

## Взаимодействие государства и бизнеса России в условиях политических и экономических санкций

© 2015 Сажина Муза Аркадьевна  
доктор экономических наук, профессор  
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова  
119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1  
E-mail: ecsn@sciex.ru

Рассматривается взаимодействие государства и бизнеса в экономике России как внутренний фактор реализации антикризисных мер в условиях политических и экономических санкций. Показывается новая модель взаимодействия государства и бизнеса, направленная на рост и усиление экономики страны, на укрепление устойчивого положения России в мире.

*Ключевые слова:* экономические санкции, торговые санкции, финансовые санкции, санкции как кризис, государство и бизнес, взаимодействие, новая модель.

Взаимодействие государства и бизнеса - неотъемлемый элемент современной государственной системы. Эффективность такого взаимодействия зависит от развитости соответствующих управленческих механизмов и их реализации на практике.

Актуальность исследования данной проблемы связана со злободневными вопросами, которые стоят перед современной Россией, в связи с применяемыми против нее санкциями.

Спровоцированный событиями на Украине международный кризис 2014 г. повлек за собой принятие экономических санкций против России со стороны США, Евросоюза, Канады, Австралии, Норвегии, Швейцарии и Японии<sup>1</sup>.

Экономические санкции (торговые и финансовые) - это экономические мероприятия запретительного характера с целью принудить Россию к изменению политического курса. Торговые санкции налагаются на импорт из России и на экспорт в Россию. Финансовые санкции - это отмена или задержка выдачи кредитов или грантов.

Финансовые санкции имеют некоторые преимущества перед торговыми:

- Если убытки от торговых санкций в санкционированной стране распределяются более равномерно по всему населению, то финансовые санкции концентрируются на узком круге лиц, приближенных к властям.

- Если убытки от торговых санкций внутри страны, налагающей их, концентрируются в отдельных областях промышленности, то финансовые санкции распределяются более равномерно, а убытки в отказе государственных кредитов несет государство.

- Экономические последствия торговых санкций для подвергающейся им страны (снижение

цен на экспорт и увеличение их на импорт) имеют нежелательный для налагающей санкции страны саморегулирующий эффект: поощрение экспорта и повышение привлекательности импорта на рынок санкционированной страны. Эффекты финансовых санкций (ограничение кредита и повышение кредитных ставок), наоборот, увеличивают риск финансирования.

Санкции против России предусматривают замораживание активов и введение визовых ограничений для лиц, включенных в специальные списки, а также запрет компаниям стран, наложивших санкции, поддерживать деловые отношения с лицами и организациями, включенными в списки. Помимо указанных ограничений, было предпринято сворачивание контактов и сотрудничества с Россией и российскими организациями в различных сферах.

Санкции США против России выразились в запрете инвестиций в новые акции и облигации, в получении американских кредитов более чем на 90 дней, в поставке товаров и технологий. Особенно эти санкции касались компаний нефтегазовой отрасли, компаний российской обороны и промышленности, российских банков. Были также введены экономические санкции против Крыма и Севастополя.

В результате принятых США и западными странами политических и экономических санкций Россия оказалась в ситуации политико-экономического кризиса.

Кризис как форма движения рыночных процессов составляет основу цикличности экономического развития рыночной системы - периодических взлетов и падений рыночной конъюнктуры.

Как форма движения кризис представляет собой диалектическое единство предела и стиму-

ла экономического развития. С одной стороны, кризис выступает тормозом экономического развития, что выражается в падении цен, курсов акций, банковского процента, в сокращении производства, занятости, падении рентабельности. Образуется огромное перенакопление капитала - производительного, товарного, денежного. И все это обесценивается в период кризиса.

С другой стороны, в кризисе заключены потенциальные возможности дальнейшего развития экономики, которые позволяют преодолеть образовавшиеся препятствия и идти дальше. Следовательно, кризис - это тяжелое переходное состояние экономической системы, во время которого закладываются основы восстановления нарушенных законов движения экономики и дальнейшего ее развития.

У мудрых китайцев слово "кризис" обозначается двумя иероглифами - "опасность" и "благоприятная возможность". Кризисы несут многочисленные угрозы. Но вместе с тем они заставляют мобилизоваться, находить возможности выхода из тяжелого положения и развиваться дальше. Современный политико-экономический кризис России необходимо использовать для дальнейшего усиления страны. Для этого надо запустить мотор роста внутри самой страны, чтобы меньше зависеть от мировой конъюнктуры.

