

## Совершенствование государственной экономической политики развития интеграционных объединений стран с развивающимися рынками

© 2016 Бу Тун

© 2016 Платонова Елена Дмитриевна  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономической теории и менеджмента  
Московский педагогический государственный университет  
119571, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 88  
E:mail: Chairt.etm@bk.ru

Раскрыты принципы политики развития интеграционных объединений стран с развивающимися рынками: научно-концептуальные, стратегически-ориентированные, ценностно-ориентированные, результативно-ориентированные, процессные. В составе государственной интеграционной экономической политики выделены блоки, рассмотрение содержания которых позволяет определить направления совершенствования данной политики (институциональный, тарифно-таможенный, инвестиционно-структурный, финансовый, социальный, коммуникационный). Коммуникационный блок государственной интеграционной экономической политики стал играть интегрирующую роль после включения в него транспортной составляющей проекта Экономического пояса Шелкового пути для всех стран в “орбите” Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

*Ключевые слова:* глобализация, экономическая интеграционная политика, международная экономическая интеграция, экономическая политика развития интеграционных объединений, принципы государственной экономической политика развития интеграционных объединений, блоки экономической политики развития интеграционных объединений, Шанхайская организация сотрудничества.

Одной из ярких закономерностей современного этапа глобализации мировой экономики, оказывающей воздействие на функционирование национально-государственных экономических систем, можно назвать динамичное развитие международной экономической интеграции. Данная закономерность проявляется через механизм формирования и ускоренного развития интеграционных объединений. В настоящее время формально объявлено о более чем 480 региональных объединений. При этом реально функционируют в тех или иных формах около 300 интеграционных объединений стран с различным уровнем экономического развития. Безусловно, среди них выделяются устойчиво функционирующие, к числу которых исследователи традиционно относят Европейский союз (ЕС), Договор о свободной торговле Северной Америки (НАФТА), Южноамериканский общий рынок (таможенный союз - МЕРКОСУР), Зоны свободной торговли Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АФТА АСЕАН) и ряд других. Однако для исследования закономерностей глобализации в данном аспекте особый интерес вызывает такое ин-

теграционное объединение, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), где активное участие принимают Китай и Россия<sup>1</sup>.

Не вдаваясь в историю создания данного регионального объединения, следует констатировать тот факт, что современное развитие ШОС вступило в новый этап, который закономерен для внутренней зрелости экономических межгосударственных отношений в этой организации. Потребность в ускорении прохождения этапов развития рассматриваемого интеграционного объединения обусловлена изменением внешней экономической и политической среды, которая находится под воздействием синергетически проявляющихся тенденций и характеризуется нестабильностью, “неклассическими” мировыми кризисами и хаотизацией экономического пространства одного из ключевых сырьевых регионов мирового хозяйства (Ближний Восток, Северная Африка). Кроме того, по сути, впервые западные страны, помимо политических демаршей, применили экономическое оружие к России как независимому суверенному государству в виде экономических санкций и дискриминационных

мер на финансовых рынках и в высокотехнологической сфере. В этой связи экономическая политика всех стран, находящихся в “орбите” ШОС, должна выстраиваться на совокупности принципов, среди которых следует назвать научно-концептуальные, стратегически-ориентированные, ценностно-ориентированные, результативно-ориентированные, процессные. Их реализация в ходе выработки и проведении в жизнь совместной экономической политики направлена на решение важнейших задач, стоящих на новом этапе развития ШОС. Это, прежде всего, задачи углубления экономического сотрудничества предпринимательского сообщества внутри ШОС и нивелирования межгосударственных противоречий в период обострения кризисных явлений и экономической нестабильности.

Практически все экономики стран, входящие в ШОС с разным статусом участия, столкнулись со значительным понижательным давлением на экономику. Начиная с 2014 г. международная энергетическая цена и другие цены на сырьевые товары на мировых рынках резко упали. Это относится не только к мировым ценам на нефть, которые достигли самой низкой отметки за последние шесть лет. Ввиду глубокой зависимости от экспорта энергоносителей Россия, Казахстан и ряд других стран сталкиваются с проблемой низкого или отрицательного роста экономики. Так, ВВП России в 2015 г. упал на 2,98 % (в ценах 2011 г.) при сокращении внешнеторгового оборота<sup>2</sup>. Уменьшение объема текущих доходов россиян оказывает негативное влияние на динамику внутренней розничной торговли и ряда отраслей промышленности. Казахская экономика в течение 2015–2016 гг. также находилась в понижательном тренде, хотя показывала слабый положительный рост (1–2 %). Тенденции к снижению инвестиций в сырьевые секторы, в частности в топливно-энергетические отрасли, могут в будущем замедлить их технологическое обновление. Товарооборот между государствами в “орбите” ШОС также испытал определенный “удар”, а по линии внешней торговли России с соседними странами, включая Китай, произошло значительное его снижение.

