

Особенности устойчивого социально-экономического развития северных территорий регионов и система оценки устойчивости их социально-экономического развития

© 2016 Кононова Елена Сергеевна

Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева
660049, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 89
E-mail: elkask@rambler.ru

Рассматриваются особенности устойчивого социально-экономического развития северных территорий регионов, уточняется понятие устойчивого социально-экономического развития северных территорий регионов, предлагается система показателей оценки устойчивости социально-экономического развития северных территорий регионов, учитывающая их специфику.

Ключевые слова: устойчивое развитие, социально-экономическое развитие, природные ресурсы, северные территории, показатели оценки.

В настоящее время проблемы устойчивого развития социально-экономических систем различного уровня находятся в сфере пристального внимания российских и зарубежных ученых. Особенно остро проблема устойчивого социально-экономического развития стоит перед отдельными территориями, обладающими выраженной спецификой.

Исследование, проведенное автором, показало, что переход к устойчивому социально-экономическому развитию региона и отдельных его территорий должен базироваться на детальном анализе их особенностей. Кроме того, следует выделить ключевые проблемы территории, препятствующие ее переходу на путь устойчивого развития. Как правило, наиболее распространенными проблемами такого рода являются неразвитость отдельных социальных институтов, зависимость от предприятий-монополистов или чрезмерная концентрация промышленного производства в сфере природопользования и т.д.

Как и устойчивое развитие государства в целом, устойчивое развитие территории должно рассматриваться комплексно и включать формирование концептуального подхода к управлению социально-экономическим развитием территории, нацеленного на внедрение принципов устойчивого развития, комплексную реструктуризацию социально-экономической системы территории, повышение качества жизни жителей территории.

Проведенный в ходе исследования анализ показал, что наиболее актуальной проблема формирования социально-экономических систем, соответствующих принципам концепции устойчивого развития, является для регионов, обладающих сырьевой направленностью экономики и имеющих в своем составе значительные по пло-

щади северные территории. При этом наиболее сложной задачей в данном случае выступает именно обеспечение устойчивости развития северных территорий ввиду их специфики.

В Российской Федерации северные территории занимают более 40 % общей площади государства, их население составляет порядка 7 % всех жителей страны, при этом около 2 % - это коренные малочисленные народы. Северные территории обеспечивают около 60 % валютных доходов страны. Именно в северных территориях сосредоточены производства около 90 % российского природного газа, более 70 % нефти, 100 % алмазов, порядка 90 % меди и никеля, 70 % золота, 50 % леса¹. Таким образом, вопросы управления устойчивым социально-экономическим развитием данных территорий являются приоритетными при определении вектора социально-экономического развития государства и требуют специфического управленческого подхода.

ВРП на душу населения в среднем по территориям Севера Российской Федерации в 2013 г. составил 913,3 тыс. руб. (для сравнения, данный показатель в целом по России составил 376,4 тыс. руб.). В 2013 г. доля северных территорий в ВВП страны составила 13,64 %².

В промышленной структуре ВРП данных территорий преобладают добыча полезных ископаемых, металлургические производства и топливно-энергетический комплекс.

Следует отметить, что северные территории характеризуются высокой долей квалифицированных трудовых ресурсов, однако по истечении трудоспособного периода проживание людей на данных территориях сопряжено со значительными трудностями и во многих случаях нецелесообразно.

В северных территориях проживает 68 тыс. чел. коренных малочисленных народов Севера России (4,8 % населения этой зоны)³, являющихся носителями специфических культурных ценностей и традиций природопользования, что обуславливает низкую степень их адаптивности к требованиям современного социально-экономического развития.

Северные территории являются зоной стратегических интересов нашего государства ввиду наличия здесь уникальных геополитических, природных и промышленных ресурсов. Таким образом, вопросы устойчивого социально-экономического развития данных территорий должны находиться в сфере первоочередного внимания.

