

Финансовые проблемы развития здравоохранения региона

© 2016 Андреева Ольга Валентиновна

кандидат экономических наук, доцент

© 2016 Такмазян Аида Самвеловна

кандидат экономических наук, доцент

© 2016 Отришко Марина Олеговна

кандидат экономических наук, доцент

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

344091, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69

E-mail: olvandr@yandex.ru, aida.takmazyan@yandex.ru, starka13@mail.ru

В условиях реформирования финансового механизма здравоохранения актуализируются проблемы реализации новаций законодательства, государственных программ на уровне регионов. Рассмотрен финансовый аспект функционирования системы здравоохранения Ростовской области на современном этапе. Выделен ряд задач, решение которых позволит усилить поиск новых источников финансирования отрасли и более эффективных путей использования имеющихся ресурсов.

Ключевые слова: финансирование здравоохранения, финансовые ресурсы, средства бюджетов, внебюджетные средства.

Актуальные проблемы развития российской здравоохранения тесно связаны с обострением экономической ситуации, вызванным сложной геополитической, конъюнктурной обстановкой. Ключевую роль среди них играет финансовый аспект, который определяет состояние и возможности мобилизации источников финансирования здравоохранения, а также решение вопросов эффективности использования имеющихся финансовых ресурсов. Поиск новых источников финансирования здравоохранения и форм эффективного использования уже существующих является одним из основных направлений реформирования отечественной системы охраны здоровья.

Недофинансирование отрасли здравоохранения, регулярные изменения в структуре управления всей системой оставили негативный отпечаток на функционировании системы оказания медицинской помощи на различных этапах взаимодействия с пациентами: при оказании скорой (первичной) помощи, стационарной и поли-

клинической помощи, а также при проведении профилактических мероприятий. В настоящее время проблемы финансирования здравоохранения в России являются одними из самых острых в системе финансового обеспечения социальной сферы.

Уровень финансового обеспечения здравоохранения не удовлетворяет потребности отрасли в полном размере, это приводит к ухудшению качества предоставляемой медицинской помощи, увеличению числа платных медицинских услуг, чтобы компенсировать имеющийся дефицит финансовых ресурсов за счет пациентов. Думается, что рационально изыскивать другие пути роста финансового обеспечения отрасли.

Ростовская область входит в состав Южного федерального округа Российской Федерации и занимает благоприятное и наиболее выгодное географическое положение, которое характеризует регион как «ворота Северного Кавказа».

В 2015 г. в области темпы роста валового регионального продукта по сравнению с 2010 г.

Таблица 1. Структура валового регионального продукта (ВРП) Ростовской области в 2008-2015 гг.*

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ВРП в основных ценах, млрд руб.	576,1	555,9	659,7	765,9	840,3	913,9	988,7	1135,0
В том числе:								
здравоохранение и предоставление социальных услуг								
млрд руб.	20,7	26,1	28,4	32,9	37,8	34,7	49,4	57,9
%	3,6	4,7	4,3	4,3	4,5	3,8	5,0	5,1

* Составлено авторами: Официальный портал Правительства Ростовской области.
URL: www.donland.ru.

увеличены на 72,1 %, а по предоставлению медицинских и социальных услуг - на 104 % (см. табл. 1)¹. Доля здравоохранения и предоставления социальных услуг в структуре валового регионального продукта Ростовской области за последние 5 лет увеличилась с 4,3 до 5,1%.

В Ростовской области, как и в целом по России, до сих пор проявляются последствия демографического кризиса, начавшегося в 1990-х гг. Однако темпы уменьшения численности населения области замедляются. Если в течение 2010 г. численность постоянно проживающих на Дону граждан сократилась на 12,3 тыс. чел., то за 2015 г. - на 3,5 тыс. чел.

В последние годы наблюдается положительная тенденция изменения демографических показателей. Об этом свидетельствуют показатели рождаемости и смертности (см. табл. 2)².

в том числе 495 врачебных амбулаторно-поликлинических и 139 больничных учреждений. Ежегодно в стационарах по всей Ростовской области получают помощь более 900 тыс. чел. В Ростовской области зарегистрировано около 16 тыс. работающих врачей и примерно 35 тыс. средних медицинских работников.