Для преодоления последствий глобальной экономической ситуации, негативных изменений на глобальных рынках и выхода на траекторию ускорения средне- и долгосрочного сотрудничества правительствами стран ШОС были задействованы все блоки экономической интеграционной политики, среди которых выделим: институциональный; таможенно-тарифный, структурно-инвестиционный; финансовый; социальный; коммуникационный.

Для укрепления правового института сотрудничества на саммите ШОС (Россия, г. Уфа, 2015) был принят важнейший документ - “Стратегия развития ШОС до 2025 года”, которая легла в основу разработки “дорожной карты” средне- и долгосрочного сотрудничества в рамках ШОС. На заседаниях высшего органа ШОС - Совета глав государств - членов ШОС - постоянно конкретизируются положения стратегических документов ШОС, направленные на укрепление их правового статуса и повышение их привлекательности для внешнеэкономической деятельности предпринимательского бизнеса всех стран ШОС.

Институциональный блок государственной экономической политики является основой и каркасом формирования новой таможенно-тарифной политики, которая обеспечивала бы решение не столько текущей задачи по предоставлению определенных преференций бизнесу, сколько задачи создания зоны свободной торговли с перспективой построения таможенного союза. Программа взаимодействия таможенных служб государств - членов ШОС на 2016–2021 гг. имеет целью углубить взаимовыгодное сотрудничество в сфере таможенного дела, способствовать увеличению объемов взаимной торговли товарами и услугами, а также улучшить ее качественные характеристики посредством диверсификации товарной структуры и пресечения ввоза-вывоза контрафактной продукции.

Реализация данного документа позволит расширить взаимный товарооборот государств ШОС, а также активизировать мероприятия, составляющие содержание структурно-инвестиционного блока экономической политики государств в рамках ШОС. Речь идет об инвестиционном сотрудничестве, создании благоприятных условий для прямого, в том числе перекрестного, инвестирования (соинвестирования) в интересующие партнеров по ШОС отрасли, включая строительство и технико-технологическую модернизацию объектов промышленного назначения, покупку инвестиционных инструментов и создания условий для дружественных слияний и поглощений. Иными словами, инвестиционно-структурный блок экономической интеграционной политики направлен на формирование благоприятного инвестиционного климата в регионе, обеспечения условий сотрудничества в области индустриализации, создания при наличии соответствующих условий индустриальных парков и зон технико-технологического сотрудничества в странах ШОС. Кроме того, инвестиционно-структурный блок государственной экономической политики нацелен на наращивание прямых взаимосвязей между предприятиями в целях совме-

стного внедрения передовых технологий, создания дополнительных рабочих мест, формирования тесных торгово-инвестиционных и научно-исследовательских связей. Особое внимание уделяется высокотехнологичным секторам, таким как информационные технологии, медицинские и образовательные услуги, энергоэффективность, электронная торговля, обеспечение прав интеллектуальной собственности.

Финансовый блок государственной интеграционной политики стран в “орбите” ШОС базируется, во-первых, на проведении скоординированной финансовой политики центральных банков и, во-вторых, на создании общих финансово-инвестиционных и банковских институтов развития с участием государственных капиталов стран ШОС, пожелавших их вложить в уставные фонды данных организаций. Определенную роль в развитии финансирования деятельности бизнес-структур в рамках ШОС играет привлечение частного капитала.

В настоящее время финансовый блок государственной экономической политики развития интеграционных объединений стран с развивающимися рынками опирается, прежде всего, на деятельность таких институтов, как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Межбанковское объединение ШОС, Фонд Шелкового пути, Финансово-банковская ассоциация Евро-Азиатского сотрудничества (ФБА ЕАС).

Важнейшей задачей, которую решает финансовый блок, выступает продвижение финансового сотрудничества в рамках ШОС путем укрепления механизмов финансового сопровождения двух- и многосторонней проектной деятельности. В условиях нестабильности и проведения агрессивной финансовой и валютной политики ряда западных государств необходимо совместно предотвращать и противодействовать региональным финансовым рискам в интересах обеспечения стабильности на финансовых рынках стран ШОС.

Функционирование данного блока должно снизить валютные риски для стран в “орбите” ШОС путем перехода на прямые расчеты в национальных валютах при расширении хозяйственной деятельности субъектов национального бизнеса. Данное обстоятельство вызывает противодействие со стороны держателя мировой резервной валюты и стран, которые эмитируют европейскую валюту. Переход на прямые расчеты в национальных валютах подрывает роль американского доллара как мирового расчетно-платежного средства и снижает потребность в данной валюте со стороны субъектов регионального интеграционного объединения. В этом следует ис-

кать корни недовольства американских властей развитием интеграционных объединений стран с развивающимися рынками с участием России.

