

Оценка приоритетных статей расходов бюджета субъекта Российской Федерации (на примере Оренбургской области)

© 2017 Орлова Екатерина Олеговна
кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный университет
460018, г. Оренбург, пр-т Победы, д. 13
E-mail: orlova_1978@mail.ru

Рассмотрены проблемы определения приоритетных статей расходов бюджета региона. Представлены наиболее подходящие методы нахождения приоритетов финансирования бюджета. Показана значимость данного направления анализа бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов региона и прозрачности отношений “власти и общества”.

Ключевые слова: анализ, исполнение, расходы, приоритетные, бюджет, эффективность, управление.

Анализ исполнения бюджета является одним из инструментов эффективного управления финансовыми ресурсами региона. Он проводится в несколько этапов, каждый из которых немаловажен. Определение приоритетных статей бюджета субъекта Российской Федерации входит в состав таких инструментов. Оценка приоритетности тех или иных расходов может производиться несколькими способами, например, по наибольшему удельному весу в общей сумме расходов или по темпу прироста расходов бюджета по сравнению с предыдущими периодами. Интерес вызывает и третий способ определения приоритетных статей бюджета, предложенный в работах Г.К. Лапушинской¹. Он заключается в оценке эластичности расходов по доходам. При этом используемые данные приводятся в сопоставимый вид с помощью индекса потребительских цен, а полученные результаты оцениваются по критериям в зависимости от того, увеличиваются или уменьшаются доходы бюджета.

Особое значение такая оценка расходов имеет в рамках анализа проводимой бюджетной политики на уровне региона и реализации социально-экономических гарантий перед населением субъекта РФ. Тем более, что в настоящее время

проводятся публичные слушания бюджета региона с целью достижения прозрачности и открытости его показателей.

Проведем оценку бюджета Оренбургской области за 2014–2016 гг. (табл. 1). Доходы бюджета в 2015 г. по сравнению с 2014 г. увеличились на 6 144 200 700 руб., а в 2016 г. по сравнению с предыдущим периодом уменьшились на 3 457 572 700 руб. Расходы бюджета имеют аналогичную динамику. Если в 2015 г. они увеличились на 2 639 716 115 руб., то в 2016 г. по сравнению с 2015 г. они уменьшились на 5 247 715 742 руб. При этом увеличение доходов в 2015 г. было более значительным, чем увеличение расходов, а уменьшение в 2016 г. расходов было гораздо меньше, чем сокращение доходов региона.

Общая тенденция доходов и расходов Оренбургской области такова, что на фоне увеличения доходов бюджета расходы сокращаются.

Структура расходов бюджета Оренбургской области свидетельствует, что в 2014 г. наибольший удельный вес в расходах бюджета приходился на национальную экономику, образование, здравоохранение, социальную политику. Незначимыми или малозначимыми являлись такие статьи расходов, как национальная безопас-

Таблица 1. Динамика доходов и расходов Оренбургской области за 2014 - 2016 гг., руб.

Показатель	2014 ^{1)*}	2015 ^{2)*}	2016 ^{3)*}
Доходы бюджета, итого	72 233 410 800,00	78 377 611 500,00	74 920 038 800,00
Расходы бюджета, итого	80 802 344 679,41	83 442 060 794,85	78 194 345 052,51

Источник. По данным Минфина Оренбургской области.

^{1)*} Отчет об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области на 1 января 2015 года. URL: <http://minfin.orb.ru/отчеты-об-исполнении-бюджета>.

^{2)*} Отчет об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области на 1 января 2016 года. URL: <http://minfin.orb.ru/отчеты-об-исполнении-бюджета>.

^{3)*} Отчет об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области на 1 января 2017 года. URL: <http://minfin.orb.ru/отчеты-об-исполнении-бюджета>.

Таблица 2. Структура расходов бюджета Оренбургской области за 2014-2016 гг.