Необходимо обратить внимание, что в системе здравоохранения области сделан упор на развитие амбулаторной и поликлинической помощи. В связи с этим проводится поэтапное реформирование сети медицинских учреждений и замена части объемов стационарного сектора амбулаторным.

Государственные ресурсы в здравоохранение Ростовской области поступают из федерального и областного бюджетов, а также средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таблица 2. Демографические показатели Ростовской области за 2008-2015 гг. на 1000 чел.*

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Родившихся, на 1000 чел.	10,8	10,9	11,0	10,9	11,7	11,7	12,1	12,1
Умерших, на 1000 чел.	15,0	14,7	14,9	14,3	14,0	14,0	14,1	13,9
Умерших детей до 1 года, на 1000 чел.	10,1	9,1	7,7	7,6	9,1	9,0	7,9	6,6
Естественный прирост, убыль (-), на 1000 чел.	-4,2	-3,8	-3,9	-3,4	-2,3	-2,3	-2,0	-1,8

* Официальный портал Правительства Ростовской области. Информация о демографической ситуации в Ростовской области по итогам 2015 года. URL: www.donland.ru.

В Ростовской области сохраняется естественная убыль населения, однако ее темпы заметно уменьшились. Уровень миграционного прироста на сегодняшний день не перекрывает уровень естественной убыли Ростовской области. Данная ситуация требует дальнейших решительных мер по улучшению деятельности всей системы здравоохранения.

Система здравоохранения Ростовской области включает в себя 634 медицинских учрежде-

Региональные источники включают средства консолидированного бюджета области и Территориального фонда ОМС (см. рисунок)³.

Финансирование здравоохранения региона в 2015 г. за счет средств консолидированного бюджета было запланировано в сумме 26 736,7 млн руб. Процент исполнения бюджета составил 96,1 %.

Финансирование муниципальных учреждений здравоохранения в Ростовской области в 2015 г.

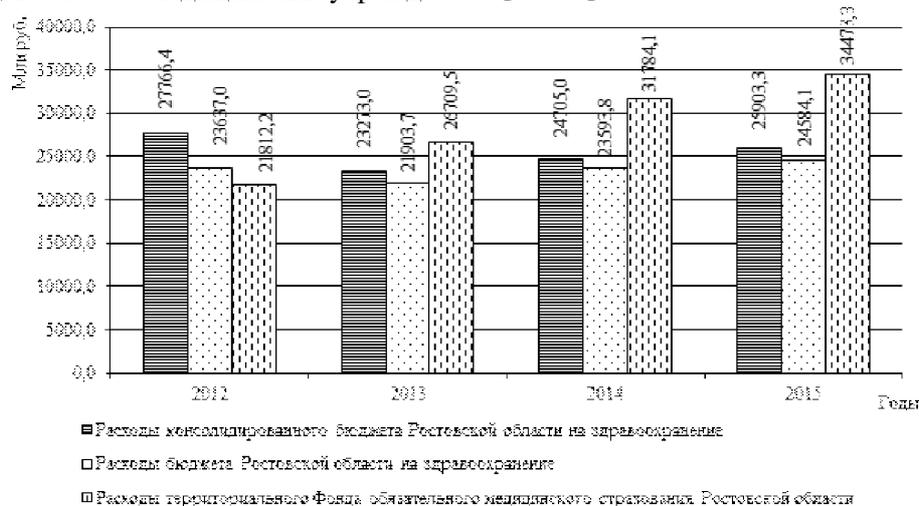


Рис. Финансовое обеспечение системы здравоохранения Ростовской области за счет региональных централизованных источников

Источник. Составлено авторами по данным: Официальный сайт Министерства здравоохранения Ростовской области. URL: <http://minzdrav.donland.ru>.

было предусмотрено в объеме 615,1 млн руб., в 2016 г. - 730,4 млн руб.

В состав финансового обеспечения включают расходы: на заработную плату; начисления на оплату труда; приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания мягкого инвентаря, реактивов и химикатов; оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований; оплату услуг связи; оплату программного обеспечения; приобретение оборудования стоимостью до 100 тыс. руб. за единицу.

