

Формирование механизма управления инвестиционной деятельностью в условиях социально-экономической стагнации на мезоуровне

© 2015 Махошева Салима Александровна

доктор экономических наук, профессор, зав. отделом “Региональный менеджмент”

Институт информатики и проблем регионального управления

Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук

360003, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а

E-mail: Salima@list.ru

В связи с объективной тенденцией децентрализации экономического управления особая роль в реализации поставленных задач инновационного развития страны, которое должно обеспечить опережающий рост национальной экономики по сравнению со среднемировыми темпами, принадлежит регионам, что требует прежде всего повышения качества работы региональных управленческих структур по созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности. Регион, в свою очередь, является одной из подсистем национальной социально-экономической системы и имеет тесные связи с федеральными регулирующими системами, с другими регионами и с внешним миром.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат, инвестиции, региональная экономика.

На современном этапе социально-экономического развития Российской Федерации одной из важнейших задач является привлечение инвестиций и на их основе - обеспечение устойчивого экономического роста регионов и страны.

Кабардино-Балкария, небольшая по площади территории и численности населения республика Российской Федерации, является одним из центров сосредоточения экономического и научного потенциала Северо-Кавказского федерального округа (СКФО). Кабардино-Балкарская Республика занимает 84-е место по территории и 59-е место по численности населения, по уровню инвестиций в основной капитал на душу населения 81-е место в Российской Федерации. На территории республики функционируют всего 6 организаций с участием иностранного капитала, их совокупный оборот равен 6,6 млрд руб. Тогда как в Ставропольском крае численность подобного рода организаций составила 153 бизнес-единицы, чей совокупный оборот достигает 171,6 млрд руб. Кабардино-Балкария входит в группу регионов с низким уровнем развития.

На начало 2013 г. инвестиции в основной капитал в республике составили 25 572 млн руб., что на 4717 млн руб. выше по сравнению с предыдущим годом (см. рисунок). Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в процентах к предыдущему году составил 113,5¹.

Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России, проводимый агентством “Эк-

сперт РА”, зафиксировал очевидный факт: преодоление кризиса улучшило условия для инвестиций². Риски вложений в субъекты РФ и в целом в страну снижаются. Масштабные госпрограммы остаются локомотивами, за которыми следуют частные инвесторы. Основной риск для последних - низкое качество госуправления. Данные, характеризующие инвестиционный климат, свидетельствуют о низком инвестиционном потенциале и высоких рисках, что абсолютно не благоприятствует притоку инвестиций в республику³.

Так, в Кабардино-Балкарской Республике частные и интегральные рейтинги инвестиционной привлекательности с позиции инвестиционного потенциала следующие:

- производственный рейтинг 0,66;
- финансовый рейтинг 0,35;
- инновационный рейтинг 0,87;
- инфраструктурный рейтинг 0,66;
- социальный рейтинг 0,72;
- потребительский рейтинг 0,69;
- трудовой рейтинг 0,94;
- общий рейтинг 0,70.

В сравнительной характеристике по регионам СКФО, с точки зрения производственных, финансовых и инфраструктурных ресурсов (возможностей), Кабардино-Балкарская Республика занимает лишь 5-е место. По инновационному, потребительскому и трудовому потенциалу на 1-м месте Республика Северная Осетия-Алания.

