

Развитие лизинговых отношений в условиях региональной инвестиционной политики

© 2015 Царегородцев Дмитрий Игоревич

Поволжский государственный технологический университет
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, д. 3
E-mail: nkc.yola@gmail.com

Рассмотрена законодательно-нормативная основа лизинговой деятельности, осуществляемой лизинговыми компаниями на территории Республики Марий Эл. Охарактеризована нормативно-правовая среда лизинговых отношений, и представлена характеристика нормативно-правовых актов регионального значения, на основе которых осуществляется поддержка лизинговой деятельности. Приведена классификация наиболее востребованных объектов лизинга - строительных и дорожных машин.

Ключевые слова: лизинговые отношения, инвестиционная среда, инвестиционная политика, законодательно-нормативная база, классификация объектов лизинга.

Законодательный и нормативный уровень, определяющий современные условия осуществления лизинговой деятельности и реализации договоров финансовой аренды (лизинга) требует более весомой характеристики, которую может дать исторический анализ институциональной среды развития лизинговых отношений в условиях рынка, в его инновационной и инвестиционной сферах.

Нормативно-правовое регулирование лизинговых отношений за рубежом имеет более длительный исторический период развития, отличается уровнем экономического развития стран, национальными традициями хозяйствования и использованием рыночных методов. Например, лизинговое законодательство в странах Западной Европы включает специальные законы о лизинге, действующие во Франции, Бельгии, Италии и в некоторых других странах. В ряде государств действуют так называемые нормы общего права, которые определяют нормы регулирования лизинговых отношений, например, в Австралии, Англии, Новой Зеландии. К третьему типу государств относятся те, которые выделяют лизинговую деятельность как отдельное направление экономической деятельности, регулируют ее наряду с другими видами деятельности общими законами, как это делается в США.

Лизинг за рубежом, его нормативно-правовая база развиваются на основе Оттавской конвенции 1988 г., которая была разработана межправительственной организацией - Международным институтом по унификации частного права (УНИДРУА), членство в которой имеет в том числе и Россия. К странам, которые ратифицировали Конвенцию, относятся: Венгрия, Италия, Нигерия, Россия и Франция. Россия ратифици-

ровала данную конвенцию в 1998 г. Многие страны, подписавшие Конвенцию (США, Филиппины, Бельгия, Панама и др.), но не ратифицировавшие ее на официальном уровне, используют положения этой конвенции в сфере международного финансового лизинга.

Особенностью международного финансового лизинга является тот факт, что коммерческие предприятия арендодателя и арендатора находятся в разных государствах (договаривающиеся государства), а договоры поставки и лизинга регулируются законодательством одного из этих договаривающихся государств.

В целом, можно отметить, что многие положения Оттавской конвенции легли в основу законодательств разных стран о лизинге, в том числе и Федерального закона "О финансовой аренде (лизинге)", действующего в настоящее время в России.

Так, п. 2 Оттавской конвенции определены три основные характеристики сделки финансового лизинга:

- "арендатор определяет оборудование и выбирает поставщика, не полагаясь в первую очередь на опыт и суждение арендодателя;
- оборудование приобретает арендодателем в связи с договором лизинга, который, и поставщик осведомлен об этом, заключен или должен быть заключен между арендодателем и арендатором;
- периодические платежи, подлежащие выплате по договору лизинга, рассчитываются, в частности, с учетом амортизации всей или существенной части стоимости оборудования"¹.

