

Демографические аспекты национальной безопасности России

© 2017 Панова Татьяна Владимировна

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ИЭ РАН,
доцент кафедры “Государственная политика”

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1
E-mail: tzeldner@gmail.com

Рассматривается проблема эффективной системы обеспечения демографической безопасности России. Сложившаяся демографическая ситуация в России свидетельствует о наличии серьезных угроз, ликвидация которых является одним из важных условий обеспечения национальной безопасности страны. Демографический процесс в стране сегодня свидетельствует о том, что сокращение населения России имеет отрицательный тренд, в возрастной структуре населения отмечается сокращение подростков и увеличение в общей численности доли населения старшего трудоспособного возраста.

Ключевые слова: Стратегия национальной безопасности России, демографический кризис, общий коэффициент рождаемости, смертность, миграция, депопуляция, старение населения.

В 2016 г. численность населения мира достигла отметки в 7,4 млрд чел. Согласно прогнозам Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций (ООН) в 2024 г. население мира превысит 8 млрд чел., в 2038 г. – 9 млрд чел. и в 2056 г. – 10 млрд чел. Основной прирост населения, почти 90 %, будет приходиться на развивающиеся страны – страны Африки, Азии (за исключением Японии), Латинской Америки и Карибского бассейна. По предварительной оценке Евростата, совокупное население Европейского союза на начало 2016 г. насчитывало 510,1 млн чел. Устойчивая тенденция его роста, хотя и разной интенсивности, сохраняется уже в течение более чем полувека¹. Несмотря на устойчивую тенденцию роста абсолютной численности населения, его доля в общей численности населения мира неуклонно сокращается. В 18 странах, главным образом странах Восточной Европы (включая Россию), будет наблюдаться сокращение населения на 10 % и более, тогда как население 30 стран (в основном расположенных в Африке к югу от Сахары), как минимум, удвоится. Россия не единственная страна на постсоветском пространстве, которая столкнулась с демографическими проблемами. К странам, испытывающим сокращение населения, относится Украина и Белоруссия. Согласно прогнозу ООН, рассчитанному до 2050 г., численность населения в СНГ будет в перспективе сокращаться. За 40 лет она уменьшится на 37 млн чел.

Демографический процесс в России сегодня свидетельствует о том, что сокращение населения страны имеет отрицательный тренд, в возрастной структуре населения отмечается сокра-

щение подростков и увеличение в общей численности доли населения старшего трудоспособного возраста. В первом полугодии 2016 г. естественный прирост населения зафиксирован только в 35 субъектах Российской Федерации, в то время как остальные 50 продолжают вымирать. Только 24 субъекта не сократили свою численность – это кавказские республики и другие национальные регионы, столичные и нефтегазовые субъекты. Население выросло более чем на 10 % только в 9 субъектах, а сократилось более чем на 10 % в 37. Абсолютными лидерами стали Чеченская Республика и Магаданская область. Чеченская Республика увеличила численность населения на 91 %, а Магадан потерял почти 40 % своих жителей. С 2013 г. наметилась тенденция сокращения браков среди населения, что также во многом объясняется ухудшением экономического положения. В первом полугодии 2016 г. число браков сократилось по сравнению с предыдущим аналогичным периодом на 12 %, а число разводов при этом выросло на 2 %². В середине 90-х гг. прошлого столетия численность населения России составляла около 149 млн чел., и впереди ее оказались КНР, Индия, США, Бразилия и Индонезия. К середине XXI в., по “низкому” сценарию ООН, население России сократится до 92 млн чел., по “среднему” – до 101 млн, по “высокому” – до 112 млн. Таким образом, по прогнозу ООН, население России по сравнению с началом века сократится практически на треть. По данным отечественных специалистов, к середине XXI в. население России будет на уровне 100 млн чел. Существуют прогнозы, согласно которым к 2050 г. Россия ока-

жется на 18-м месте в мире по численности населения³. По прогнозу Росстата, с 2019 г. ожидается начало отрицательной динамики в соотношении родившихся и умерших, причем ежегодная естественная убыль будет только нарастать - с 66 тыс. чел. в 2019 г. до 443 тыс. в 2035-м. При этом количество трудоспособных сократится с 82,2 млн в 2018 г. (55,9 % от общей численности населения) до 75,7 млн (54,8 %), а тех, чей возраст старше трудоспособного, наоборот, вырастет с 37,4 млн (25,5 % от общей численности населения) до 41,6 млн (30,1 %).