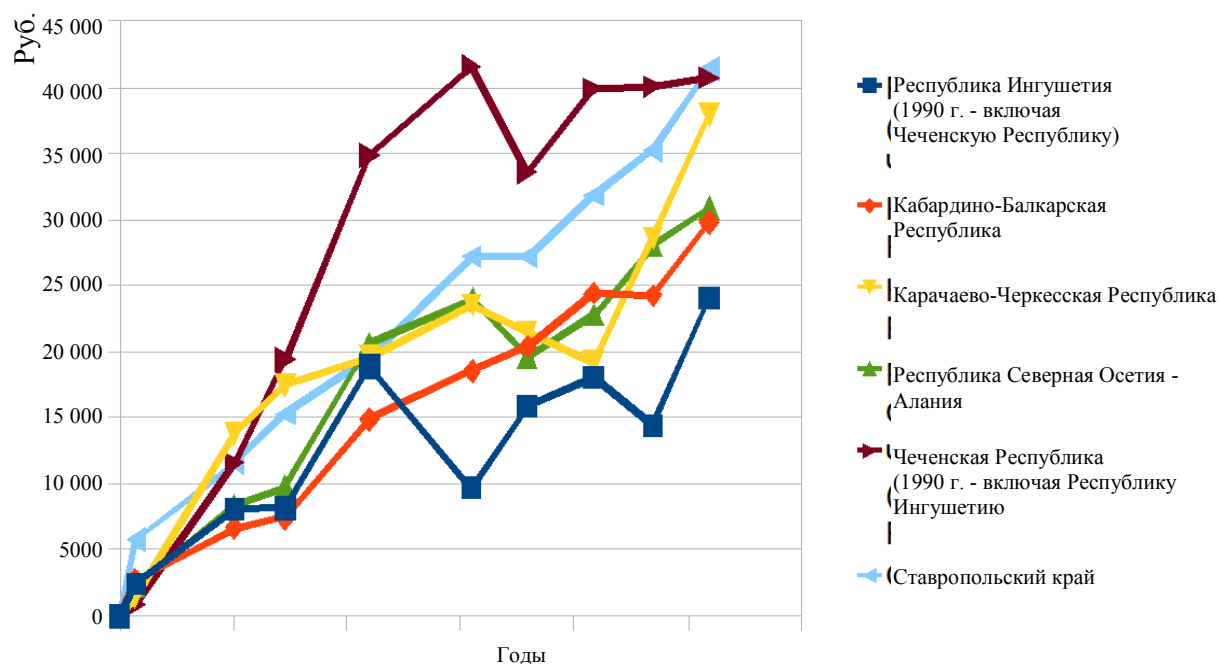


Рис. Инвестиции в основной капитал на душу населения (в фактически действовавших ценах; руб.; 1990 г. - тыс. руб.)

При этом по социальному рейтингу лидирует Республика Ингушетия. Таким образом, по совокупным ресурсам на 1-м месте находится Ставропольский край, на 2-м - Республика Северная Осетия - Алания, на 3-м - Республика Дагестан. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России показывает очевидный факт: несмотря на то, что преодоление кризиса улучшило условия для инвестиций, т. е. риски вложений в республику и в целом в страну снижаются, масштабные госпрограммы остаются локомотивами, за которыми следуют частные инвесторы. Основной риск для последних - низкое качество госуправления и нестабильная политическая обстановка.

Данные, характеризующие инвестиционный климат, свидетельствуют о незначительном инвестиционном потенциале и высоких рисках (ЗС2), что абсолютно не благоприятствует притоку инвестиций в республику.

Существует достаточно тесная взаимосвязь между объемами инвестиций и инвестиционным рангом регионов. В целом инвестиционный климат характеризуется низким потенциалом и высокими рисками. Республика по общему объему инвестиций в основной капитал находится на последнем месте среди субъектов страны⁴.

Небольшие объемы инвестиций финансируются в основном за счет средств федерального бюджета. Собственных средств в республике практически нет. Этому процессу могут содействовать поступающие в КБР средства из феде-

рального бюджета, которые улучшат общий инвестиционный климат в республике, что повысит привлекательность инвестирования в данный регион среди частных инвесторов. В настоящее время наибольшая доля инвестиций в КБР приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 3162,5 млн руб., добычу полезных ископаемых - 2632,8 млн руб., транспорт и связь - 1244,1 млн руб., государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование - 1773,1 млн руб.

Так, только в 2010 г. в региональные бюджеты СКФО поступили межбюджетные трансферты в объеме 167,8 млрд руб., что в 11,2 раза превышает инвестиции в 2000 г., которые составляли 15 млрд руб., при этом объем финансовых нарушений нецелевого использования средств, выявленных за год, составил более 18 млрд руб.

