования объекта управления, повышения доходности (рентабельности активов, собственного капитала) должна руководствоваться экономически и организационно приемлемым для объекта управления соотношением самоорганизации и воздействиями организационных структур внешнего управления.

Уровень оптимальности организации деятельности банковского сектора финансовой системы территории, учета структурных долей самоорганизации объекта секторальной банковской деятельности, его регионального органа управ-

ления должен устанавливаться в зависимости от величин располагаемого ресурсного, технологического (инновационного) и информационного потенциалов банковского сектора финансовой системы региона, уровней влияния на него технологических и экономических факторов внешней среды<sup>1</sup>.

Организационным фактором влияния на устойчивость функционирования банковского сектора финансовой системы региона является диверсификация банковской деятельности, учитывающая возможности специализированных банков поддерживать и повышать устойчивость функционирования банковского сектора финансовой системы субъекта федерации в условиях наступления различных экономических и инновационных тенденций в изменениях состояния внешней среды.

Влияние на сохранение и повышение устойчивости функционирования регионального банковского сектора, на результативность экономического и социального развития регионального хозяйственного комплекса такой организационной составляющей управления, как структурно-территориальный банковский сектор, выражается в общей заинтересованности органов управления социально-экономическим развитием региона и менеджмента банковского сектора повышать темпы экономического роста.

Целевая ориентация функции организации в процессе управления деятельностью банковского сектора финансовой системы субъекта федерации в условиях изменения экономического и технологического состояния внешней среды выражается посредством такой оптимизации структурных долей крупных, средних и малых банковских структур в общем составе банковского сектора территории, которая отвечает экономическим интересам субъекта федерации в целом. При этом экономические интересы каждого из объектов банковского сектора в условиях достижения общей целевой ориентации на реальные экономические результаты состоят в том, что у данных банков раскрываются широкие возможности активно использовать средства бюджета субъекта федерации, иные поступления средств в региональный бюджет, повышать свой социально-экономический статус на основе расширения контингента обслуживаемого населения, организаций, потребляющих банковские услуги<sup>2</sup>.

Неразрывность влияния функций планирования и организации на устойчивость банка, банковского сектора финансовой системы региона проявляется и в соблюдении требований к процедурам принятия управленческих решений, оформлению внутрибанковских документов нор-

мативно-правового, организационного характера, регламентирующих организационную структуру, технологию планирования, полномочия и разграничения ответственности управленческих структур банка. При этом функции планирования и организации деятельности банка должны быть ориентированы менеджментом на период времени, в котором на экспертно-прогнозной основе установлены изменения экономического, финансового и технологического состояния внешней деловой среды, позволяющие формировать комплексные организационно-экономические меры по адаптации к изменяющимся условиям деятельности и противодействию влиянию негативных факторов макросреды на достижение поставленных целей перед объектом управления.

Влияние функции регулирования системы управления банком, банковским сектором финансовой системы субъекта федерации на повышение устойчивости сектора, а также рост экономических результатов деятельности регионального хозяйственного комплекса проявляется как через соблюдение своего функционального назначения, так и через реализацию целевой ориентации<sup>3</sup>. Функциональное назначение регулирования деятельности банковского сектора финансовой системы региона состоит в поддержании и повышении организационно-экономическими и иными мерами устойчивой деятельности объектов управления в соответствии с установленными нормативами развития их организационных способностей к адаптации к экономическим, финансовым и инновационным изменениям состояния внешней деловой среды.

Целевая ориентация функции регулирования деятельности регионального банковского сектора, исходящая из содержательного раскрытия назначения данной функции, заключается в устранении возникающих отклонений от принятого курса развития, в противодействии и нейтрализации влияния негативных факторов на развитие сектора с целью достижения поставленных перед объектом управления экономических, финансовых результатов, эффективности использования располагаемых ресурсов<sup>4</sup>.

Реализация свойств целевой ориентации функции регулирования в системе управления развитием банковского сектора финансовой системы региона, в соответствии с представлениями автора, в существенной мере зависит от наполнения конкретными организационно-экономическими мерами избираемых менеджментом методов, характеризующихся следующим:

1) стратегией оперативного реагирования на изменение экономических, финансовых и технологических состояний внешней деловой сре-

ды, учитывающей объективную всестороннюю комплексную оценку устойчивости банковского сектора региона, деятельности входящих в нее финансово-кредитных организаций, организационный уровень их систем управления;

2) установлением и исполнением необходимых мер регулирования и контроля деятельности банковских структур в условиях сложившегося организационного уровня управления банковским сектором региона, действующих рисков, потенциальных ресурсных возможностей в сохранении и повышении устойчивости развития объектов управления в средне-, долгосрочном периодах времени;

3) повышением конкурентного потенциала, конкурентоспособности услуг банковского сектора региона посредством расширения числа его инфраструктурных объектов, их технологической и информационной модернизации в условиях роста инвестиционной привлекательности регионального хозяйственного комплекса;

4) предпринимаемыми мерами по диверсификации рисков в процессе деятельности банковских структур, внедрения технологических, продуктовых, маркетинговых и организационных новшеств, систем обеспечения безопасности, внутреннего контроля деятельности;

5) обеспечением наиболее полным уровнем транспарентности процессов осуществляемых видов деятельности, раскрытия финансового положения структурных элементов банковского сектора региона.

