

Анализ процесса формирования концепции устойчивого развития экономических отношений

© 2016 Мясоедов Сергей Александрович

доктор экономических наук, доцент

Дальневосточный государственный аграрный университет

675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Политехническая, д. 86

E-mail: myasoedov8@mail.ru

Обосновано: вопросы сохранения для будущих поколений цивилизации исчерпаемых ресурсов, биосферы приобретают широкий общественный резонанс и требуют корректировки курса развития экономик ведущих мировых государств, изменения основ функционирования отраслевых экономик.

Ключевые слова: устойчивое развитие, теория развития, пределы роста, экономическое развитие.

В 1996 г. 1 апреля выходит Указ Президента Российской Федерации № 440 “О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию”, однако данная концепция не получила дальнейшей теоретической и практической системной разработки. Тем не менее в современных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в докладах федеральных министров, на заседаниях Президиума РАН довольно часто звучат идеи о необходимости развития страны в данном направлении.

После выхода Указа Президента Российской Федерации в 1996 г. только в 2007 г. директивно была применена интерпретация действующих в различных государствах мира индикативных систем, разработанная Администрацией Президента Российской Федерации для оценки деятельности губернаторов регионов страны, а также была введена Указом Президента Российской Федерации № 825 “Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации” от 28 июня 2007 г. система индикаторов для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, где реализуются цели устойчивого развития, но сам термин не используется.

В настоящее время на разных экономико-политических площадках звучат призывы следовать основам концепции устойчивого развития.

Российская Федерация при формировании процесса устойчивого развития вынуждена учитывать ряд особенностей: самая большая в мире территория, низкая плотность населения, наличие напрямую не задействованных в человеческой деятельности экосистем, высокий уровень образования населения страны и т.д.

Устойчивое развитие предполагает сохранение невозобновляемых ресурсов для будущих поколений планеты.

Российская Федерация - одна из немногих стран Европы, которая не имеет собственной стратегии устойчивого развития, у нее нет и показателей (индикаторов) оценки устойчивости развития.

Индикаторы устойчивости развития для Российской Федерации были озвучены в 2002 г. в докладе “Национальная оценка прогресса при переходе Российской Федерации к устойчивому развитию”. Указанный доклад был подготовлен секретариатом Национального подготовительного комитета к Всемирному саммиту Организации Объединенных Наций в Йоханнесбурге по устойчивому развитию при участии Минэкономразвития Российской Федерации. В публикациях по данной тематике встречается информация о разработке совместных проектов по системе индикативного планирования Минэкономразвития Российской Федерации и Всемирного банка (“Учет экологического фактора в системе индикаторов социально-экономического развития”), Минэкономразвития Российской Федерации и фирмой Environmental Resources Management (“Разработка индикаторов для оценки устойчивости процесса экономических и социальных реформ в Российской Федерации”, но почему-то этот проект финансирует Министерство международного развития Великобритании).

Ресурсные потери человечества имеют устойчивую тенденцию к росту, в том числе за счет вмененной стоимости потребленных ресурсов, которая будет возрастать для каждого последующего поколения, а также по причине роста уровня потребления, чем и вызвана обеспокоенность мирового сообщества.

В экономических теориях (кроме эволюционного направления) слабо учитывается такой компонент воздействия на экономические процессы, как взаимосвязь с природной средой.

Природные ресурсы во всех экономических теориях (помимо вышеуказанной) предполагались неисчерпаемыми. Возможности биосферы не выступали лимитирующим фактором производства, производственная функция зависела в основном от капитала и трудовых ресурсов. Границы для экономического роста были установлены в виде уровня рентабельности, емкости рынка и т.д. Глубоко не изучались последствия воздействия экономического развития на природу и обратное - влияние экологической деградации на состояние трудовых ресурсов, качество жизни, развитие экономики в целом. Общество столкнулось с такой проблемой: решения, не согласованные с законами природы, не поддаются контролю.

Человеческая цивилизация вошла в новую эру.