В настоящее время сложившаяся ситуация требует формирования такого механизма управления инвестиционной деятельностью, который учитывал бы недостаточно развитую экономическую базу и высокий уровень безработицы; значительную долю теневой экономики; межэтнические и межрелигиозные конфликты; относительно низкий уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры; высокий уровень коррупции, относительно неэффективную систему государственного управления. Первостепенная задача заключается в повышении инвестиционной привлекательности республики и стимулировании притока средств в регион⁵.

Необходимость деbüroкратизации экономики обсуждается практически на каждой встрече с представителями правительства и деловым сообществом. Снижение административных барьеров для входа на рынок и создание равных конкурентных условий повысит уровень рыночной конкуренции, даст толчок развитию малого и среднего бизнеса, позволит рыночными методами перераспределить трудовые ресурсы из неэффективных предприятий в более эффективные и востребованные секторы экономики.

В настоящее время принят ряд законопроектов, призванных улучшить предпринимательский и деловой климат.

Законодательные инициативы Правительства Российской Федерации включают разработку ряда законопроектов, направленных на закрепление гарантий прав при осуществлении инвестиционной деятельности, установление четких и понятных принципов реализации государственной поддержки инвестиций. Законопроекты также предусматривают устранение необоснованных административных барьеров, повышение эффективности, согласованности и ответственности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отвечающих за выполнение согласующих, стимулирующих, защитных и непосредственно инвестиционных функций при регулировании инвестиционной деятельности на территории страны.

В сфере регулирования рынка земли и недвижимости предусматривается законодательно урегулировать процедуру землеустройства, в частности, сформировать земельные участки в качестве объектов недвижимости, что обеспечит защиту прав на землю и будет способствовать вовлечению земли в гражданский оборот. Утверждены Правила кадастрового деления территории Российской Федерации и правила присвоения кадастровых номеров земельным участкам. Подготовлены предложения о порядке передачи владельцам зданий и предприятий в собственность земельных участков, на которых они расположены.

В области защиты прав собственников и инвесторов наметились обнадеживающие сдвиги как со стороны государственного подхода к этой проблеме, так и в вопросе заинтересованности собственников и менеджеров в повышении капитализации компаний, нормализации отношений между собой и с владельцами внешнего капитала. Это можно расценивать как появление в российском частном секторе действительно эффективных собственников, заинтересованных в реализации долгосрочных экономических

проектов, выстраивании стабильных легальных связей со своими контрагентами, развитии своего бизнеса и его интеграции в мировую экономику⁶.

Так, в целях обеспечения прав и законных интересов собственников и недопустимости осуществления национализации в интересах отдельных финансовых и политических групп был разработан проект федерального закона, в котором сформулированы основания и принципы проведения национализации, в том числе носящей принудительный характер; определен объект национализации (предприятие как имущественный комплекс либо его часть); установлено обязательное принятие отдельного федерального закона по каждому объекту национализации⁷.

Решается задача защиты прав на интеллектуальную собственность, что необходимо для обеспечения благоприятных условий для активизации инновационной деятельности. С этой целью будут внесены изменения в Патентный закон Российской Федерации, гарантирующие соблюдение прав заявителей и патентообладателей и тем самым повышающие привлекательность и безопасность патентования в Российской Федерации. Многие положения Патентного закона будут приведены в соответствие с Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, являющимся частью договоров ВТО.

Корпоративное право должно быть дополнено нормами, регламентирующими процедуры слияния и поглощения, процедуры выделения и разделения хозяйственных обществ в тех случаях, когда в результате этого формируются юридические лица с доминирующим собственником, механизмы интеграции (создания холдингов, финансово-промышленных групп и иных интегрированных бизнес-групп).

Также требуется существенное усиление ответственности собственников за действия исполнительных менеджеров и за собственные решения по развитию подконтрольной корпорации, принятые на уровне собрания акционеров или совета директоров. Необходимо сформировать условия для поддержания баланса интересов между различными группами акционеров (собственников), в первую очередь, между доминирующими и миноритарными акционерами⁸.