Обрушившиеся на Россию экономические санкции обострили многие экономические проблемы страны. Это выразилось:

- в повышении рисков для государства. Речь идет о геополитических рисках, экономических рисках (инфляция, кризис), системных рисках (высокий уровень коррупции, неэффективность системы управления, отсутствие контроля над обществом);

- обострению противоречий между государственной властью и российским бизнесом как следствие санкционного давления западных стран. Негативное воздействие прямых санкций, инициатором которых являются США, поставило перед российским бизнесом ряд трудно разрешимых проблем: продление лицензий компаний, работающих с зарубежными партнерами; разрыв отношений с российскими компаниями из-за политических соображений; добровольно-принудительные меры по выходу российских производителей продукции общественного питания на масштабный рынок при их неподготовленности и др.;

- отрицательной динамике регистрации индивидуальных предпринимателей (ИПД). Количество зарегистрированных ИП на 1 января 2015 г. составило 3 500 000 против 4 000 000 на 1 января 2013 г.<sup>2</sup>;

- несовершенстве механизмов доведения государственной поддержки до бизнеса. Это касается: во-первых, финансовых средств, ежегодно выделяемых из федерального бюджета на развитие малого и среднего бизнеса; во-вторых, готовности к сотрудничеству с малым и средним бизнесом. Программы такого сотрудничества разрабатывают федеральные органы, а выполнение их зависит от региональных органов управления, которые не всегда обеспечивают реализацию программ сотрудничества;

- этическом аспекте государственного управления: внутренние связи между работниками органов государственной власти, способы выполнения порученной работы, отношения к личным и коллективным обязанностям - т.е. в культуре государственного управления.

Все указанные проблемы требуют неотложного решения.

Как реагировала Россия на введение против нее санкций?

В ответ на принятые США и европейскими странами санкции Президент России подписал Указ "О применении отдельных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"<sup>3</sup>. Суть его состояла в следующем: в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Указа запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

Меры реализации Указа Президента были сформулированы в Постановлении Правительства Российской Федерации.

Антикризисный план Правительства РФ направлен на "активизацию структурных изменений в российской экономике в условиях сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры".

Ключевыми направлениями правительственной программы на 2015 - 2016 гг. являются<sup>4</sup>:

- поддержка импортозамещения и экспорта несырьевых товаров;

- содействие развитию малого и среднего бизнеса за счет снижения финансовых и административных издержек;

- снижение напряженности на рынке труда и поддержка эффективной занятости;

- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов в наиболее значимых секторах экономики;

- оптимизация бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

- компенсация дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионерам, семьям с несколькими детьми);

- повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций.

Показателем кризисной ситуации в стране много: инфляция, рост цен на социально значимые товары, отрицательные темпы роста экономики, сложная ситуация на валютном рынке, напряженность на рынке труда.

2015 г. начался с резкого роста инфляции и снижения реальных доходов населения. По прогнозу Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП), только в 2014 г. падение ВВП составило 0,2 %, а к середине 2015 г. – 1,2 %; пик падения заработной платы придется на III квартал 2015 г. и составит 6,9 %. Рост курса доллара и девальвация рубля также обусловлены санкциями. С января 2015 г. правительство прекратило поддерживать национальную валюту и опустило рубль в свободное плавание. Для контроля ситуации на валютном рынке активно используется система валютных кредитов РЕПО, которая подразумевает предоставление банкам крупных краткосрочных валютных кредитов на срок от 1 до 6 дней, что позволяет решить проблему недостатка долларовой ликвидности в российской банковской системе.

Все указанное свидетельствует о макроэкономической нестабильности. В этих условиях особенно важна поддержка отраслей экономики<sup>5</sup>.

На государственную поддержку сельского хозяйства в 2015 г. выделяется 50 млрд руб., а также еще по 2 млрд на субсидирование скидки на агротехнику отечественного производства и на имущественный взнос в уставный капитал предприятия “Росагролизинг”.

