

## Методические аспекты сравнительного анализа развития муниципальных образований Томской агломерации

© 2015 Паршутто Евгений Валерьянович

© 2015 Галямов Юсуп Юнусович

доктор экономических наук, профессор

Томский государственный архитектурно-строительный университет

634003, г. Томск, пл. Соляная, д. 2

E-mail: parshuto.evgenij@yandex.ru, u.galyamov@mail.ru

Представлена методика проведения сравнительного анализа темпов социально-экономического развития муниципальных образований Томской агломерации, раскрыты основные приоритеты стратегического развития исследуемых муниципальных образований.

*Ключевые слова:* агломерация, сравнительный анализ, социально-экономическое развитие, Томская агломерация.

Исследование генезиса и закономерностей развития Томской агломерации показали, что социально-экономическое развитие поселений, входящих в ее состав, не в полной мере обладает признаками когерентности<sup>1</sup>. В связи с этим для обоснованной оценки тенденций и перспектив развития муниципальных образований в составе Томской агломерации целесообразно рассчитать интегральный показатель социально-экономического развития исследуемых муниципальных образований. Однако необходимо принимать во внимание, что на начальном этапе формирования агломерации социально-экономическое развитие ядра может несколько опережать развитие поселений-спутников. Система показателей должна отражать наиболее значимые направления социально-экономического развития агломерации, поэтому выбор социально-экономических показателей обусловлен выводами авторов об их значимости в части развития агломерационных процессов, а также наличием статистической информации<sup>2</sup>:

- ввод жилья в расчете на одного жителя на территории муниципальных образований городской агломерации;
- оборот организаций на душу населения в муниципальных образованиях городской агломерации;
- оборот розничной торговли на душу населения в муниципальных образованиях городской агломерации;
- объем платных услуг на душу населения в муниципальных образованиях городской агломерации;
- обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных образовательных учреждениях муниципальных образований городской агломерации;

- обеспеченность населения врачами в муниципальных образованиях городской агломерации;
- обеспеченность населения спортивными сооружениями, расположенными на территории муниципальных образований городской агломерации;
- стоимость основных фондов на душу населения на территории муниципальных образований городской агломерации;
- инвестиции в основной капитал на душу населения в муниципальных образованиях городской агломерации;
- собственные доходы бюджетов муниципальных образований городской агломерации на душу населения.

Для расчета интегрального показателя необходимо провести нормирование значений темпов роста социально-экономических показателей. Нормированные значения темпов роста рассчитываются по формуле

$$K_i = \frac{T P_{\text{факт}} - T P_{\text{min}}}{T P_{\text{max}} - T P_{\text{min}}}, \quad (1)$$

где  $K_i$  - нормированное значение  $i$ -го темпа роста показателя данного муниципального образования;

$T P_{\text{факт}}$  - фактическое значение темпа роста данного муниципального образования;

$T P_{\text{max}}$  - максимальное значение темпа роста по всем муниципальным образованиям;

$T P_{\text{min}}$  - минимальное значение темпа роста по всем муниципальным образованиям.

Фактическое значение темпа роста социально-экономических показателей вычисляется по формуле

$$T^P_{\text{факт}} = \frac{y}{y_0} \cdot 100\%, \quad (2)$$

где  $y$  - абсолютные значения показателей;  
 $n$  - число уровней ряда динамики.

Интегральный показатель по каждому муниципальному образованию вычисляется согласно формуле (3).

$$I = \frac{\sum_{i=1}^n Ki}{n}, \quad (3)$$

где  $I$  - интегральный показатель данного муниципального образования;  
 $n$  - количество анализируемых показателей.

Для интерпретации результатов необходимо определить среднее значение интегрального показателя по всем муниципальным образованиям (формула (4)) и область когерентного развития агломерации (формула (5)).

$$I_{cp} = \frac{\sum_{i=1}^n I}{n}, \quad (4)$$

где  $I$  - интегральный показатель данного муниципального образования;  
 $n$  - количество муниципальных образований.

$$(I_{cp} + \Delta I \text{ и } I_{cp} - \Delta I), \Delta I = I_{cp} \cdot d, \quad (5)$$

$$0 \leq d \leq 1,$$

где  $d$  - допустимое отклонение от среднего значения интегрального показателя, при котором интегральные показатели большинства муниципальных образований (2/3) укладываются в данный интервал.

Представим относительные показатели социально-экономического развития муниципальных образований на душу населения Томской агломерации (табл. 1).

Нормированные значения темпов роста представленные в табл. 2 и рассчитываются по формуле (1).

Интегральный показатель по каждому муниципальному образованию вычисляется согласно формуле (3). По результатам расчетов интегральный показатель г. Томска составил 0,492841; ЗАТО "Северск" - 0,252886; Томского района - 0,648498. Среднее значение интегрального показателя по всем муниципальным образованиям Томской агломерации составило 0,464742 (формула (4)).

Для интерпретации результатов воспользуемся принципом большинства, позволяющим заключить, что при  $d = 0,4$  интегральные показатели двух муниципальных образований укладываются в интервал  $0,278 \leq I_{cp} \leq 0,650$ . Следовательно, область когерентного развития исследуемых муниципальных образований Томской агломерации при среднем значении интегрального показателя 0,464742 составляет  $0,278 \leq I_{cp} \leq 0,650$ . Область когерентного развития Томской агломерации определена по формуле (5) и представлена в табл. 3.