Большая доля средств была направлена на усовершенствование инфраструктуры здравоохранения области. В прошлом году увеличилось до 30 количество отделений по различным направлениям, таким как: неврология, кардиология, акушерство и др. Эти отделения оснащены высокотехничным оборудованием, а также, что немаловажно, подготовлены специалисты для работы с ним. Проведена масштабная работа по оптимизации коечной сети⁴, акцент был сделан на развитие и оптимизацию стационарзамещающей помощи, т.е. на увеличение коечного пребывания.

Ресурсная база учреждений отрасли здравоохранения была значительно улучшена, отремонтировано более 135 объектов, нуждающихся в капитальном ремонте. В отдаленных и малодоступных территориях области закуплено и установлено 3 модульных врачебных амбулатории и около 100 модульных фельдшерско-акушерских пунктов; только в 2013 г. учреждения здравоохранения региона получили более 18 тыс. ед. современного высокотехнологичного оборудования.

Кадровый потенциал здравоохранения на протяжении ряда лет устойчиво укрепляется. За счет областных средств в сельские районы области были привлечены 146 медицинских работников, которые получили единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн руб. Также были произведены выплаты подъемных в размере 200 тыс. руб. и 50 тыс. руб. 35 выпускникам ординатуры и интернатуры.

Одним из актуальных вопросов является обеспечение достойного уровня оплаты труда медицинских работников. К 2018 г. в Ростовской области предусматривается поэтапное повышение заработной платы работников здравоохранения. Так, по всем категориям медицинского персонала происходит увеличение уровня заработной платы из всех источников финансирования.

На основе данных анализа социально-экономической ситуации в Ростовской области территориальными органами управления выдвинут перечень основных задач в сфере охраны здоровья, первоочередных для решения в среднесрочной перспективе:

1. Низкий уровень доходов медицинских работников, который в большей степени определен

существующими диспропорциями в уровне оплаты труда муниципальными образованиями области. Как было отмечено выше, уровень оплаты труда всех категорий медицинских работников подлежит поэтапному реформированию, и к 2018 г. заработная плата должна быть значительно повышена.

2. Демографическая ситуация и рынок труда. Демографическая ситуация в области характеризуется отрицательной динамикой естественного прироста населения, которая не может компенсироваться миграционным потоком. Впрочем, темпы естественной убыли населения из года в год снижаются. Даже преимущества Донского края, которые связаны с присутствием развитого научно-образовательного комплекса, на сегодняшний день не могут способствовать решению демографических проблем области.

3. Высокий уровень заболеваемости населения. Проблема заболеваемости населения по ряду классов болезней (болезни эндокринной системы, новообразования, сердечно-сосудистые заболевания, болезни органов пищеварения и др.) стоит очень остро.

Проблемы в области здравоохранения определены неразвитостью системы профилактики заболеваний, несбалансированностью объемов финансовых ресурсов и предоставляемых государственных гарантий бесплатной медицинской помощи и также недостаточным развитием добровольного медицинского страхования. Переход учреждений здравоохранения на одноканальное финансирование способствовал увеличению доли средств обязательного медицинского страхования в общем объеме финансирования сферы охраны здоровья. Внебюджетные источники финансирования медицинской помощи в регионах до настоящего времени не получили большого развития, хотя, на наш взгляд, роль добровольного медицинского страхования в обеспечении, восстановлении и сохранении здоровья граждан может быть более весомой. Только за счет государственных источников обеспечения решить все финансовые проблемы в здравоохранении не представляется возможным. Таким образом, деятельность органов власти в среднесрочной перспективе должна быть направлена на решение этого комплекса задач.

¹ Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: www.donland.ru.

² Официальный портал Правительства Ростовской области. Информация о демографической ситуации в Ростовской области по итогам 2015 года. URL: www.donland.ru.

³ Официальный сайт Министерства здравоохранения Ростовской области. URL: <http://minzdrav.donland.ru>.

⁴ Николец С. Показатели модернизации российского здравоохранения. URL: www.gia.ru/infografika.