Сложившаяся демографическая ситуация в России свидетельствует о наличии серьезных угроз, ликвидация которых является одним из важных условий обеспечения национальной безопасности страны. Демографическая безопасность - один из видов национальной безопасности страны. По мнению Л. Рыбаковского, «демографическая безопасность может быть представлена как такое состояние демографических процессов, которое достаточно для воспроизводства населения без существенного воздействия внешнего фактора и обеспечения людскими ресурсами геополитических интересов государства. Демографическая безопасность - это функционирование и развитие популяции как таковой в ее возрастно-половых и этнических параметрах, соотношение ее с национальными интересами государства, состоящими в обеспечении его целостности, независимости, суверенитета и сохранении существующего геополитического статуса»⁴. Улучшение демографической ситуации, на наш взгляд, возможно только за счет объединения общественно-государственных усилий. Меры, направленные на увеличение продолжительности жизни, должны охватывать все слои российского общества. Необходим комплексный подход к решению демографических проблем. Улучшение демографической ситуации неразрывно связано с повышением доходов населения, экономическим ростом, увеличением финансирования отрасли здравоохранения и пенсионного обеспечения.

В стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, в разд. III «Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты» одним из важных национальных интересов на долгосрочную перспективу является обеспечение стабильного демографического развития страны.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., согласно Концепции демографической политики на период до 2025 г. (далее Концепция), выступают: сокращение уровня смертности не ме-

нее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин; сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков; сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов; повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей; укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений; привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции⁵.

Демографическая ситуация в России и в мире в целом зависит от таких факторов, как рождаемость, смертность и миграция. Начиная с 2015 г. в Российской Федерации рождаемость почти перестала увеличиваться. По мнению ряда российских ученых, снижение рождаемости будет продолжаться. По уровню рождаемости мы находимся в середине списка развитых стран, с общим коэффициентом рождаемости - 1,7. Расширенное воспроизводство населения начинается с коэффициента 2,16. На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин (около 15 %), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности⁶. Предметом особого беспокойства является состояние здоровья детей. В России значительное число детей рождается с патологиями. Доля здоровых детей имеет отрицательную динамику. В различных регионах страны она составляет от 4 до 10 %. Ведущим фактором негативной тенденции состояния здоровья детей, преобладающей в раннем и подростковом возрасте, является неэффективность или отсутствие профилактических мероприятий, ориентированных на укрепление и сохранение физического и психического здоровья, формирова-

ние процессов адаптации к социально-экономическим, экологическим изменениям. В течение 15 лет фиксируются неудовлетворительные показатели здоровья детей: около 40 % детей родились больными или заболели в период новорожденности⁷. На перспективу двух-трех лет в России выделено пять приоритетных направлений в здравоохранении. Основным направлением является снижение материнской и младенческой смертности путем увеличения числа специализированных центров и обеспечения их высококвалифицированными кадрами. Такие решения позволят снизить смертность в этом аспекте до 11 %.

Количество женщин в фертильном возрасте и величина суммарного коэффициента рождаемости являются основными показателями, влияющими на рост рождаемости населения России. По предварительным оценкам, количество женщин в продуктивном фертильном возрасте от 20 до 35 лет будет сокращаться. А суммарный коэффициент рождаемости в России, как мы уже отмечали, - 1,7, и в последние годы он растет незначительно. Поэтому необходимо срочно предпринимать меры по изменению данной ситуации, в том числе через увеличение общих расходов на стимулирование рождаемости. Опыт передовых стран показывает, что расходы на стимулирование рождаемости сегодня не должны быть ниже 2 % ВВП. Чтобы избежать спада рождаемости, необходимо внедрять новые комплексные программы по поддержке семей с детьми, такие как материнский капитал. Эксперты оценивают вклад материнского капитала в изменение демографической ситуации - около 60 %. Но материнский капитал - это единовременная выплата, а ежедневное воспитание ребенка, обучение, лечение, отдых и, наконец, полноценное питание подразумевают ежедневные траты. Поэтому для стимулирования рождаемости сегодня нужен комплекс конкретных мер, необходимо объединить научное сообщество, бизнес-сообщество, государство и общество в целом для решения этого вопроса.

Согласно утвержденной Концепции решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, в том числе поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо (см. Концепцию): развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные переосмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции); усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления

материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми; создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми; обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста.