Экономическая политика в сфере развития интеграционных объединений стран с развивающимися рынками, важнейшим из которых для России и Китая выступает ШОС, проводится государствами для достижения общей для всех государств цели - улучшения благосостояния народов этих стран. В этой связи социальный блок данной политики следует рассматривать как краеугольный камень всего здания экономической интеграции стран ШОС. При верных социальных настройках остальные блоки экономической политики государств выполняют роль инструментов создания благоприятных условий для решения социальных задач развития стран в “орбите” ШОС, которые обеспечивают рост качества жизни, получения достойного образования и рабочих мест, медицинского обслуживания и удовлетворения культурных потребностей населения.

Коммуникационный блок государственной экономической политики развития ШОС как интеграционного объединения стран с различным экономическим потенциалом приобретает важное интегрирующее значение в свете выдвинутого китайским правительством проекта создания Экономического пояса Шелкового пути.

Экономические интересы китайского бизнеса обусловлены наличием значительных производственных мощностей по выпуску товаров народного потребления, развитием высокотехнологических отраслей по производству широкого спектра продукции автомобилестроения, приборостроения, средств автоматизации и связи. При этом значительна доля продукции, которая является результатом сделок в области производственного аутсорсинга. Сторонами аутсорсинговых контрактов на производство конечной продукции, как правило, выступают китайские дочерние компании и материнские структуры транснациональных компаний США, Европы, Японии. Выпуск данной продукции ориентирован не столько на внутренний китайский рынок, хотя его доля постепенно растет, сколько на мировой рынок, включая американский и европейские рынки. Вместе с тем инициативы правительства КНР, успешно реализуемые китайским бизнесом с конца XX в., привели к созданию производственной базы по изготовлению собственных оригинальных изделий практически во всех высокотехнологичных отраслях промышленности. В этой связи перед китайским бизнесом стоит задача по оптимизации сухопутных и морских путей доставки товаров из Китая в страны ко-

нечного потребления Европы, Центральной и Средней Азии, Ближнего Востока.

Проект Экономического пояса Шелкового пути нацелен на активизацию регионального экономического взаимодействия в сфере транспорта путем формирования международных транспортных коридоров и осуществления представляющих общий интерес совместных инфраструктурных проектов, обеспечивающих расширение транспортно-коммуникационных возможностей и реализацию транзитного потенциала региона. Это предполагает развитие железнодорожного транспорта, включая высокоскоростные магистрали, создание мультимодальных логистических центров, внедрение на транспорте передовых и инновационных технологий. Не менее важная роль отводится соглашению между правительствами государств - членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок и упрощении формальностей и процедур в вопросах выдачи виз, пограничного, таможенного, транспортного, фитосанитарного и ветеринарного контроля при осуществлении международных автомобильных перевозок.

Помимо конкретных задач по инфраструктурному строительству и активизации взаимных инвестиций, проект Экономического пояса Шелкового пути направлен на придание динамизма экономическим процессам в рамках ШОС и на заполнение многостороннего торгово-экономического сотрудничества реальным "объединительным" содержанием. Реализация проекта позволяет интегрировать бизнес различных стран, входящих в "орбиту" ШОС, в решение совместной социальной задачи по модернизации производственной базы и созданию новых рабочих мест,

в том числе высокотехнологичных, повышению качества жизни населения в регионах, через которые будут проходить транспортные коридоры. Кроме того, следует учитывать мультипликационные эффекты в национальных экономиках от создания инфраструктуры и включения в экономический оборот всех видов ресурсов, которые ранее не были использованы и не работали на увеличение экономической мощи стран ШОС.

Проект Экономического пояса Шелкового пути - это масштабный, но не единственный проект, который будет реализовываться бизнесом стран, входящих в интеграционное региональное объединение ШОС. С учетом стратегического контура развития ШОС до 2025 г. уточняется перечень мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности на период 2017-2021 гг. в целях дальнейшего расширения взаимовыгодного сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес. Эти конкретные проекты будут служить делу реального обеспечения устойчивого социально-экономического развития государств - членов ШОС и повышению их конкурентоспособности.

<sup>1</sup> В ШОС входят страны-участницы: Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Индия и Пакистан. Азербайджан, Армения, Камбоджа, Непал, Турция, Шри-Ланка - это партнеры по диалогу; Беларусь, Монголия, Иран и Афганистан - это страны-наблюдатели. В данной статье все эти страны обозначены как страны, входящие в "орбиту" ШОС, или страны ШОС.

<sup>2</sup> В текущих ценах ВВП РФ в 2015 г. вырос на 4,48 % (см.: Официальный сайт Государственной службы статистики России. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts)).

*Поступила в редакцию 01.11.2016 г.*