Давно назрело совершенствование механизмов перераспределения собственности в пользу наиболее сильных участников рынка. Комплекс поправок и дополнений в действующий Закон о банкротстве и принятие нового Федерального закона "Об оздоровлении несостоятельных предприятий" обеспечат движение по нескольким

направлениям, упрощение изъятия собственности у неэффективных с точки зрения общества собственников, т.е. создание угроз для неэффективных собственников, создание предпосылок для эффективного с точки зрения общества изъятия собственности. Устранение возможности отъема у собственников относительно устойчиво работающих предприятий (т.е. защита эффективных собственников, предотвращение неэффективного с точки зрения общества изъятия собственности). Создание возможностей для поглощения крепкими (эффективными) предприятиями слабых (неэффективных) предприятий, т.е. создание механизмов прямого замещения неэффективных собственников эффективными. Введение понятия “оздоровление”, отличающегося от понятия банкротства: разделение понятий “несостоятельность” и “банкротство” и разделение процедур оздоровления и процедур банкротства.

Налоговая реформа затрагивает либерализацию амортизационной политики, снимает ряд существующих ограничений при отнесении на затраты отдельных расходов, связанных с извлечением прибыли, и в значительной степени приближает порядок налогообложения доходов и расходов к порядку, установленному международными правилами бухгалтерского учета.

Предусматривается снятие действующих ограничений при отнесении на затраты при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль организаций отдельных видов расходов, в частности, расходов по рекламе; на обучение промышленно-производственного персонала работе на новом оборудовании и освоение новых технологий, внедряемых в производство; расходов по отдельным видам добровольного страхования и др. Предусматривается расширение возможностей вычета при определении налоговой базы расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки через использование механизма капитализации расходов с последующей их амортизацией; увеличение предельного размера отнесения расходов на подготовку и переподготовку кадров к прочим расходам при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

Осуществление комплекса мероприятий по реформированию бухгалтерского учета в соответствии с принципами, содержащимися в международных стандартах финансовой отчетности, является в настоящее время одним из важнейших направлений деятельности Правительства Российской Федерации и требует внесения изменений в действующее законодательство⁹.

Направленность таможенно-тарифной политики на стимулирование притока инвестиций

обеспечивается совершенствованием Таможенного тарифа Российской Федерации.

В ближайшей перспективе планируется дальнейшее снижение ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, а также на отсутствующее в России сырье при сохранении необходимого уровня тарифной защиты готовых потребительских изделий. Это позволит создать благоприятные возможности для ввоза в регион оборудования, комплектующих, полуфабрикатов и так далее для организации современных, в том числе сборочных, производств взамен ввоза готовой продукции.

В настоящее время формируется перечень прогрессивного технологического оборудования, в отношении которого предусматривается снижение действующих ставок ввозных таможенных пошлин вплоть до нулевого значения. Кроме того, принято Постановление Правительства Российской Федерации “Об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость технологического оборудования (комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации”.

Расширение притока иностранных инвестиций мы ожидаем за счет увеличения объемов добычи в минерально-сырьевых отраслях на условиях Соглашений о разделе продукции (СРП). С нашей точки зрения, цель СРП заключается в том, чтобы минимизировать издержки и риски инвесторов вне зависимости от конкретного проекта или осваиваемого месторождения. Именно для утверждения такого подхода функции координирующего органа по СРП передали Министерству экономического развития и торговли. Прилагаются усилия к интенсивному решению организационных, налоговых и правовых вопросов, связанных с заключением соглашений о разделе продукции. В направлении совершенствования законодательной базы в области СРП уже есть серьезные достижения. Совет Федерации одобрил Федеральный закон “О внесении изменений в Федеральный закон о соглашениях о разделе продукции”. Закон предлагает в дополнение к существующему новый порядок разделения произведенной продукции между государством и инвестором. Этим законом вводится более простой механизм, предусматривающий замену всех налогов и платежей “прямым разделом” продукции, в соответствии с заключенным соглашением между государством и инвестором. Такой подход, вместе со стабилизационной оговоркой о неизменности всех первоначально достигнутых соглашений по СРП на весь срок эксплуатации месторождения, позволяет в максимальной степени уменьшить суверенные риски

для инвесторов, ведущих добычу полезных ископаемых на условиях соглашения о разделе продукции.

