

Государственное регулирование устройства детей в приемные семьи

© 2016 Загидуллина Венера Мансуровна

© 2016 Рыжова Ася Сергеевна

© 2016 Мухамедшина Регина Рустемовна

Казанский (Приволжский) федеральный университет
420008, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 18
E-mail: venera408@yandex.ru, taisiaryzhova@yandex.ru

Рассматриваются формы устройства детей в приемные семьи. Проводится анализ показателей, характеризующих численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, а также динамики численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дается подробная характеристика форм устройства детей в приемные семьи.

Ключевые слова: ограничение родительских прав, дети-сироты, усыновление, опека, приемная семья.

Ежедневно в детские дома поступают дети, родители которых отказываются от них в родильных домах, а также ребята, находящиеся в родной семье опасно для жизни. Государственное учреждение является временной мерой, и ребенок, находясь в нем, не может вырасти счастливым вне семьи. Единственным решением данной проблемы может стать приемная семья. Под этим подразумевается собирательный образ всех семей, которые осуществляют усыновление, берут под опеку, оформляют попечительство или прибегают к любой другой форме устройства ребенка в семью.

На сегодняшний день (2016 г.) число усыновленных детей возрастает, однако численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, также увеличилась. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации ограничение родительских прав применимо к тем гражданам, деяния которых не обусловлены прямым умыслом нанесения вреда своему несовершеннолетнему ребенку¹. Чаще всего подобное поведение является результатом воздействия алкоголя. По данным Федерального органа государственной статистики по России, заболеваемость населения алкоголизмом и алкогольными психозами сократилась среди больных с впервые в жизни установленным диагнозом (на 52,2 %) и среди больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях, которые составляют 1690 тыс. чел., что на 24 % меньше предыдущих показателей. По нашему мнению, данная статистика оказала влияние на увеличение численности усыновленных детей.

Ограничение родительских прав матери выступает временной мерой, после осуществления которой права законного родителя могут быть

восстановлены либо родитель лишается родительских прав полностью. Причинами ограничения родительских прав матерей являются следующие: невыполнение матерью ее родительских функций; асоциальное поведение матери; склонение ребенка к асоциальному поведению; проявление матерью насилия любой формы; намеренное осуществление матерью действий, которые могут причинить вред ребенку, и в случае, если мать без уважительной причины не забирает собственного ребенка из учреждений здравоохранения (родильного отделения, больницы), учреждения образования или любого другого, касающегося временного размещения несовершеннолетних. Отец или мать, ограниченные в родительских правах,

Таблица 1. Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах в 2010-2014 гг., чел.*

Федеральный округ	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	7857	8451	8827	9067	8633
Центральный	1542	1677	1681	1562	1470
Удельный вес, %	19,6	19,9	19	17,2	17
Северо-Западный	962	963	987	1018	930
Удельный вес, %	12,2	11,4	11,2	11,2	10,8
Южный	680	64	73,6	732	686
Удельный вес, %	8,7	8	8,3	8,1	7,9
Северо-Кавказский	142	115	150	114	112
Удельный вес, %	1,8	1,4	1,7	1,3	1,3
Приволжский	1523	1486	1536	1686	1636
Удельный вес, %	19,4	17,6	17,4	18,6	19
Уральский	943	942	991	1082	1033
Удельный вес, %	12	11,1	11,2	11,9	12
Сибирский	1494	1919	2030	2121	1914
Удельный вес, %	19	22,7	13	24	22,2
Дальневосточный	571	675	716	752	817
Удельный вес, %	7,3	8	8,1	8,3	9,5

* Федеральная служба государственной статистики России. URL: www.gks.ru.

Таблица 2. Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010-2014), %*

Федеральный округ	2010	2011	2012	2013	2014	Изменение за 5 лет
Российская Федерация	94	97,2	94,1	86,4	74,5	-19,5
Центральный	91,6	99,5	91,7	80,3	66	-25,6
Северо-Западный	89,2	90,3	94	86,8	72,5	-16,7
Южный	105	94,2	97	82	60,3	-44,7
Северо-Кавказский	91,5	98,2	95,8	87,5	74,7	-16,8
Приволжский	93,6	95	94	87,8	81,1	-12,5
Уральский	96,2	97,2	94,3	86	82,7	-13,5
Сибирский	95,7	97,8	95,5	88,3	79	-16,7
Дальневосточный	93,7	105,6	93,3	92,5	69,9	-23,8

* Федеральная служба государственной статистики России. URL: www.gks.ru.