Оттавская конвенция рассматривает схему организации лизинга, включающую трех основных участников (поставщик, лизингодатель и арен-

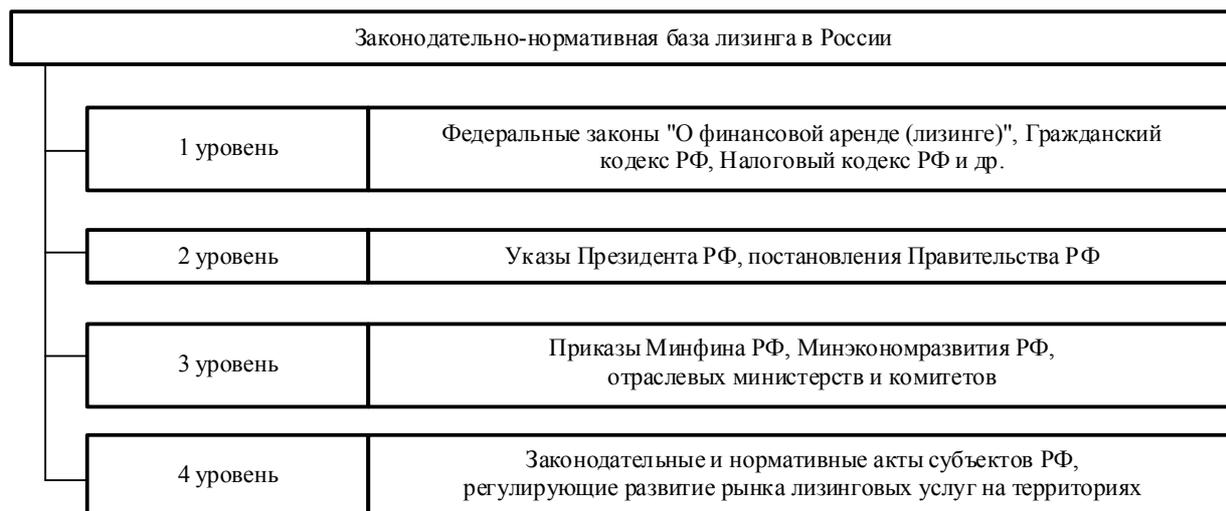


Рис. 1. Законодательно-нормативная база лизинга в России

датор), в которой права и обязанности этих участников рассматриваются широко, включая взаимодействие поставщика и лизингодателя, лизингодателя и арендатора. Кроме того, отдельный раздел конвенции посвящен случаям нарушения договора сторонами и отношениям правопреемственности в случае банкротства арендатора.

Признавая все нормы Конвенции (в части общих положений финансовой аренды, прав и обязанностей стороны, положений Конвенции в отношении законодательства отдельных государств и условий присоединения к Конвенции), Россия начала формировать нормативно-правовую среду лизинговой деятельности, но официальное признание лизинга стало регулироваться документами начиная с 1994-1995 гг. В отдельные нормы хозяйственной практики лизинг был вписан документами несколько позже в 1996-1997 гг., а в 1998 г. был принят Закон "О лизинге", который регулировал развитие рынка лизинговых услуг в России.

Поскольку нормативно-правовая база лизинговой деятельности и развития рынка лизинговых услуг включает довольно обширный перечень документов, ее можно представить как состоящую из четырех уровней (рис. 1).

Действия законодательно-нормативной базы распространяются на все уровни управления, включая и микроуровень - уровень хозяйствующих субъектов, осуществляющих лизинговую деятельность, где значительная роль отведена внутренним стандартам (положениям), регулирующим порядок осуществления лизинговых сделок, заключения и прекращения договоров, выкупа и передачи (приема) лизингового имущества в собственность и т.д.

Законодательно-нормативная база является неотъемлемым элементом нормативно-правовой

среды, в которой осуществляются лизинговые отношения (рис. 2).

На законодательном уровне определены:

- общая характеристика и понятийный аппарат: лизинга, сублизинга, лизинговой деятельности, лизинговой сделки;
- сфера применения и виды лизинга;
- правовые аспекты лизинга;
- экономические взаимоотношения сторон;
- меры государственной поддержки лизинга;
- право контроля за лизинговыми сделками со стороны лизингодателя.