Процесс преобразований в финансовом секторе региона в существенной мере определяется ходом реформирования банковской системы. Органам регулирования деятельности кредитных организаций за последние два года удалось в целом решить задачу расчистки банковской системы от неплатежеспособных банков, сохранения жизнеспособного ядра банковской системы и восстановления возможностей кредитных организаций по предоставлению базового комплекса услуг. Так, в настоящее время доля финансово стабильных банков в активах действующих кредитных организаций составляет практически 90 %.

Укрепление финансового положения банков стимулирует их постепенный разворот в сторону кредитования реального сектора экономики. Очевидно, что общие экономические показатели, а также участие банковского сектора в кредитовании реальной экономики ниже, чем в развитых и в большинстве развивающихся стран.

В то же время существует ряд серьезных проблем, в том числе системного происхождения, решение которых позволит ускорить развитие банковской системы. Так, существенной причиной, накладывающей экономические ограничения на расширение масштабов банковской деятельности, являются сохраняющиеся на высоком уровне системные риски банковской деятельности. Высокий кредитный риск значительно ограничивает потенциальные сферы приложения капиталов. Самостоятельным фактором, сдерживающим развитие активных долгосрочных операций банков, является сложившаяся структура их ресурсной базы, в которой преобладают краткосрочные обязательства и очевиден дефицит средне- и долгосрочных ресурсов.

Очевидно, что капитализация банковского сектора региона еще недостаточна для адекватного обслуживания растущих потребностей экономики. Поэтому в нынешней ситуации в регионе позитивное влияние на развитие банковской системы способно оказать расширение присутствия банков с иностранным участием.

Решающее влияние на повышение прозрачности кредитных организаций и более адекватную оценку их финансового состояния способ-

но оказать внедрение международных стандартов финансовой отчетности.

Еще одним направлением банковской реформы будет резкое сокращение доли государства в банковском секторе, что, безусловно, позитивно отразится на кредитных организациях и на финансово-кредитном рынке в целом.

¹ Куянцева И.А., Балкизов М.Х., Махашева С.А. Формирование институциональной модели устойчивого регионального развития социо-эколого-экономической системы и механизм ее реализации // Изв. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2012. □ 2. С. 141-147.

² Казанчева Х.К., Махашева С.А., Цицинов О.А. Особенности алгоритма развития региональной экономики в контексте теории устойчивого развития // Изв. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2014. □ 2 (58). С. 73-79.

³ Темираев В.Х., Галачиева С.В., Хайманов Т.Т. Стратегические приоритеты и механизмы устойчивого развития сельских территорий Северокавказского макрорегиона // Изв. Горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50, □ 1. С. 265-270.

⁴ Галачиева С.В., Дыгов Х.З. Подходы к определению устойчивого развития макрорегиона // Экономические науки. 2012. □ 12 (97). С. 118-121.

⁵ Галачиева С.В., Албеков Х.Н., Хайтаев Б.Т. Разработка модели устойчивого развития АПК с применением программно-целевого метода прогнозирования, структурного анализа и регрессионно-корреляционного анализа связей // Изв. Горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50, □ 2. С. 276-280.

⁶ Афова З.А., Галачиева С.В., Махашева С.А. Организационно-экономический механизм формирования региональных целевых программ социально-экономического развития на мезоуровне (на материалах Кабардино-Балкарской Республики) : монография / Учреждение Российской академии наук Ин-т информатики и проблем регионального упр. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. Нальчик, 2010.

⁷ Галачиева С.В., Дыгов Х.З. Указ. соч.

⁸ Исследование инвестиционного климата в России: проблемы и результаты. URL: <http://www.gaexpert.ru/researches/regions/investclimate>

⁹ Темираев В.Х., Галачиева С.В., Хайманов Т.Т. Управление устойчивым развитием социально-экономической инфраструктуры сельских населенных пунктов (на материалах СКФО) // Изв. Горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50, □ 3. С. 237-242.

Поступила в редакцию 03.11.2015 г.