

## Об эффективности работы территориальных органов Федеральной налоговой службы России

© 2017 Хафизова Айгуль Рустэмовна

Казанский (Приволжский) федеральный университет  
420008, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18  
E-mail: hafiwka@mail.ru

Статья посвящена анализу количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах России. В частности, проводится сравнительный анализ по количеству налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и сумм администрируемых доходов по Приволжскому и Северо-Кавказскому федеральным округам. Делается вывод о различной степени загруженности налоговых органов.

*Ключевые слова:* налоговые органы, налогоплательщики, учет, администрирование, загруженность, нагрузка.

Эффективность работы территориальных органов Федеральной налоговой службы России зависит от ряда факторов, которые учитываются в методике оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной налоговой службы России. Однако эта методика не учитывает степени их загруженности, поскольку субъекты РФ сильно различаются по суммам налоговых доходов, мобилизуемых на территории субъекта РФ, неналоговых доходов, администрируемых территориальными органами федеральной налоговой службы, численности налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговом органе и других факторов. Кроме того, следует иметь в виду, что часть налоговых доходов в субъектах РФ по крупнейшим налогоплательщикам передается межрегиональным инспекци-

ям Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам. В данной статье нами проводится сравнительный анализ количества налогоплательщиков, стоящих на учете в территориальных органах Федеральной налоговой службы. На примере двух федеральных округов проведен сравнительный анализ количества налогоплательщиков, стоящих на учете в территориальных органах Федеральной налоговой службы, и сумм администрируемых доходов по двум федеральным округам.

Проведенный нами анализ общего количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах Российской Федерации, за 10 лет свидетельствует о имеющейся в целом тенденции роста, хотя динамика нестабильна (см. рисунок).



**Рис. Динамика количества налогоплательщиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), стоящих на учете в налоговых органах в целом по России**

*Источник.* Федеральная налоговая служба: отчетность ФНС по форме 1-ЮР, по форме 1-ИП // Офиц. сайт Федеральной налоговой службы, 2017. URL: <http://www.nalog.ru>.

Наибольшее количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах в целом по России, приходится на 2010-2012 гг. В 2013 г. наблюдается снижение данного показателя. Если анализировать структуру численности налогоплательщиков, то видно, что численность налогоплательщиков - юридических лиц до 2016 г. росла, в 2016 г. наблюдается значительное снижение, а по физическим лицам - индивидуальным предпринимателям 2012-2014 гг. - снижение численности, затем опять рост (табл. 1).

волжский федеральные округа. Доля количества налогоплательщиков в Центральном и Приволжском федеральных округах в общем количестве зарегистрированных налогоплательщиков по России за последние три года составляла в среднем 32 и 17 %, соответственно. Наименьшее количество налогоплательщиков приходится на Северо-Кавказский и Дальневосточный федеральные округа, доля которых в общем количестве зарегистрированных налогоплательщиков по России за анализируемый период составляла в среднем 4 и 4,5 %, соответственно.

**Таблица 1. Количество налогоплательщиков - юридических лиц и налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, стоящих на учете в налоговых органах в целом по России**

Год	Количество стоящих на учете налогоплательщиков, всего, ед.	Из них:	
		юридических лиц	индивидуальных предпринимателей
2007	7 078 398	3 634 821	3 443 577
2008	7 795 843	4 021 318	3 774 525
2009	8 243 410	4 258 060	3 985 350
2010	8 603 621	4 491 307	4 112 314
2011	8 646 154	4 542 095	4 104 059
2012	8 561 030	4 537 251	4 023 779
2013	8 121 971	4 610 158	3 511 813
2014	8 210 604	4 659 623	3 550 981
2015	8 460 662	4 820 432	3 640 230
2016	8 286 475	4 553 818	3 732 657

*Источник.* Федеральная налоговая служба: отчетность ФНС по форме 01-ЮР, по форме 01-ИП // Официальный сайт Федеральной налоговой службы, 2017. URL: <http://www.nalog.ru>.