Все перечисленные аспекты нашли отражение в Федеральном законе "О финансовой аренде (лизинге)". Кроме данного закона, с начала становления лизинга в рыночной России (с 1994 г.) издано более 100 различных нормативно-правовых актов по лизингу, отражающих отдельные его аспекты, отраслевую принадлежность, регулирование использования бюджетных средств, и др.

На уровне регионов лизинг также имеет государственную поддержку, несмотря на различные возможные условия развития лизинговой деятельности. Более 50 российских регионов имеют специализированные законодательства, регулирующие инвестиционную, в том числе лизинговую, деятельность.

Например, в исследуемом регионе Республики Марий Эл (Приволжский федеральный округ) 31 августа 2012 г. было принято Постановление Правительства Республики Марий Эл № 326 «О государственной программе Республики Марий Эл "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013-2020 годы)».

Целями программы выделены:

- обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики;

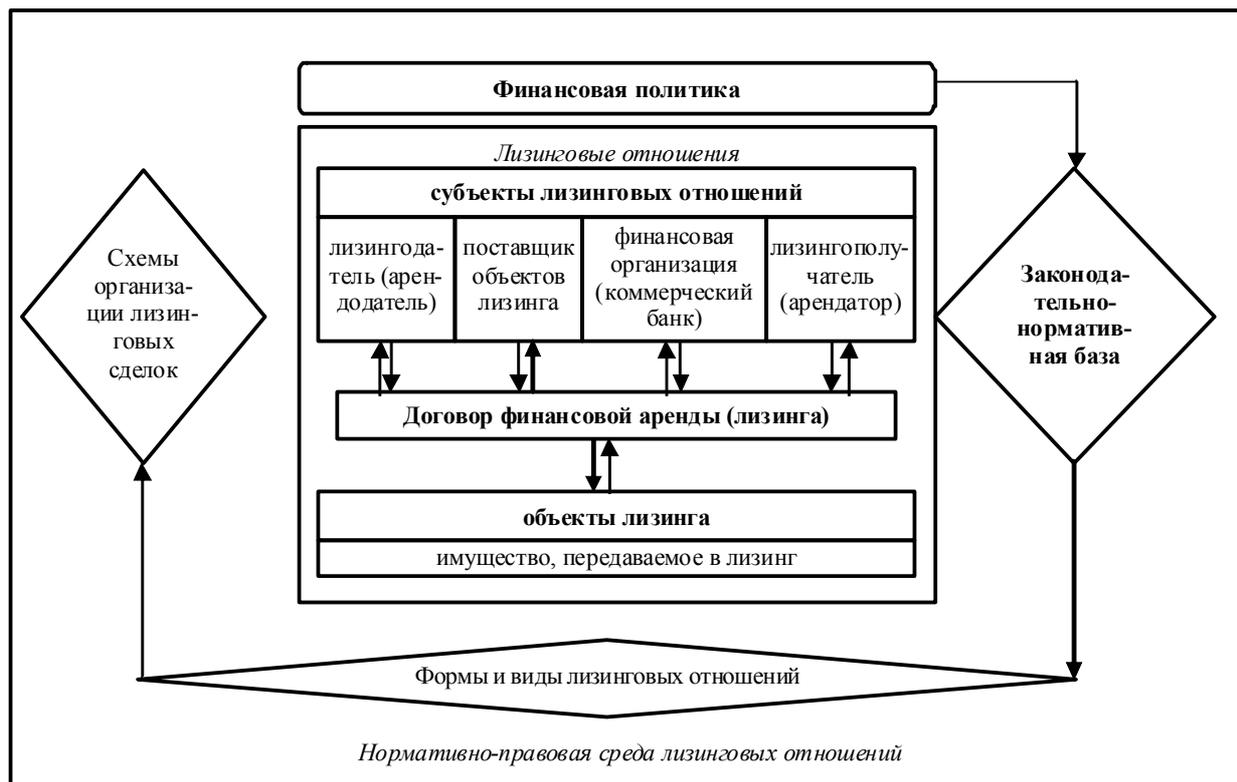


Рис. 2. Нормативно-правовая среда лизинговых отношений

- создание условий для повышения уровня жизни населения;
- обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, содействие повышению инвестиционной активности организаций².