На финансирование малых инвестиционных предприятий планируется выделить 5 млрд руб. Также план предусматривает упрощение процедуры признания того или иного бизнеса субъектом малого и среднего предпринимательства, ограничение числа проводимых проверок, снижение налогового бремени, в том числе за счет предоставления права на налоговые каникулы “всем впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям в сфере производственных и бытовых услуг”.

Промышленным предприятиям, реализующим проекты импортозамещения, предоставляются субсидии на 20 млрд руб. для компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях.

Обеспечение социальной стабильности осуществляется по нескольким направлениям. Семьи, имеющие право на материнский капитал, получают в 2015 г. единовременную выплату за счет этих средств в размере 20 тыс. руб. На индексацию страховых пенсий выделено 188 млрд руб. На борьбу с безработицей в 2015 г. потратится 52,2 млрд руб.; 16 млрд руб. пойдет на улучшение лекарственного обеспечения граждан и на компенсацию расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных медицинских препаратов. И еще – предоставление субвенций на 30 млрд руб. бюджетам регионов на социальные выплаты безработным.

Важную статью расходов государства в “антикризисной” программе составляет докапитализация системно значимых банков. На эти цели выделяется 1 трлн руб. из средств Агентства по страхованию вкладов и 250 млрд руб. из средств Фонда национального благосостояния; 300 млрд руб. будет потрачено на финансирование “Внешнеэкономбанка”; 200 млрд руб. выделено на предоставление госгарантий по кредитам и займам, привлекаемым крупными компаниями.

В течение следующих трех лет государственные расходы должны сокращаться на 5 % в год, чтобы к 2017 г. достичь сбалансированности бюджета. Обеспечить их сокращение предполагается в первую очередь за счет исключения неэффективных затрат, таких как расходы на функционирование органов государственной власти.

Каковы последствия санкций для России на сегодняшний день?

Россия в определенной степени зависима от иностранного капитала. Но привлечение инвестиций за счет иностранного капитала может иметь необязательно западное происхождение. А место инвесторов займут предприниматели из стран BRICS. Уже создается новый банк развития BRICS (НБР БРИКС) – международная финансовая организация, которая будет управляться странами – членами БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).

То же происходит и с банковской системой. Ограничение кредитования российских организаций на Западе может компенсироваться займами других финансовых рынков, например китайским.

В России происходит импортозамещение многих товаров, ввоз которых прекратился из-за

санкций. Так, в Свердловской области начали производство мясного деликатеса - "Хамона". В Татарстане начали производить сыр "Пармезан", в Удмуртии - сыр "Маскарпоне", на Алтае - сыр "Камамбер", в Оренбурге - сыр "Моцарелла". В 2014 г. российские производители компенсировали около 60 % вывезшего из-за продуктового эмбарго импорта мяса. Продолжает расти производство собственного мяса и молока; производство сыров в РФ выросло в 2014 г. на 15 %, а в январе 2015 г. - еще на 35 %.

Ускоряется процесс импортозамещения в космической отрасли. Планируется производство таких конечных изделий, как ракетносители, ракетные блоки, космические аппараты. Недостающие микроэлектронные компоненты и станки Россия будет покупать в Китае, Южной Корее, Индии, Сингапуре.

Газовая компания "Газпром" из-за санкций вынуждена прибегнуть к оптимизации ценовой политики и географической диверсификации рынков сбыта.

Однако, наряду с положительными тенденциями, наблюдаются негативные явления, на которые нет ответа в антикризисной программе правительства. Так, в 2014 г. Росстат зафиксировал спад инвестиций на 5 %, хотя в 2000-2012 гг. росту ВВП на 1 % соответствовал рост инвестиций на 2 %. А ведь инвестиции для экономики - как топливо для двигателя.

Незащищенность прав собственности, зависимость суда, отсутствие реальной политической и экономической конкуренции - эти факторы продолжают действовать, усугубляя проблему вложений инвестиций в экономику.

Еще одна "старая" тенденция - большая часть выделенных государством средств на антикризисные мероприятия идет на поддержку деятельности банков и компаний, включая частные. Так, общий объем государственного финансирования на антикризисные меры составляет 2,3 трлн руб. На дополнительную поддержку сельского хозяйства выделено всего 50 млрд руб., а на поддержку "Роснефти" - 1,3 трлн руб. А ведь сегодня существует уникальная ситуация (в результате развернувшегося политико-экономического кризиса) для использования потенциала среднего и малого бизнеса. Из Фонда национального благосостояния 550 млрд руб. идут двум банкам - ВТБ и ВЭБ. Такая поддержка при существовании острой проблемы коррупции может не дать ожидаемых результатов.