Сокращение в 2012 г. количества налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей связано с изменениями налогового законодательства. К примеру, по единому налогу на вмененный доход некоторые виды предпринимательской деятельности были исключены из списка видов деятельности. Однако с 2014 г. наметилась тенденция увеличения общего количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах. С 2016 г. наблюдается сокращение общего количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах. Причем данная тенденция характерна только для юридических лиц, что обусловлено ликвидацией организаций в связи с нестабильным финансовым положением. По индивидуальным предпринимателям наблюдается рост количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах. В целом за период с 2007 г. по 2016 г. темп роста количества налогоплательщиков - юридических лиц составил 125,3 %, темп роста количества налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей - 108,4 %. Количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, по федеральным округам различно (табл. 2).

За анализируемый период наибольшее количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, приходится на Центральный и При-

В рамках нашего исследования мы провели сравнительный анализ количества налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и сумм администрируемых доходов за 2016 г. в двух федеральных округах - Приволжском и Северо-Кавказском. Эти федеральные округа отличаются друг от друга как по налоговому потенциалу в целом, так и в разрезе субъектов РФ, входящих в их состав, а также по количеству налогоплательщиков, стоящих на учете в этих налоговых органах (табл. 3).

В субъектах Приволжского федерального округа в 2016 г. наибольшее количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, приходится на Республику Татарстан. Также на налоговые органы Республики Татарстан приходятся наибольшие суммы администрируемых налоговых и неналоговых доходов. Наименьшее количество стоящих на учете налогоплательщиков и наименьшие суммы администрируемых налоговых и неналоговых доходов по Приволжскому федеральному округу приходятся на налоговые органы Республики Марий Эл. То есть по сравнению с другими субъектами Приволжского федерального округа в Республике Татарстан увеличивается нагрузка на налоговые органы.

В Северо-Кавказском федеральном округе наибольшее количество налогоплательщиков, сто-

**Таблица 2. Количество налогоплательщиков - юридических лиц и налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, стоящих на учете в налоговых органах по федеральным округам**

Показатели	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Кол-во, ед.	Уд. вес, %	Кол-во, ед.	Уд. вес, %	Кол-во, ед.	Уд. вес, %
По России, всего	8 210 604	100	8 460 662	100	8 286 475	100
В том числе:						
по Центральному федеральному округу:	2 662 573	32,4	2 749 178	32,5	2 630 570	31,7
юридических лиц	1 775 790	21,6	1 827 481	21,6	1 660 723	20,0
индивидуальных предпринимателей	886 783	10,8	921 697	10,9	969 847	11,7
по Северо-Западному федеральному округу:	917 957	11,2	952 656	11,3	944 252	11,4
юридических лиц	597 027	7,27	620 607	7,34	595 869	7,19
индивидуальных предпринимателей	320 930	3,91	332 049	3,92	348 383	4,2
по Южному федеральному округу:	823 001	10,0	895 659	10,6	906 877	10,9
юридических лиц	327 844	3,99	350 659	4,14	346 821	4,19
индивидуальных предпринимателей	495 157	6,03	545 000	6,44	560 056	6,76
по Северо-Кавказскому федеральному округу:	346 490	4,22	342 376	4,05	339 126	4,09
юридических лиц	121 200	1,48	123 339	1,46	122 349	1,48
индивидуальных предпринимателей	225 290	2,74	219 037	2,59	216 777	2,62
по Приволжскому федеральному округу:	1 421 724	17,3	1 457 396	17,2	1 455 872	17,6
юридических лиц	750 405	9,14	782 355	9,25	771 717	9,31
индивидуальных предпринимателей	671 319	8,18	675 041	7,98	684 155	8,26
по Уральскому федеральному округу:	698 145	8,5	712 321	8,42	692 373	8,36
юридических лиц	385 770	4,7	398 289	4,71	371 632	4,48
индивидуальных предпринимателей	312 375	3,8	314 032	3,71	320 741	3,87
по Сибирскому федеральному округу:	971 087	11,8	978 159	11,6	948 726	11,4
юридических лиц	515 254	6,28	526 620	6,22	497 233	6,0
индивидуальных предпринимателей	455 833	5,55	451 539	5,34	451 493	5,45
по Дальневосточному федеральному округу:	369 627	4,5	372 917	4,41	368 679	4,45
юридических лиц	186 333	2,27	191 082	2,26	187 474	2,26
индивидуальных предпринимателей	183 294	2,23	181 835	2,15	181 205	2,19

Источник. Федеральная налоговая служба: отчетность ФНС по форме □1-ЮР, по форме □1-ИП // Официальный сайт Федеральной налоговой службы, 2017. URL: <http://www.nalog.ru>.