Третья из перечисленных целей является наиболее значимой, поскольку ее реализация содействует общему экономическому развитию региона. В этой сфере в республике ежегодно реализуются инвестиционные проекты по освоению и выпуску новых видов продукции, по технологическому перевооружению производства, что не только увеличивает объемы производства, но и способствует созданию новых рабочих мест. Государственная поддержка региональных властей предусматривает:

- предоставление субсидий из республиканского бюджета в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации по кредитным и лизинговым расходам;
- предоставление льготной аренды земельных участков на период нового строительства, при которой размер арендной платы за землю устанавливается по минимальной ставке 0,01 % от кадастровой стоимости участка;
- административное сопровождение ряда инвестиционных проектов и заключение с инвесторами соглашений о сотрудничестве; и др.

Для развития инвестиционных процессов используются инвестиции, привлеченные в рамках государственно-частного партнерства с участием российских и международных институтов развития.

Республиканская целевая программа "Развитие инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл на 2010-2020 годы", утвержденная Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 апреля 2010 г. № 110 направлена на организационное и финансовое содействие инвесторам в процессе реализации проектов на территории республики. Основные принципы инвестиционной политики региона представлены на рис. 3.

Ресурсное обеспечение и расходы по реализации вышеназванных государственной программы Республики Марий Эл "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013-2020 годы)" и республиканской целевой программы "Развитие инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл в 2010-2020 годах" представлены в табл. 1.

За счет реализации новых инвестиционных проектов республика ожидает создания до 4 тыс. новых рабочих мест и увеличения инвестиций в основной капитал до 76,6 млрд руб. ежегодно. Большая часть крупных лизинговых компаний, работающих на территории Республики Марий Эл,

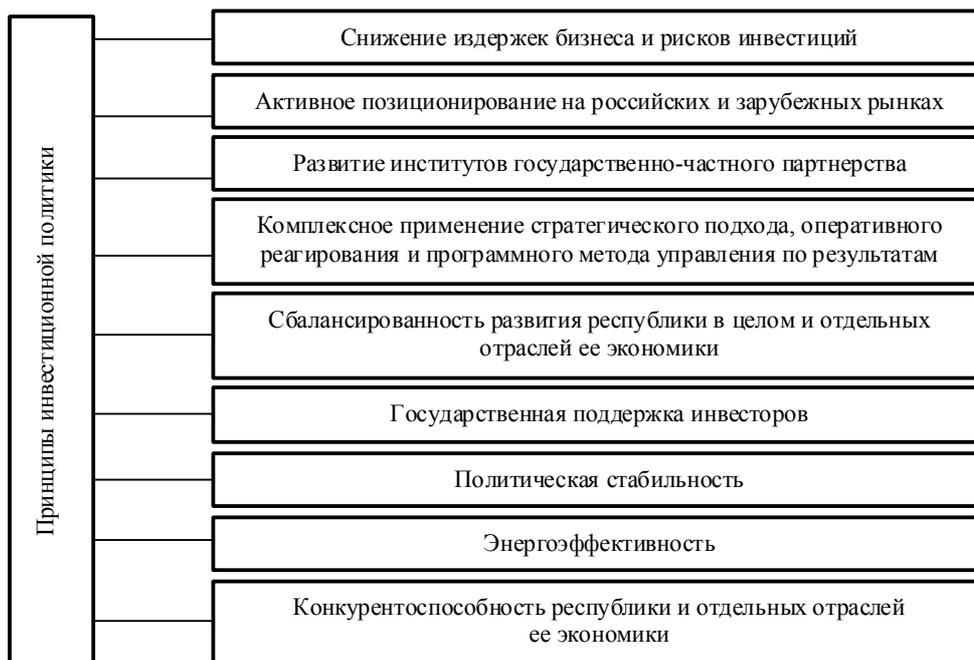


Рис. 3. Принципы региональной инвестиционной политики

Таблица 1. Ресурсное обеспечение и расходы по государственной и целевой программам Республики Марий Эл по экономическому развитию и инвестиционной деятельности с 2015 по 2020 г.