В целях уточнения понятия устойчивого развития северных территорий нами был обобщен ряд ключевых особенностей таких территорий:

- сложные суровые природно-климатические условия;
- особенности рельефа местности, определяющие специфические подходы к застройке территории;
- высокий ресурсно-сырьевой потенциал;
- значительная степень изолированности от остальной территории региона;
- высокая специализация в сфере добычи и переработки уникальных природных ресурсов;
- неблагоприятные условия для формирования стабильной структуры населения;
- неблагоприятные условия для размещения производств высоких переделов (обширные территории “вечной мерзлоты”, высокий уровень затрат на строительство и эксплуатацию таких производств);
- низкая энергообеспеченность;
- низкая степень устойчивости окружающей природной среды к техногенным нагрузкам;
- неблагоприятная экологическая обстановка;
- слабое развитие рекреационных зон;
- отсутствие благоприятных условий для реализации человеческого потенциала;
- необходимость учитывать специфику интересов коренных малочисленных народов при освоении территории;
- отсутствие или слабое развитие единой инфраструктурной сети, низкая плотность дорожной сети.

Актуальность внедрения принципов устойчивого социально-экономического развития в северных территориях регионов, по мнению автора, обусловлена тем, что на сегодняшний день модель развития таких территорий предполагает достаточно низкий уровень реализации человеческого потенциала, недостаточную инновационную активность промышленного сектора и

населения территории, интенсивное антропогенное влияние на окружающую среду. Все это не соответствует мировым тенденциям социально-экономического развития и не способствует формированию устойчивой социально-экономической системы на данных территориях.

Следует отметить, что устойчивое социально-экономическое развитие северной территории имеет ряд отличий от устойчивого социально-экономического развития любой другой территории, не обладающей выявленными в ходе исследования специфическими чертами. Особенности северных территорий налагают ряд ограничений на возможности социально-экономического развития, в частности, не представляется возможной диверсификация промышленного сектора, отсутствуют условия для формирования сбалансированной структуры экономики, нет предпосылок для создания устойчивой структуры территории ввиду преобладания вахтовых методов трудоустройства.

Таким образом, в основе устойчивого социально-экономического развития северных территорий должны лежать принципы применения наиболее доступных высокопроизводительных технологий в сфере добычи и переработки природных ресурсов, минимизации антропогенного воздействия на окружающую природную среду ввиду экологической важности и уязвимости природных условий территории, обеспечения максимально высокого качества жизни населения, трудоустроенного вахтовым методом, сохранения традиционного жизненного уклада коренного населения, формирования развитой инфраструктуры.

Основываясь на выявленных нами современных тенденциях устойчивого социально-экономического развития, а также принимая во внимание особенности северных территорий регионов, понятие устойчивого социально-экономического развития северных территорий можно определить следующим образом: социально-экономическое развитие, основанное на применении доступных в сложных суровых природно-климатических условиях высокопроизводительных технологий в сфере добычи и переработки природного сырья и позволяющее создать в пределах северной территории условия для воспроизводства и рекультивации ресурсов, сохранения уникальной экосистемы и жизненного уклада коренного населения.

Важным элементом управления устойчивым социально-экономическим развитием территории является выработка системы показателей, позволяющей оценить степень качественного изменения состояния социально-экономической системы под влиянием управленческих воздействий.