На смену лозунгов "Каждой семье по автомобилю", "Покупай!", "Купи четыре, пятый получишь в подарок!" формируется курс на создание норм глобальной нравственности, глобального мышления, глобального единства, создаются основы для трансформации индустриально-потребительского общества одного и ряда государств в ноосферную цивилизацию государств всего мира.

Концепции устойчивого развития цивилизации (табл. 1) получили свое развитие, исходя из понимания следующих основных факторов, требующих ограничения деятельности человека:

- возможности биосферы ассимилировать результаты деятельности человеческой цивилизации ограничены;

- снижение количества, ухудшение качества и возможностей возобновляемых экосистем по воспроизводству лесов, водных биологических объектов;

- физическая ограниченность в природе невозобновляемых ресурсов, в первую очередь полезных ископаемых.

Активную работу по отслеживанию и прогнозированию ситуации во взаимоотношениях "цивилизация - биосфера", помимо ООН, проводит Club of Rome (Римский клуб). По его заказу еще в 1972 г. написана и издается работа группы специалистов во главе с Д. Медоузом. Данная группа на основе работ Дж. Форестера подготовила работу "The Limits to Growth" ("Пределы роста"). В публикации была рассмотрена созданная имитационная глобальная модель "World 3", включившая пять переменных величин: население, промышленное производство, спрос на продовольствие, спрос на невозобновляемые ресурсы, загрязнение среды, - экстраполировав их к нынешнему состоянию и темпам роста. В результате было определено, что в начале XXI в. цивилизация достигнет предела потребления по причине ограниченности природ-

Таблица 1. Базовые институциональные начальные вехи развития концепции устойчивого развития цивилизации, конец I - начало II половины XX в.

Год	Мероприятие
1945	Создание Организации Объединенных Наций (ООН)
1946	Создание организации ООН по вопросам образования, науки и культуры - ЮНЕСКО
1948	Создание Международного союза охраны природы и природных ресурсов - МСОП (межправительственный уровень)
1961	Создание Всемирного фонда дикой природы (WWF)
	Создание организаций МАБ, ФАО, ВОЗ, МАГАТЭ, ЮНИДО, ЮНЕП, МКОСР, комиссии ЮНКУР, Римского клуба, Института Worldwatch, Института политики Земли и др.
	Конференции, программы
1949	I Международная научно-теоретическая конференция по охране природы
1958	I Конференция ООН по морскому праву
1972	Стокгольмская Конференция ООН по окружающей среде
1964-1974	Начинают создаваться будущие системные Международные биологические программы ЮНЕСКО
1992	Конференция (форум) в Рио-де-Жанейро
	Документы, резолюции и т.д.
1962	Специальная резолюция (Ассамблея ООН) "Экономическое развитие и охрана природы"
1966	Выходит первая Международная Красная книга
1982	Принята Всемирная стратегия охраны природы
1982	Утверждена "Всемирная хартия природы"
	Конвенции
1971	Брюссельская
1972	Рамсарская
1973	Парижская
1973	Вашингтонская
1978	Лондонская

Источник. Мясоедов С.А. Научные концепции устойчивого развития и перспективы развития недобываемых отраслей // Транспортное дело России. 2008. □ 6. Спец. выпуск.

ных ресурсов и неизбежности выбрасывания в окружающую среду возрастающего количества отходов.

Необходимо отметить, что критики модели констатировали, что модель практически не учитывает возможности дальнейшего развития технологий и науки.

В материалах работы многих международных организаций после 1972 г. в официальных протоколах, декларациях начинает встречаться термин “устойчивое развитие”.

В 1980 г. международным союзом охраны природы и природных ресурсов дается одно из первых официальных трактований понятия “устойчивое развитие”, суть которого в том, что развитие должно способствовать не только улучшению качества жизни людей как ныне живущих, так и будущих поколений, но и сохранению природы.

В 1982 г. сессия Организации Объединенных Наций утвердила “Всемирную хартию природы”, возложив на государства мира ответственность за сохранение Земли.

В декабре 1983 г. создана Международная комиссия по окружающей среде и развитию (МКОСР) во главе с премьер-министром Норвегии Гру Харлем Брундтланд.