Чтобы преодолеть депопуляцию, необходимо сократить смертность. Из общего числа умерших почти треть составляют граждане трудоспособного возраста, около 80 % из них мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая 55 % смертности от всех причин, в России в 3-4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте значительную долю (более 30 %) составляют внешние причины - случайные отравления, самоубийства, убийства, транспортные происшествия. Уровень смертности обусловлен также высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения.

Сокращение смертности позволит сохранить сотни тысяч трудоспособных граждан - основной ресурс экономики и увеличить ВВП. Потери России от излишней смертности в сравнении с развитыми странами ежегодно составляли около 90 млрд долл., или около 7 трлн руб. ВВП в России в 2015 г. превысил 80 трлн руб., из которых на цели здравоохранения использовано около 3 трлн руб. Итак, ущерб от смертности населения в России в сравнении с развитыми странами более чем вдвое превышает годовой объем расходов на здравоохранение в стране, включая и государственные расходы, и расходы населения⁸.

Главным источником роста населения России остается приток мигрантов. По расчетам Министрства экономического развития, не удает-

ся снизить общий коэффициент смертности, который останется на уровне 13-13,1 до 2019 г. Как результат, ожидаемая продолжительность жизни по Российской Федерации увеличится незначительно - до 72,5 года к 2019 г. (71,6 года в 2016 г.). Благодаря активным мерам государственной миграционной политики, направленным на повышение миграционной привлекательности Российской Федерации, в прогнозный период планируется ежегодно поддерживать миграционное сальдо на уровне около 300 тыс. чел., в том числе за счет привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов, перспективной молодежи⁹. Но решение демографических проблем через увеличение миграции, на наш взгляд, может иметь не только положительную, но и отрицательную сторону. В 2016 г. сложилась такая ситуация, что нелегально прибывшие граждане за счет незнания языка и норм права в России, взаимодействуя с обществом, становятся причиной массы проблем. По статистическим данным, за последние несколько лет возросло число преступлений, которые совершили именно выходцы из других государств на нашей территории. Сюда относят мошенничество, несоответствие миграционных документов требованиям законодательства, воровство, вандализм¹⁰.

Демографическая структура России ухудшается и по причине сокращения молодого населения, и по причине увеличения лиц пожилого возраста. Демографическая нагрузка в России по таким показателям, как количество иждивенцев (дети, пенсионеры на одного работающего), доля лиц старше пенсионного возраста, сопоставима с европейскими странами, но показатели здоровья населения и смертности у нас на уровне стран Африки¹¹.

Причиной демографической угрозы являются не только низкие показатели рождаемости и высокие показатели смертности, но и отток че-

ловеческих ресурсов из России в страны с высоким уровнем жизни населения, что также во многом объясняется ухудшением экономического положения. Темпы роста числа граждан, уезжающих из России, превышают темпы роста числа въезжающих в страну.

Таким образом, только эффективная система обеспечения демографической безопасности государства может служить гарантом суверенитета и независимости России, ее стабильного и устойчивого социально-экономического развития.

¹ Eurostat News Release 134/2016. 8 July 2016. Available from: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7553787/3-08072016-AP-EN.pdf/c4374d2a-622f-4770-a287-10a09b3001b6>.

² Кравченко Л.И. Демографическая ситуация в России в 2016 г. Центр научной политической мысли и идеологии. URL: <https://ok.ru/beymasonov/topic/65649881413061>.

³ Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России. URSS. Москва, 2015.

⁴ Рыбаковский Л.Л. Демографическая безопасность: геополитические аспекты // Народонаселение. 2004. □ 1. URL: <http://rybakovsky.ru/stati1a8.html>.

⁵ Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года : [утв. Указом Президента РФ от 9 окт. 2007 г. □ 1351]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=165069&fld=134&dst=100013,0&md=0.26027859351597726#0>.

⁶ Там же.

⁷ Панова Т.В. Здравоохранение в системе национальной безопасности РФ // Страховое дело. 2017. □ 5.

⁸ Аганбегян А.Г. Демография и здравоохранение России на рубеже веков. Москва, 2016.

⁹ МЭР: население России к 2019 году увеличится менее чем на миллион человек. URL: <https://ria.ru/society/20161029/1480287873.html>.

¹⁰ Миграция в России 2017. URL: <http://migrant.ru/migraciya-v-rossii-2017>.

¹¹ Башкатова А. Граждане будут беднеть и в 2017-м. За последние два года россияне потеряли около четверти доходов // Независимая газета. 2016. 29 авг.

Поступила в редакцию 02.05.2017 г.