Государственная программа, подпрограмма и показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<i>1. Государственная программа Республики Марий Эл "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013 - 2020 годы)"</i>						
Ресурсное обеспечение	75538,0	206278,0	214473,0	225848,0	234168,0	241218,0
Расходы на реализацию, всего	115007,4	306078,0	321673,0	340448,0	356168,0	370618,0
В том числе:						
из республиканского бюджета	75538,0	206278,0	214473,0	225848,0	234168,0	241218,0
из федерального бюджета	39469,4	99800,0	107200,0	114600,0	122000,0	129400,0
<i>2. Республиканская целевая программа "Развитие инвестиционной деятельности в Республике Марий Эл в 2010-2020 годах"</i>						
Расходы на реализацию из республиканского бюджета, всего	57748,0	156458,0	162643,0	171748,0	177958,0	183018,0

осуществляет свою деятельность не только в рамках прямого лизинга, но и по договорам сублизинга. Напомним, что Федеральный закон № 164-ФЗ определяет сублизинг как “вид поднайма предмета лизинга, при котором лизингополучатель по договору лизинга передает третьим лицам (лизингополучателем по договору сублизинга) во владении и в пользовании за плату и на срок в соответствии с условиями договора сублизинга имущество, полученное ранее от лизингодателя по договору лизинга и составляющее предмет лизинга. При передаче имущества в сублизинг право требования к продавцу переходит к лизингополучателю по договору сублизинга”³.

По договорам сублизинга чаще всего приобретают в пользование строительные машины и механизмы организации, осуществляющие разного рода строительные работы. Рассматривая строительные

и дорожные машины как объекты лизинга и сублизинга, следует обратиться к их характеристикам, которые предусмотрены техническими стандартами и классификаторами. Эти документы также можно отнести к документам, имеющим отношение к нормативной базе, поскольку при формировании цен по договорам лизинга (сублизинга) данные характеристики должны быть учтены.

Классификация строительных и дорожных машин построена по уровневому признаку. В системе общего классификатора промышленной продукции выделен класс “строительные и дорожные машины”, в котором ведется детализация по подклассам, группам, подгруппам, видам, подвидам и индексам. Пример такой детализации приведен в табл. 2.

Необходимость приобретения и использования такой техники по договорам лизинга и суб-

Таблица 2. Пример классификации строительных и дорожных машин
(экскаваторы и стреловые самоходные краны)

Класс (подразделение машин общего назначения для строительства)	Строительные и дорожные машины	
	Машины для земляных работ	Машины грузоподъемные
Подкласс (подразделение машин для выполнения определенного вида работ)	Машины для земляных работ	Машины грузоподъемные
Группа (подразделение машин одинаковых по принципу действия)	Экскаваторы	Краны грузоподъемные
Подгруппа (подразделение машин, имеющих общие: принцип действия, метод выполнения технологической операции, конструктивную схему)	Экскаваторы одноковшовые полноповоротные с ковшом вместительностью 0,15-4 м ³	Краны стреловые самоходные грузоподъемностью 4-250 т
Вид (подразделение машин в подгруппе)	Экскаваторы одноковшовые с ковшом вместительностью 0,25 м ³	Краны стреловые самоходные грузоподъемностью 25 т
Подвид (разновидность машин, отличающаяся конструктивным исполнением, например, ходового устройства)	Экскаваторы одноковшовые гусеничные	Краны пневмоколесные
Индекс (обозначение модели машины определенного подвида)	Экскаватор одноковшовый гидравлический ЭО-4123	Кран пневмоколесный электрический КС-5363А