Результативность предпринимаемых мер регулирования деятельности банковского сектора финансовой системы субъекта федерации в существенной мере зависит: от роста размера капиталов структурных элементов регионального банковского сектора, объемов привлечения финансовых средств отечественных и зарубежных организаций и физических лиц; совершенствования методов страхования вкладов, кредитования физических лиц, организаций малого и среднего предпринимательства<sup>5</sup>. Поэтому регулирующие меры по обеспечению уровня капитализации банков соответствуют устойчивости функционирования банковской системы и обеспечению непрерывности регионального производства.

Влияние мер регулирования в процессе соблюдения устанавливаемого норматива капитализации банков, их влияния на социально-экономическое развитие регионального хозяйственного комплекса, на деятельность малых предпринимательских структур должно быть связано с созданием и внедрением в работу банков, действующих в субъекте федерации, продуктовых и

организационных новшеств по кредитованию организаций малого предпринимательства.

Регулирующими мерами по поддержанию необходимого уровня устойчивости банковского сектора региональной финансовой системы, его влияния на повышение валового регионального продукта, сальдированного финансового результата выступают: организационно-экономические новшества, направленные на снижение затрат в процессе выхода на рынок ценных бумаг; снижение установленных регламентаций по выпуску банками облигаций, обусловленных размерами их уставного капитала<sup>6</sup>. Такого рода регулирующие меры непосредственно связаны с установленными нормативами ликвидности, а также определенными требованиями, предъявляемыми к управлению рисками, осуществляемому внутреннему контролю за видами банковской деятельности.

Следует отметить, что регулирующие меры по созданию условий для устойчивого развития банковского сектора финансовой системы региона, повышения показателей устойчивости функционирования банковской системы тесно коррелированы с ростом привлечения капиталов, вкладов населения, с динамикой роста валового регионального продукта.

Внешней регулирующей мерой для поддержания или восстановления необходимого уровня устойчивости банковского сектора региона, его отдельных структур являются их реструктуризация, в основу которой положено соблюдение принципа минимизации затрат банковской деятельности, организационные методы ее проведения, позволяющие в короткие временные периоды выйти из кризисного состояния, используя минимально возможные затраты на оздоровление банков. При этом в процессе реструктуризации в системе управления банковской деятельностью осуществляется и такая технологическая составляющая управления, как контрольная функция, которая призвана поддерживать устойчивое состояние регионального банковского сектора при потере устойчивости функционирования отдельных банковских структур. Функциональное назначение функции контроля за деятельностью банков состоит также и в обеспечении защиты средств вкладчиков и кредиторов на основе устранения причин для принятия неэффективных управленческих решений<sup>7</sup>.

Для обеспечения соблюдения назначений и реализации целевых ориентаций каждой из функций системы управления банковским сектором финансовой системы субъекта федерации, по нашему мнению, целесообразно разрабатывать и использовать в его деятельности организационно-экономический механизм, призванный уст-

ранять отклонения, возникающие в процессе влияния технологических и ресурсных элементов системы управления банковским сектором финансовой системы субъекта федерации на устойчивость функционирования банков в регионе.

Оптимизация долевого влияния каждой из функций системы управления на устойчивость банковского сектора финансовой системы региона возможна при условии обеспечения согласованности и единства их целевых ориентаций и использования менеджментом в рамках организационно-экономического механизма, его органом исполнения на основе приоритетности по уровню влияния на устойчивость деятельности банковского сектора финансовой системы субъекта федерации тех или иных его технологических составляющих с учетом стадии жизненного цикла сектора.

Следует отметить, что выделение по принципу приоритетности технологических элементов системы управления деятельностью банковского сектора финансовой системы региона не должно служить основой для ограничения влияния, использования потенциальных возможностей других элементов системы управления на устойчивость регионального банковского сектора, рост валового регионального продукта, эффективность деятельности региона.

<sup>1</sup> См.: Банковский сектор России: проблемы и перспективы: кол. моногр. / под ред. В.Э. Кроли-

вечкой. Гатчина, 2016; *Лебедева М.Е., Вагизова В.И.* Региональные банки - одна из важнейших составляющих банковской системы России // Журнал правовых и экономических исследований. 2013. □ 2. С. 148-150; Модернизация банковской системы РФ: тренды и инструменты развития: монография / под ред. В.С. Золотарева, Л.Н. Усенко, И.В. Рыбчинской. Москва, 2015.

<sup>2</sup> *Миленков А.В.* Локальная модель устойчивости банковского кластера финансовой системы субъекта федерации // Журнал правовых и экономических исследований. 2016. □ 3. С. 146-153.

<sup>3</sup> См.: *Куцури Г.Н.* Текущее и стратегическое регулирование финансовой системы региона // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. 2013. □ 4. С. 424-428; Методологические основы финансового управления: кол. моногр. / под ред. Н.Д. Шимширт. Томск, 2013.

<sup>4</sup> *Галазова С.С.* Пространственный аспект современной экономической теории // *Тегга Economicus*. 2014. Т. 12, □ 2-2. С. 6-10.

<sup>5</sup> *Биганова М.А.* Гуманизация экономического роста - критерий цивилизованности современной системы общественного производства // *Экономические науки*. 2014. □ 7 (116). С. 15-18.

<sup>6</sup> *Сугарова И.В.* О дотационности регионального бюджета // *Финансы и кредит*. 2015. □ 17 (641). С. 37-45.

<sup>7</sup> *Маганов В.В.* Надзор и регулирование сберегательной сферы банковского менеджмента // Вестник Российской академии естественных наук. 2013. □ 4 (17). С. 79-81.

*Поступила в редакцию 06.09.2017*