Показатели	2014, тыс. руб.	2015, тыс. руб.	2016, тыс. руб.	Уд. вес, %		
				2014	2015	2016
Расходы бюджета	80 802 344,7	83 442 060,8	78 194 345,1	100	100	100
В том числе:						
Общегосударственные вопросы	2 003 701,4	1 833 447,5	1 538 637,4	2,50	2,20	1,97
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	319 820,5	301 762,1	255 863,4	0,40	0,36	0,33
Национальная экономика	13 078 258,1	15 708 038,4	15 059 097,6	16,19	18,83	19,26
ЖКХ	3 753 551,3	3 944 710,9	3 762 972,6	4,65	4,73	4,81
Охрана окружающей среды	203 274,8	215,7	200 272,4	0,25	0,003	0,26
Образование	18 333 772,9	16 993 734,3	16 913 291,8	22,69	20,37	21,63
Здравоохранение	15 954 709,5	16 773 239,6	6 978 168,6	19,75	20,10	8,92
Культура, кинематография	1 089 629,1	976 293,9	655 250,0	1,35	1,17	0,84
Физкультура и спорт	1 014 781,7	1 215 795,0	851 527,5	1,26	1,46	1,09
Социальная политика	17 973 605,0	18 105 465,5	24 856 700,9	22,24	21,70	31,79
СМИ	119 755,8	110 200,5	110 731,4	0,15	0,13	0,14
Обслуживание государственного и муниципального долга	1377385,9	19 567 760,6	1 855 407,7	1,70	23,45	2,37
Межбюджетные трансферты	5 528 888,3	5 267 321,9	4 906 197,4	6,84	6,31	6,27

Источник. Составлено автором на основе данных Минфина Оренбургской области.

Таблица 3. Динамика индекса потребительских цен за 2014-2016 гг.

Показатели	Годы		
	2014	2015	2016
ИПЦ, %	111,4	112,9	105,4

Источник. Индекс потребительских цен. Доступ из справ-правовой системы "КонсультантПлюс". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19571/b4d162b308a765a7199f754349f43c1eaa5b0e3f.

Таблица 4. Динамика показателей бюджета Оренбургской области за 2014-2016 гг., приведенных в сопоставимый вид

Показатели	2014, тыс. руб.	2015, тыс. руб.	2016, тыс. руб.	Темпы роста, %	
				2015/ 2014	2016/ 2015
Доходы бюджета, итого, руб.	85 955 302 916	82 610 002 521	74 920 038 800,00	96,11	90,69
Расходы бюджета	96 152 042,91	87 947 932,08	78 194 345,1	91,47	88,91
В том числе:					
Общегосударственные вопросы	2 384 336,54	1 932 453,665	1 538 637,4	81,05	79,62
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	380 575,521 1	318 057,2534	255 863,4	83,57	80,45
Национальная экономика	15 562 682,48	16 556 272,47	15 059 097,6	106,38	90,96
ЖКХ	4 466 598,426	4 157 725,289	3 762 972,6	93,08	90,51
Охрана окружающей среды	241 890,1007	2274,3212	200 272,4	0,94	8805,81
Образование	21 816 566,4	17 911 395,95	16 913 291,8	82,10	94,43
Здравоохранение	18 985 561,84	17 678 994,54	6 978 168,6	93,12	39,47
Культура, кинематография	1 296 621,582	1 029 013,771	655 250,0	79,36	63,68
Физкультура и спорт	1 207 555,72	1 281 447,93	851 527,5	106,12	66,45
Социальная политика	21 387 978,85	190 831 60,64	24 856 700,9	89,22	130,25
СМИ	142 505,3303	116 151,327	110 731,4	81,51	95,33
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 639 042,39	20 624 419,67	1 855 407,7	1258,32	9,00
Межбюджетные трансферты	6 579 189,095	5 551 757,283	4 906 197,4	84,38	88,37

ность и правоохранительная деятельность, охрана окружающей среды, средства массовой информации и др. Анализируя структуру бюджета Оренбургской области в 2015 г., следует отметить, что наибольший удельный вес в структуре расходов приходился на национальную экономику, образование, здравоохранение, социальную политику, а также на обслуживание государственного и муниципального долга (23,45 %). Наименьший удельный вес приходился на те же статьи расходов бюджета, что и в предыдущем периоде. В 2016 г. в значимые статьи расходов не вошли расходы на здравоохранение. Так, их удельный вес сократился до 8,92 % с 20,10 % в 2016 г. Наименьший удельный вес в структуре

расходов в 2016 г. приходился на аналогичные расходы предыдущих периодов (табл. 2).

Проведем оценку расходов бюджета по методике Г.К. Лапушинской. Для этого базовые показатели табл. 1 и 2 приведем в сопоставимый вид, исходя из индекса потребительских цен, представленного в табл. 3.