В 1987 г. выходит уже легендарная публикация “комиссии Брундтланд”, изданная Оксфордским университетом, под названием “Наше общее будущее”. В состав комиссии входили и советские ученые: академики Ю.А. Израэль, В.А. Легасов, Н.Н. Моисеев, Р.З. Сагдеев, В.Е. Соколов, И.Т. Фролов. В указанном докладе был отражен ряд аспектов устойчивого развития, которые положили основу для разработки групп показателей определения уровня устойчивого развития: институциональные аспекты, экологические, социальные, экономические, информационные, международные.

Впоследствии участник “комиссии Брундтланд” Никита Николаевич Моисеев отмечал, что “конгресс в научных кругах не получил однозначной оценки”, более того, как считал академик, “особенно опасно - породил определенные иллюзии”, “идея очень далека и от возможной

реализации”, “действительность неизмеримо сложнее и опасней”, “концепция устойчивого развития - одно из опаснейших заблуждений современности”¹.

В то же время академик В.А. Коптюг являлся ярким сторонником данной концепции, занимался исследованиями проблем устойчивого развития, стал представителем Российской Федерации в Высшем консультативном совете по проблемам устойчивого развития ООН и в 1993 г. подготовил и издал информационный обзор Конференции Организации Объединенных Наций “Рио-92”².

В 1992 г. Всемирный форум в Рио-де-Жанейро учреждает комиссию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ЮНКУР), членами которой должны были стать представители всех стран мирового сообщества.

Основная тематика докладов указанного форума расширяла и детализировала концептуальные основы публикации “Наше общее будущее”, 1987 г. (табл. 2).

В материалах “Рио-92” устойчивое развитие определяется как развитие, обеспечивающее на долговременной основе стабильный экономический рост, не приводя к деградационным изменениям природной среды. Для пропаганды принципов устойчивого развития учреждается при Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 1992 г. специальный печатный орган, выпускающий ежемесячный бюллетень The Network.

На форуме Организации Объединенных Наций “Рио-92”, проходившей в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 г., были провозглашены принципы установления нового, справедливого глобального партнерства (принципы устойчивого развития - табл. 3).

Поскольку понятие “устойчивое развитие” имеет междисциплинарный подход, определение термина “устойчивое развитие” разнообразно, исходя из различного спектра факторов деятельности, при этом и количество научных подходов, и их содержание также многогранно и многообразно.

Таблица 2. Перечень докладов по проблеме устойчивого развития цивилизации, получивших наибольшую мировую известность

Год	Авторы	Название
1972	Медоуз Д. и др.	"Пределы роста"
1974	Месарович М. и Пестель Э.	"Человечество на перепутье"
1987	Комиссия Брундтланд	"Наше общее будущее"
1990	Кинг А. и Шнейдер Б.	"Первая глобальная революция"
1992	Медоуз Д.	"За пределами роста"
2000	Вайцзеккер Э., Ловинс Э., Ловинс Л.	"Фактор четыре. Затрат - половина, отдача - двойная"