**Таблица 3. Информация о количестве налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и сумм доходов, администрируемых налоговыми органами в Приволжском федеральном округе (ПФО), за 2016 г.**

Субъект ПФО	Количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах			Администрируемые доходы территориальными органами ФНС		
	Количество, ед.	Уд. вес, %	Место в ПФО	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Место в ПФО
Приволжский федеральный округ	1 455 872	100		2 322 858 675		
Республика Башкортостан	170 903	11,7	4	278 509 262	12,0	3
Республика Марий Эл	28 763	1,98	14	20 090 924	0,86	14
Республика Мордовия	30 411	2,09	13	36 562 677	1,57	13
Республика Татарстан	215 796	14,8	1	454 468 117	19,6	1
Удмуртская Республика	77 125	5,3	8	140 369 909	6,04	8
Чувашская Республика	58 133	3,99	11	40 847 570	1,76	12
Кировская область	68 263	4,69	9	43 657 323	1,88	11
Нижегородская область	178 008	12,2	2	239 354 202	10,3	5
Оренбургская область	83 507	5,74	7	212 620 852	9,15	6
Пензенская область	60 838	4,18	10	47 373 117	2,04	10
Пермский край	149 115	10,2	5	253 913 910	10,9	4
Самарская область	176 747	12,1	3	344 817 541	14,8	2
Саратовская область	101 312	6,96	6	146 567 964	6,31	7
Ульяновская область	56 951	3,91	12	63 705 307	2,74	9

Источник. Федеральная налоговая служба: отчетность ФНС по форме □1-ЮР, по форме □1-ИП // Официальный сайт Федеральной налоговой службы, 2017. URL: <http://www.nalog.ru>.

**Таблица 4. Информация о количестве налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и сумм доходов, администрируемых налоговыми органами в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) за 2016 г.**

Субъект СКФО	Количество налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах			Администрируемые доходы территориальными органами ФНС		
	Количество, ед.	Уд. вес, %	Место в СКФО	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Место в СКФО
Северо-Кавказский федеральный округ	339 126	100		171 362 896	100	
Республика Дагестан	84 996	23,5	2	31 763 013	18,5	2
Республика Ингушетия	10 677	2,68	7	3 961 763	2,31	7
Кабардино-Балкарская Республика	36 213	11,2	3	16 466 123	9,61	3
Карачаево-Черкесская Республика	18 435	5,54	6	9 337 459	5,45	6
Республика Северная Осетия - Алания	25 457	7,26	5	14 995 899	8,75	4
Чеченская Республика	31 336	9,71	4	11 327 395	6,61	5
Ставропольский край	132 012	40,1	1	83 511 244	48,7	1

ящих на учете в налоговых органах, приходится на Ставропольский край (табл. 4).

В СКФО мы видим более тесную корреляцию между количеством налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и налоговыми и неналоговыми доходами, администрируемыми территориальными органами Федеральной налоговой службы. При этом доля количества налогоплательщиков в Ставропольском крае в общем количестве зарегистрированных налогоплательщиков по Северо-Кавказскому федеральному округу за анализируемый период составляет 40,1 % и 48,7 % приходится на долю налоговых и неналоговых доходов, администрируемых территориальными органами Федеральной налоговой службы.

Учитывая дифференциацию в количестве налогоплательщиков, стоящих на учете в налоговых органах, и налоговых и неналоговых доходов, администрируемых территориальными органами Федеральной налоговой службы в субъектах РФ, мы считаем необходимым учитывать в методике оценки эффективности деятельности территориальных органов Федеральной налоговой службы показатель загруженности налоговых органов.

1. Федеральная налоговая служба: отчетность ФНС по форме □1-ЮР, по форме □1-ИП // Офиц. сайт Федеральной налоговой службы, 2017. URL: <http://www.nalog.ru>.

*Поступила в редакцию 01.08.2017 г.*