Таким образом, можно заключить, что интегральный показатель ЗАТО "Северск" не укладывается в область когерентного развития Томской агломерации. Главным образом, это связано с особым режимом ЗАТО "Северск", что является препятствием для равноправного участия муниципального образования в агломерации, а также существенно ограничивает привлечение на его территорию новых видов деятельности, бизнеса, технологий, капитала, человеческих ресурсов (миграционные потоки носят однонаправленный характер). Вместе с тем отметим, что превышение интегрального показателя Томского района над показателем г. Томска свидетельствует о значительном потенциале данной территории

**Таблица 1. Относительные показатели социально-экономического развития муниципальных образований Томской агломерации (2014/2009), %**

Показатели	Муниципальное образование		
	г. Томск	ЗАТО "Северск"	Томский район
Темп роста ввода жилья в расчете на одного жителя, %	101,96	146,36	870,89
Темп роста оборота организаций на душу населения, %	181,16	150,47	197,72
Темп роста оборота розничной торговли на душу населения, %	166,99	168,66	841,58
Темп роста объема платных услуг на душу населения, %	127,74	131,40	54,13
Темп роста обеспеченности местами детей, находящихся в дошкольных образовательных учреждениях, %	81,10	139,73	100,00
Темп роста обеспеченности населения врачами, %	105,25	89,47	137,85
Темп роста обеспеченности населения спортивными сооружениями, %	109,57	104,21	102,32
Темп роста стоимости основных фондов на душу населения, %	156,75	80,33	143,30
Темп роста инвестиций в основной капитал на душу населения, %	209,55	93,04	132,49
Темп роста собственных доходов бюджета на душу населения, %	124,74	136,37	180,51

**Таблица 2. Нормированные значения темпов роста показателей социально-экономического развития муниципальных образований Томской агломерации**

Показатели	Муниципальное образование		
	г. Томск	ЗАТО "Северск"	Томский район
Нормированное значение темпа роста ввода жилья в расчете на одного жителя	0	0,057	1
Нормированное значение темпа роста оборота организаций на душу населения	0,649	0	1
Нормированное значение темпа роста оборота розничной торговли на душу населения	0	0,002	1
Нормированное значение темпа роста объема платных услуг на душу населения	0,952	1	0
Нормированное значение темпа роста обеспеченности местами детей, находящихся в дошкольных образовательных учреждениях	0	1	0,322
Нормированное значение темпа роста обеспеченности населения врачами	0,326	0	1
Нормированное значение темпа роста обеспеченности населения спортивными сооружениями	1	0,260	0
Нормированное значение темпа роста стоимости основных фондов на душу населения	1	0	0,824
Нормированное значение темпа роста инвестиций на душу населения	1	0	0,338
Нормированное значение темпа роста собственных доходов бюджета на душу населения	0	0,208	1

**Таблица 3. Определение области когерентного развития Томской агломерации**

Вариация интервалов отклонений от среднего значения интегрального показателя по всем муниципальным образованиям Томской агломерации	Значение интегрального показателя муниципальных образований Томской агломерации		
	г. Томск	ЗАТО "Северск"	Томский район
0,418...0,511 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,1)	0,492	-	-
0,371...0,557 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,2)	0,492	-	-
0,325...0,604 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,3)	0,492	-	-
0,278...0,650 <b>Область когерентного развития Томской агломерации</b> (допустимое отклонение от среднего уровня 0,4)	<b>0,492</b>	-	<b>0,648</b>
0,232...0,697 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,5)	0,492	0,252	0,648
0,185...0,743 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,6)	0,492	0,252	0,648
0,139...0,790 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,7)	0,492	0,252	0,648
0,092...0,836 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,8)	0,492	0,252	0,648
0,046...0,883 (допустимое отклонение от среднего уровня 0,9)	0,492	0,252	0,648
0...0,9929 (допустимое отклонение от среднего уровня 1,0)	0,492	0,252	0,648

в рамках функционирования Томской агломерации.

В данной связи в качестве стратегических направлений развития ЗАТО "Северск" выделим<sup>3</sup>:

- модернизация и развитие городской среды и инфраструктуры (повышение транспортной доступности, усиление транспортной связанности поселения с ядром агломерации);

- развитие внегородских территорий;
- развитие потребительского рынка;

- развитие пищевой промышленности;
- осуществление проектов по созданию "инновационного города";

- обеспечение сохранения и развития человеческих ресурсов.

Приоритетами стратегического развития Томского района являются:

- развитие экономической и социальной сферы;
- привлечение инвестиционных ресурсов;

- улучшение качества жизни населения;
- повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий;
- стимулирование малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы природопользования;
- повышение эффективности муниципального управления;
- развитие механизмов межмуниципального сотрудничества.

Развитие механизмов межмуниципального сотрудничества между поселениями Томской агломерации даст следующие положительные результаты:

- объединение интересов г. Томска, ЗАТО “Северск” и Томского района;
- повышение качества жизни населения;
- возможность реализации совместных проектов поселений агломерации;
- повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований;

- эффективное использование производственного потенциала территории;
- оптимизация и эффективное использование системы инженерной инфраструктуры;
- эффективное использование системы пассажирских перевозок.

<sup>1</sup> *Паришута Е.В., Галямов Ю.Ю.* Томская агломерация: предпосылки формирования и развития // Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития в экономике, проектном менеджменте, образовании, юриспруденции, языкознании, культурологии, экологии, зоологии, химии, биологии, медицине, психологии, политологии, филологии, философии, социологии, градостроительстве, информатике, технике, математике, физике, истории, растениеводстве : междунар. науч.-практ. конф. Санкт-Петербург, 2014. С. 121-123.

<sup>2</sup> *Паришута Е.В.* Сравнительный анализ социально-экономического положения муниципальных образований Томской агломерации // Проблемы современной экономики. 2014. □ 4 (52). С. 223-225.

<sup>3</sup> Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года URL: <http://old.duma.tomsk.ru/page/29000>.

*Поступила в редакцию 05.10.2015 г.*