Таблица 3. Инвестиции в основной капитал в 2014 г.*

Регионы	Млн руб.	%		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), % к итогу				
		к 2013 г.	к итогу	собственные средства	привлеченные средства			
					всего	в том числе бюджетные средства	из них средства федерального бюджета	средства организаций и населения на доленое строительство
Российская Федерация, млрд руб.	13527,7	97,3	100	48,1	51,9	16,2	8,6	3,3
Приволжский федеральный округ	2355973,2	98,9	17,4	54,6	45,4	12,3	6,2	4,3
Республика Башкортостан	285519,8	104,1	2,1	56,3	43,7	16,3	6,1	6,8
Республика Марий Эл	48353,6	100,1	0,4	54,8	45,2	15,9	5,1	2,3
Республика Мордовия	55291,6	100,2	0,4	28,8	71,2	35,5	19,3	8,1
Республика Татарстан	542781,1	100,0	4,0	63,0	37,0	9,7	4,8	1,5
Удмуртская Республика	89836,1	103,6	0,7	49,4	50,6	23,4	15,3	5,9
Чувашская Республика	56445,8	89,5	0,4	36,6	63,4	30,6	16,0	14,1
Пермский край	185649,3	81,0	1,4	64,4	35,6	6,8	3,0	1,3
Кировская область	56294,4	91,1	0,4	42,3	57,7	15,0	7,8	10,7
Нижегородская область	286619,4	98,1	2,1	49,6	50,4	13,7	7,3	3,2
Оренбургская область	150208,3	95,4	1,1	66,8	33,2	6,5	2,0	5,4
Пензенская область	83690,0	100,3	0,6	26,5	73,5	12,8	8,1	10,2
Самарская область	300311,0	106,8	2,2	58,1	41,9	10,2	4,4	2,9
Саратовская область	132804,3	104,2	1,0	40,2	59,8	8,7	5,6	7,5
Ульяновская область	82168,4	103,2	0,6	35,5	64,5	12,4	10,5	6,8

* URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086420641.

лизинга в специализированных организациях строительства транспорта и других отраслей в Республике Марий Эл диктуется состоянием парка основных строительных машин, в котором слишком высок удельный вес машин с истекшим сроком эксплуатации. Официальная статистика свидетельствует, что состояние парка основных строительных машин в строительных организациях Республики Марий Эл отличается от статистики по Российской Федерации в целом и по Приволжскому федеральному округу большим удельным весом машин с истекшим сроком службы.

Эффективное использование строительных машин и механизмов по договорам лизинга и сублизинга вносит существенный вклад в экономику региона, что доказано положительной динамикой роста инвестиций в основной капитал. Статистика свидетельствует о достижении этого роста в 100,1 % в 2014 г. по отношению к 2013 г. (табл. 3).

Объем выполненных работ по виду экономической деятельности "Строительство" в рес-

публике в 2014 г. составил 13,5 млрд руб., превысив уровень 2013 г. на 0,1 %. Если рассматривать индексы цен производителей в строительстве (строительно-монтажных работах), то наибольший индекс, как правило, характерен для III квартала года, наименьший - для IV квартала года. В целом, за отчетный 2014 г. индекс цен в строительстве по республике составил 106,1 %. Кроме отрасли строительства, машины и механизмы и другие строительные машины используются и в перерабатывающих производствах, в транспорте. Значимая роль при этом отведена лизингу.

¹ Конвенция УНИДРУА о международном финансовом лизинге (заключена в Оттаве 28 мая 1988 г.).

² О государственной программе Республики Марий Эл "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013 - 2020 годы)": постановление от 31 авг. 2012 г. □ 326.

³ О финансовой аренде (лизинге): федер. закон от 31 дек. 2014 г. □ 164-ФЗ. Ст. 8, п. 1.

Поступила в редакцию 06.08.2015 г.