утрачивают право на личное воспитание и совместное проживание с детьми, а также на получение льгот и социальные денежные выплаты в связи с наличием этих детей.

Из данных табл. 1 следует, что наибольшее значение по численности детей, родители которых ограничены в родительских правах по Российской Федерации в 2010 г., в Центральном федеральном округе (1542 чел.), далее следует Приволжский федеральный округ (1523 чел.) и Сибирский федеральный округ (1494 чел.). Прослеживается положительная динамика к 2014 г. по сравнению с предыдущим годом в Приволжском федеральном округе (рост составил 0,4 %), несмотря на то, что общее значение уменьшилось на 50 детей. Рост численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, составил 10 % за 5 лет.

Очевиден темп снижения численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей (см. табл. 2). Наименьшее снижение показателя наблюдается в Приволжском федеральном округе, несмотря на то,

что в Российской Федерации изменение составило 19,5 %. Отметим, что в данном федеральном округе наблюдается наибольшее количество расторгнутых договоров по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка (74 договора, или 22,8 % из общего количества договоров по Российской Федерации)².

На сегодняшний день многие супружеские пары по состоянию здоровья становятся участниками программы усыновления. Показатели усыновления детей, приведенные Территориальными органами федеральной статистики, отражают положительную динамику по отношению к детям-сиротам. В качестве усыновителей могут выступать не только те супруги, которые не в состоянии иметь собственных детей, но и многие жители нашей страны, проявляющие активную гражданскую позицию.

Принято выделять такие формы устройства детей в приемные семьи, как усыновление и опекунов. Подробная характеристика каждой формы устройства приведена в табл. 3.

Таблица 3. Формы устройства детей в приемные семьи*

Показатели	Усыновление (удочерение)	Опека (попечительство)	Приемная семья
Понятие	Принятие в семью ребенка на правах кровного	Принятие в семью ребенка на правах воспитуемого в целях его содержания, воспитания и образования, защиты его прав и интересов	Принятие в семью ребенка на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание
Правовые последствия	Ребенок становится родственником - дочерью/сыном со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями	Родительские отношения не возникают, ребенок сохраняет свои фамилию, имя, отчество, а кровные родители не освобождаются от обязанностей по принятию участия в содержании своего ребенка. Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания и ответственности за ребенка	Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя). Являются законными представителями приемного ребенка (детей), защищают его права и интересы, в том числе в суде, без специальных на то полномочий
Сроки	Бессрочно	Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над детьми от 14 до 18 лет	На срок, оговоренный в договоре

Окончание табл. 3

Показатели	Усыновление (удочерение)	Опека (попечительство)	Приемная семья
Права детей	Усыновленный ребенок утрачивает личные неимущественные и имущественные права и освобождается от обязанностей по отношению к "кровным" родителям (своим родственникам). Ребенок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении	Сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, имеет дополнительные льготы на образование, медицинское обслуживание	Сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, имеет дополнительные льготы на образование, медицинское обслуживание
Пособия	Единовременное пособие при усыновлении ребенка; материнский капитал	Единовременные выплаты; ежемесячное пособие; вознаграждение при передаче детей в приемную семью	Единовременное пособие приемным родителям; пособие на содержание детей; денежные компенсации затрат на приемного ребенка, произведенных в отчетном периоде; зарплата приемного родителя

* Составлено авторами на основе проведенного исследования.

Во второй половине XX в. происходит резкое усиление социальных функций государства, возрастает его роль в регулировании социальных процессов, в числе которых и принятие государством обязательств в области охраны труда, образования, здравоохранения, социальной защиты населения³.

Денежные выплаты и льготы приемным родителям, оформившим попечительство (опеку), включают: единовременное пособие, начисляемое при передаче ребенка под опеку (13 087 руб. 61 коп. в 2016 г.); ежемесячные выплаты на содержание опекаемого ребенка, которые составляют 40 % от заработной платы усыновителя в отчетном периоде; компенсация затрат на опекаемого ребенка за отчетный период; приоритетные права при получении путевок в различные санатории. Кроме зарплаты, воспитателю приемного ребенка, согласно договору, начисляется трудовой стаж⁴.