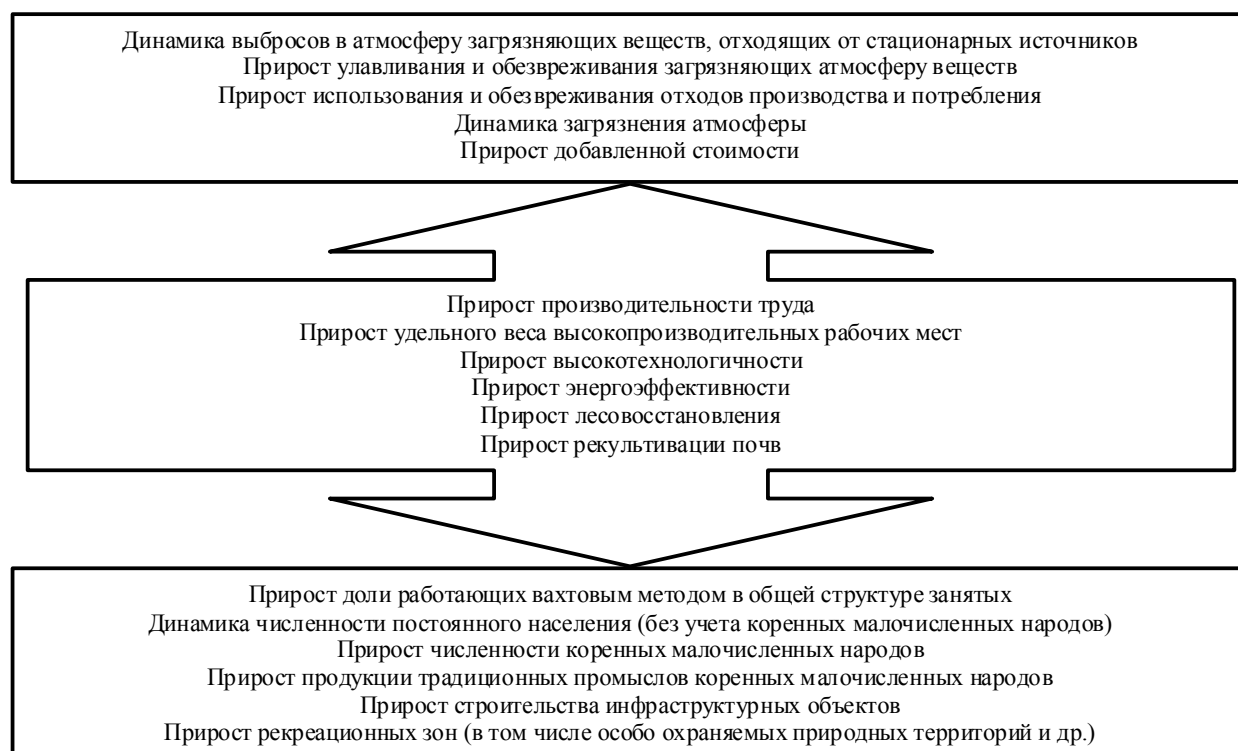


Рис. Показатели устойчивого развития северных территорий регионов

В настоящем исследовании автор предлагает систему оценки устойчивости развития северных территорий регионов, соответствующую выявленным в ходе исследования особенностям данных территорий, а также, исходя из анализа существующих методик, систему показателей, характеризующих социально-экономическое развитие северных территорий, обладающих специфическими чертами социально-экономической системы.

Все показатели являются динамическими, что позволяет оценить не просто состояние социально-экономической системы, а сформировать обоснованное суждение о процессе ее развития. Ядро системы составляют ключевые показатели, позволяющие наиболее точно определить состояние и динамику развития ключевых направлений функционирования северной территории, обеспечивающих устойчивость социально-экономического развития. Также система включает ряд периферийных показателей, взаимосвязанных с ключевыми, позволяющих оценить влияние устойчивости основных направлений функционирования северной территории на экологический и социальный элементы системы (см. рисунок).

Все показатели системы отражают эффективность управленческого воздействия на ключевые факторы, влияющие на устойчивое развитие северных территорий регионов.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что предложенные показатели являются наиболее информативными и важными при оценке устойчивости развития северных территорий регионов, поскольку учитывают не только глобальные тенденции устойчивого социально-экономического развития, но и специфику территорий.

Оценка территории, проведенная с помощью данной системы показателей, даст возможность определить стадию, на которой находится территория в процессе перехода к устойчивому социально-экономическому развитию. Анализ этих показателей в динамике за конкретный период позволит выявить тенденции в развитии территории. Сравнение показателей, рассчитанных для северной территории, с аналогичными показателями из мировой практики поможет установить наиболее проблемные участки развития северной территории. По нашему мнению, данная система может служить как для анализа развития северной территории на этапе первичной оценки, так и при последующем мониторинге устойчивости развития территории.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014 : стат. сб. / Росстат. Москва, 2014.

² Там же.

³ Там же.