Таблица 3. Принципы устойчивого развития цивилизации

Принцип	Суть принципа
1	Забота о людях. Люди имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой
2	Государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы; несут ответственность за то, чтобы их деятельность не наносила ущерб окружающей среде других государств
3	Необходима реализация права на удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений
4	Защита окружающей среды составляет часть процесса развития
5	Все государства сотрудничают в решении задачи искоренения бедности
6	Международные действия в области развития должны быть направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран
7	Различие в ответственности государств за состояние окружающей среды в зависимости от их роли в ухудшении состояния глобальной окружающей среды
8	Ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику
9	Государства должны укреплять потенциал устойчивого развития благодаря обмену научными знаниями
10	Экологические вопросы решаются на всех уровнях (человек, общество, государство)
11	Необходимость принятия государствами мира единых унифицированных экологических стандартов
12	Государства должны сотрудничать в создании экономической системы, обеспечивающей экономический рост и устойчивое развитие
13	Разрабатывать законы о компенсации жертвам экологических катастроф, пострадавших от экологического загрязнения
14	Государства должны предотвращать перенос на территорию третьих стран видов деятельности, наносящие серьезный экологический ущерб
15	Применять принцип принятия мер предосторожности
16	Загрязнитель должен платить, покрывать издержки, в том числе общественные, вмененные
17	Оценка экологических последствий осуществляется в отношении предполагаемых видов деятельности, оказывающих существенное негативное влияние, должна подлежать утверждению
18	Государства уведомляют другие государства о свершившихся и возможных стихийных бедствиях. Мировое сообщество должно оказать помощь пострадавшим
19	Государства направляют странам уведомления о деятельности, имеющей в перспективе значительные негативные последствия
20	Необходимо участие женщин в достижении устойчивого развития
21	Мобилизовать молодежь мира для обеспечения достижения устойчивого развития
22	Коренное население общины должны играть важную роль в рациональном использовании природных ресурсов и улучшении окружающей среды, исходя из их знаний и практики
23	Защитить народы, живущие в угнетении и оккупации
24	Обеспечить защиту окружающей среды во время военных действий (конфликтов)
25	Мир, развитие, охрана окружающей среды неразделимы
26	Все экологические споры решать мирным путем согласно Уставу ООН
27	Сотрудничать в духе доброй воли в выполнении принципов данной декларации

Источник. Мясоедов С.А. Формирование механизма и инструментов обеспечения устойчивого развития золотодобывающей отрасли промышленности : дис. ... д-ра экон. наук. Москва, 2010.

В рамках концепции устойчивого развития получило широкое применение понятие экстерналий - внешних эффектов воздействия на окружающие объекты в результате совершения акта, не направленного на данные объекты.

Использование экстерналий в компенсационном механизме потребует не только корректировки экономических основ хозяйствования, но и социальных, нравственных, духовных. В основном выделяют: темпоральные экстерналии, глобальные, межсферные, межпромышленные, межотраслевые, межрегиональные, локальные и другие экстерналии.

Учет экстерналий в экономических отношениях значительно увеличит себестоимость товаров, работ, услуг, созданных при использовании природных ресурсов, т.е. в себестоимость закладывается отрицательный эффект воздействия на сопряженные территории, население, деятельность других хозяйствующих субъектов и т.д.

Темпоральные экстерналии учитывают отрицательные или положительные воздействия от результатов деятельности ныне живущих людей на условия проживания будущих поколений.

Глобальные экстерналии связаны с учетом перемещенных, делегированных, перенесенных

Таблица 4. Наиболее известные направления формирования научных подходов исследования концепции устойчивого развития

№ п/п	Подходы
1	Изменение характера экономического роста цивилизации
2	Сохранение биосферного равновесия
3	Модернизация взаимоотношений развитых и развивающихся стран
4	Глобальное управление мировыми социально-экологическими процессами
5	Утопическая идея, иллюзия, идеология

воздействий на другие государства мира, например трансграничные загрязнения.

Связующим элементом всех концепций, подходов (см. табл. 4) является целенаправленность на решение проблем взаимоотношений системы “человек - общество - биосфера”.

В современных условиях зависимость человека от природной среды, условий существования многократно возрастает. Ухудшение экологии на планете снижает качество жизни человека.

Антропогенная деятельность изменила настолько окружающую среду, что естественные воспроизводственные возможности природы исчерпаны.

Методология измерения процессов устойчивого развития находится в стадии становления по причине многокомпонентности направлений развития, динамичности ситуаций, сложности

выработки универсальных либо унифицированных показателей. В ряде случаев разработка индикаторов (показателей) требует существенного объема информации, понимания сути ситуаций и верного построения причинно-следственных связей. При этом показатели устойчивого развития должны обеспечивать необходимой информацией руководителей различного уровня, политиков, быть понятными широкому кругу обществу, точно диагностировать состояние отрасли, экономики, страны и цивилизации, а также направления и тенденции их развития.

¹ Моисеев Н.Н. Цивилизация на переломе. Пути России. Москва, 1996. С. 61.

² Контюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г.). Новосибирск, 1992.

Поступила в редакцию 06.03.2016 г.