При опеке и попечительстве государством осуществляются следующие принципы: свободное принятие гражданином обязанностей по опеке или попечительству и свободный отказ от исполнения опекуном или попечителем своих обязанностей; контроль за деятельностью по опеке и попечительству; обеспечение защиты прав и законных интересов подопечных⁵.

Пособия, выплачиваемые на усыновленных детей, такие же, что и на родных, включая ситуации, когда усыновитель является одиноким родителем или же доход семьи не достигает прожиточного минимума.

Оформление опеки над ребенком не закрепляется договором и не устанавливается судом. Началом правоотношений принято считать вынесение соответствующего решения органами опеки, они продолжаются до достижения опекаемым 18 лет. Зарплата опекунам не положена.

Опекуны или попечители могут рассчитывать на следующие виды денежных вознаграждений: единовременное пособие при передаче ребенка в семью, а также ежемесячное пособие на содержание ребенка в размере 40 % от заработной платы опекуна в отчетном периоде; компенсацию затрат на ребенка в отчетном периоде.

К числу патронатных воспитателей чаще всего относят тех, у кого нет прав оформить опеку или усыновить ребенка по таким причинам, как возраст, материальное положение, жилищные условия. Денежные выплаты патронатным воспитателям включают: единовременное пособие при передаче ребенка в семью; ежемесячное пособие в размере 40 % от заработной платы патронатного воспитателя в отчетном периоде; компенсации затрат на ребенка, а также вознаграждение на каждого последующего ребенка, принятого на воспитание, - около 3000 руб. за второго, третьего и последующих детей. При этом в одной семье не могут воспитываться более 8 детей из детского дома.

Исходя из статистики, представленной Департаментом государственной политики в сфере защиты детей, возраст наибольшего количества усыновленных детей составляет от 0 до 1 года (см. табл. 4). Следовательно, чем старше стано-

Таблица 4. Динамика устройства детей в семьи по возрастам

Возраст детей	Российские граждане	Иностранцы граждане	Безвозмездная форма опеки	Приемная семья
От 0 - 1	3787	112	3215	589
Отношение к общему значению, %	58	4	8	5
От 1 - 3	1355	1356	4824	1983
Отношение к общему значению, %	21	52	13	15
От 3 - 7	987	865	9058	3574
Отношение к общему значению, %	15	33	24	27
Старше 7	436	271	21067	6909
Отношение к общему значению, %	6	11	55	55

вится ребенок, тем меньше вероятности у него воспитываться в полноценной семье (всего лишь 6 % детей из детских домов устраиваются в семьи в возрасте старше 7 лет). Однако дети старше 7 лет попадают в большей степени под безвозмездную форму опеки и в приемные семьи.

Таким образом, государство делает значительный шаг в сторону поддержки семей, в которых есть дети из детских домов. Однако мы считаем, что при усыновлении необходимо руководствоваться изначальным мотивом усыновителей, так как судьбу ребенка сложно испортить больше, чем уже есть. Ошибочно полагать, что именно усыновление позволяет продемонстрировать высокую нравственность, так как ребенок в семье останется навсегда, а положительный поступок на всю жизнь является невыполнимой задачей.

В последнее время средства массовой информации активно пропагандируют возможное усыновление детей, которое может дать отрицательный эффект, так как импульсивное принятие решение усыновить ребенка не может лечь в основу благополучной семьи. Также ситуация с «ребенком-замещением» является деструктивным

мотивом. Причиной рассматриваемой ситуации может стать пережитая утрата, которая приводит к тому, что родители воспринимают приемного малыша в качестве идеализированного образа потерянного родного. Некоторые усыновители в качестве ключевых мотивов ставят материальные блага. Однако, чтобы не отторгать и не деформировать развивающуюся личность в ребенке, главным мотивом для усыновления должно стать желание поделиться любовью.

¹ Семейный кодекс Российской Федерации. Ст. 73.

² Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны // Экономические науки. 2009. □ 8 (57). С. 7-11.

³ Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. URL: <http://mtsz.tatarstan.ru/rus/sotsialnaya-podderzhka.htm>.

⁴ Об опеке и попечительстве : федер. закон от 24 апр. 2008 г. □ 48-ФЗ.

⁵ Усыновление в России : интернет-проект Министерства образования и науки РФ / Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей. URL: <http://www.usynovite.ru>.

Поступила в редакцию 06.04.2016 г.