Результаты анализа показывают, что номинально доходы бюджета Оренбургской области увеличиваются с 72 233 410 800,00 руб. в 2014 г. до 74 920 038 800,00 руб. в 2016 г., а реально они уменьшаются: 85 955 302 916 руб. в 2014 г. до 74 920 038 800 руб. в 2016 г. (табл. 4).

Динамика эластичности расходов по доходам была рассчитана на основании данных табл. 4, и

Таблица 5. Динамика эластичности расходов по доходам Оренбургской области за 2014-2016 гг.

Показатель	Ln (P2/P1)		Эластичность расходов по доходам	
	2015/2014	2016/2015	2015/2014	2016/2015
Общегосударственные вопросы	-0,210 130 381	-0,227 893 305	5,293 402 235	2,332 358 672
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-0,179 453 227	-0,217 5877	4,520 612 923	2,226 886 657
Национальная экономика	0,061 889 132	-0,094 782 731	-1,559 051 419	0,970 047 475
ЖКХ	-0,071 659 021	-0,099 758 889	1,805 165 07	1,020 975 626
Охрана окружающей среды	-4,666 801 859	4,477 996 806	1 17,561 5791	-45,829 756 54
Образование	-0,197 232 452	-0,057 337 346	4,9684 900 35	0,586 815 202
Здравоохранение	-0,071 301 602	-0,929 590 681	1,796 161 301	9,513 833 186
Культура, кинематография	-0,231 161 259	-0,451 339 276	5,823 191 869	4,619 201 406
Физкультура и спорт	0,059 392 383	-0,408 714 117	-1,496 155 732	4,182 957 092
Социальная политика	-0,114 022 724	0,264 321 066	2,872 350 677	-2,705 176 138
СМИ	-0,204 485 521	-0,047 786 435	5,151 202 349	0,489 067 049
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,532 363 632	-2,408 371 338	-63,792 866 36	24,648 314 17
Межбюджетные трансферты	-0,169 796 995	-0,123 615 324	4,277 362 404	1,265 132 7

Таблица 6. Оценка приоритетных статей расходов бюджета Оренбургской области за 2014-2016 гг.

Год	Высокочислимые расходы	Значимые расходы	Низкочислимые расходы	Незначимые расходы
2015	Общегосударственные вопросы Национальная безопасность и правоохранительная деятельность Охрана окружающей среды Образование Здравоохранение Культура, кинематография Социальная политика СМИ Межбюджетные трансферты	-	-	Обслуживание государственного и муниципального долга Физкультура и спорт Национальная экономика
2016	Общегосударственные вопросы Национальная безопасность и правоохранительная деятельность Здравоохранение Культура, кинематография Физкультура и спорт Обслуживание государственного и муниципального долга Межбюджетные трансферты	Нац. экономика ЖКХ	СМИ Образование	Охрана окружающей среды Социальная политика

ее показатели представлены в табл. 5. Исходя из того, что по методике Г.К. Лапушинской все расходы можно разделить на четыре группы: высокозначимые, значимые, низкозначимые и незначимые, - нами была дана оценка их значимости (табл. 6).

Для исследуемого региона характерно, что в 2015 г. значимых и низкозначимых расходов у него не было. К высокозначимым расходам относились практически все расходы за исключением расходов на национальную экономику, культуру и спорт, а также обслуживание государственного и муниципального долга, которые являлись по данной методике незначимыми.

В 2016 г. ситуация изменилась, и все расходы распределились по имеющимся четырем категориям. Самая многочисленная по численности группа также осталась за статьями бюджета, которые стали высокозначимыми. К группе значимых расходов в этом периоде относились национальная экономика и жилищно-коммунальное

хозяйство. Низкозначимыми расходами являлись средства массовой информации и образование. Незначимыми стали социальная политика и охрана окружающей среды, хотя для Оренбургской области, в которой переработка газа занимает ведущее место, это имеет большое значение.

С учетом кризисных явлений, наблюдаемых в экономике страны и регионов, роль оценки приоритетных статей направления расходов возрастает. Она становится объективной необходимостью для более эффективного управления финансовыми ресурсами субъекта РФ. Также это необходимо для установления более доверительных отношений между органами государственной власти и людьми. Тем более, что сейчас население активно участвует в общественной жизни страны, например, с этой целью ежегодно проводят публичные слушания бюджета.

¹ Лапушинская Г.К. Метод анализа территориальных бюджетов // Финансы. 2001. □ 9. С. 18-20.

Поступила в редакцию 05.09.2017 г.