Все сказанное требует радикального повышения качества систем государственного управления и эффективности работы крупных компаний, контролируемых государством.

Сегодня бизнес нуждается в активной защите собственных интересов, и эту защиту во многом ему может предоставить государство. Сейчас именно национальный бизнес становится опорой для государства.

Государство должно показать отечественному предпринимательству, что оно готово пойти ему навстречу и сменить многочисленные ограничения на меры поощрения. Если государство будет воспринимать бизнес в качестве главного фактора развития экономики всей страны и это восприятие утвердится в бюрократической системе, то меры по усилению эффективности взаимодействия появятся как логическое следствие перехода на новый этап развития отношений между государством и бизнесом. Следовательно, модель взаимодействия государства и бизнеса, призванная вывести Россию из экономического кризиса, нуждается в обновлении.

Взаимодействие государства и бизнеса в современной России обладает рядом отличительных характеристик. Во-первых, существуют проблемы, препятствующие эффективному взаимодействию бизнеса и государства (практика неформальных отношений, коррупция). В частности, несмотря на разработку законодательной базы для улучшения условий функционирования малого и среднего бизнеса, в большинстве случаев голоса их представителей остаются неуслышанными на площадках представительства интересов. Во-вторых, отсутствует интерактивная модель взаимодействия представителей органов государственной власти с представителями крупного, малого и среднего бизнеса.

Как должна выглядеть модель, отражающая взаимосвязь и взаимодействие государства и бизнеса в современной России?

Сегодня набирает обороты новая модель взаимодействия государства и бизнеса. В таком взаимодействии государство, как и бизнес, становится и предпринимателем, и банкиром, и работодателем. В результате взаимодействие государства с бизнесом подчинено совместной задаче - способствовать развитию экономики. Но у государства в таком партнерстве есть и своя функция - добиться катализации рыночного механизма, снизить цены на внутреннем рынке при неизменном или растущем уровне доходов населения путем создания условий для развития здоровой конкуренции в неконкурентной среде (в том числе на государственных предприятиях).

Следовательно, в новой модели взаимодействия государства и бизнеса все участники интегрированы в единую кооперацию, а их совместная деятельность, основанная на доверии, обеспечивает не только задуманные масштабы про-

изводства, но и результативность развития экономики.

В таком взаимодействии государства и бизнеса решаются и проблемы совершенствования методов государственного управления экономикой, вопросы борьбы с коррупцией, проблемы этики и культуры, взаимодействия государства и бизнеса. А координатором и управителем всех этих процессов выступает государство.

Новая модель взаимодействия государства и бизнеса в экономике направлена на дальнейший рост и усиление страны и ее устойчивого положения в мире.

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.aif.ru/dontknows/actual/1159761>.

<sup>2</sup> Базанова Е., Рябцева Н. Обременительная помощь // Ведомости. 2015. 11 мая. URL: [www.vedomosti.ru/economics/articles/2015/04/08/minekonomiki-predlagaet-sozdat-agentstvo-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-biznesa](http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2015/04/08/minekonomiki-predlagaet-sozdat-agentstvo-po-razvitiyu-malogo-i-srednego-biznesa).

<sup>3</sup> О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 6 авг. 2014 г. // Офиц. сайт Президента России. 2014. 6 авг. Опубликовано в разделах: “Новости”, “Документы”. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46404>.

<sup>4</sup> Антикризисный план правительства на 2015 - 2016 годы // Аргументы и факты. 2015. 28 янв. URL: [http://www.aif.ru/dontknows/actual/antikrizisnyi\\_plan\\_pravitelstva\\_Rossii\\_na\\_2015-2016\\_gody](http://www.aif.ru/dontknows/actual/antikrizisnyi_plan_pravitelstva_Rossii_na_2015-2016_gody).

<sup>5</sup> Аргументы и факты. 2015. 28 янв. URL: <http://www.chr.aif.ru/news/28jan2015>.

*Поступила в редакцию 02.07.2015 г.*