

Опыт пятилетнего макроэкономического планирования КНР в период экономических реформ

© 2015 Лебедева Дарья Дмитриевна
Институт Дальнего Востока Российской академии наук
117997, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 32
E-mail: tzeldner@gmail.com

Анализируется исторический опыт Китая в сфере макроэкономического планирования за период с 1-го до 12-го пятилетнего плана социально-экономического развития народного хозяйства. Для оценки результатов функционирования системы планирования приводятся данные о динамике макроэкономических показателей. Делается вывод, что в настоящее время в Китае сложилась национальная система макроэкономического планирования, которая характеризуется высокой эффективностью.

Ключевые слова: макроэкономическое планирование, пятилетние планы, экономика Китая.

С 1953 г. по настоящее время в Китае было полностью реализовано 11 пятилетних планов социально-экономического развития народного хозяйства. В 2015 г. к своему завершению подходит 12-й пятилетний план. На протяжении всего периода осуществления пятилетнего планирования китайская экономика и общество претерпели значительные изменения, но независимо от исторического этапа планирование всегда занимало важное место среди методов государственного регулирования. Детальное рассмотрение опыта планирования, характерного для различных периодов китайской истории, представляет большой научный интерес, помогает проанализировать китайскую модель государственного регулирования экономики.

Если говорить о периодизации исторического опыта макроэкономического планирования Китая, можно выделить следующие этапы развития планирования:

1. С 1-го по 4-й пятилетний план (1953 - 1975).
2. С 5-го по 9-й пятилетний план (1976 - 2000).
3. С 10-го пятилетнего плана (2001 - 2005) по настоящее время.

В период с 1-го по 4-й пятилетний план в мировой экономике произошла волна индустриализации, которая началась после Второй мировой войны. В этих условиях уровень индустриализации и скорость ее проведения были главными показателями развития народного хозяйства, целью, к которой стремились правительства и предприятия разных стран. В Китае в этот период времени наблюдался рост доли общественной собственности, которая к моменту завершения 4-го пятилетнего плана заняла главное место, вытеснив частную собственность¹. Если го-

ворить о механизме функционирования экономики, то можно отметить, что на данном этапе закончилось строительство высокоцентрализованной плановой экономики и системы макроэкономического контроля по образцу СССР. Несмотря на то, что этот период характеризуется экономическим ростом, особенно в сфере тяжелой промышленности, уровень развития экономики все еще оставался достаточно низким, не удавалось достичь желаемых показателей благосостояния населения. В августе на совещании в Бэйдайхэ 1958 г. Мао Цзэдун провозгласил генеральную линию партии, “напрягая все силы, стремиться вверх, больше, быстрее, лучше и экономнее строить социализм” (гу цзу гань цзинь, ли чжэн шан ю, докуай хаошэн дэ цзяньшэ шэ хуэйчжуи) и поставил цель с помощью дальнейшей индустриализации осуществить “большой скачок”². Это выразилось не только в чрезмерном увеличении плановых показателей в промышленности, но и в требовании ускорения экономического развития в целом. Осуществление “большого скачка” (1958 - 1960) и затем “культурной революции” (1966 - 1976) в Китае имело отрицательные последствия и замедлило экономическое развитие.

Период с начала реализации 5-го пятилетнего плана (1976 - 1980) и до завершения 9-го пятилетнего плана (1996 - 2000) можно считать вторым историческим этапом развития системы макроэкономического планирования в Китае. Именно на этом этапе с провозглашением в 1978 г. политики реформ и открытости началось повышение внимания со стороны руководства КНР к рыночному регулированию (1978 - 1984), затем переход к плановой товарной экономике (1984 - 1991)³ и далее к социалистической рыночной экономике (с 1992 г.)⁴. Среди характерных особен-

ностей данного периода следует назвать переход от развития промышленности к всестороннему комплексному развитию экономики, регулированию структуры экономики, стремлению избежать диспропорций. В то же время руководство КНР при создании плановых документов стало уделять внимание не только развитию экономики, но и общественному развитию. От создания планов развития экономики Китай перешел к разработке комплексных планов экономического и социального развития страны (начиная с 6-го пятилетнего плана)⁵. Также значительные изменения произошли в сфере собственности: если раньше преобладала общественная форма собственности, то в этот период стали появляться и другие формы. В инвестиционной сфере большую роль сыграло открытие китайского рынка для других стран, результатом чего стал приток иностранного капитала. Этот период можно считать временем быстрого экономического развития в Китае, роста общественного благосостояния, укрепления позиций государства на мировой арене. Среди сложностей, возникших перед Китаем в данный период, необходимо отметить высокое темпы роста инфляции, вызванные реформой цен. В основу реформы рыночной экономики была положена реформа цен, было принято решение использовать «двухколейную» систему цен, создать механизм рыночного перераспределения ресурсов⁶. Реформа проводилась быстрыми темпами, из-за недостатков плановых механизмов ценообразования и распределения ресурсов сложилась тяжелая ситуация, а отпущение цен привело к высокой инфляции. В 1989 г. в Китае назрел политический кризис, в экономике возникли диспропорции, которые требовали реакции государства.

Третий исторический этап в макроэкономическом планировании Китая начался в 2001 г. с реализацией 10-го пятилетнего плана социально-экономического развития народного хозяйства. Ключевым событием данного этапа стало вступление Китая в ВТО в 2001 г. Одним из основных требований вступления в ВТО являлось ограничение влияния китайской системы директивного планирования в экономике, особенно прекращение директивного планирования внешнеэкономической сферы⁷. Данное условие было частично выполнено Китаем уже к 1994 г., а к моменту вступления в ВТО в 2001 г. система макроэкономического планирования претерпела серьезные преобразования⁸. Именно 2001 г. принято считать началом функционирования системы индикативного планирования в Китае.

Третий этап характеризуется следующими особенностями: непрерывное изменение взгля-

дов на развитие экономики, в государственном управлении переход от развития экономики к ориентации на потребности людей и развитие высоких технологий. В результате влияния концепции устойчивого развития, принятой в экономически развитых странах, руководство КНР стало ориентироваться, в первую очередь, не на развитие материальных сторон общественной жизни, а на устойчивое всестороннее развитие человеческого потенциала.

Если говорить о реформе собственности и системе функционирования экономики, то необходимо отметить, что в данный период происходило еще большее усиление тех изменений, которые были начаты в 1970-х гг. Во всех сферах экономики и общества продолжалось осуществление рыночных реформ, которые, помимо положительных результатов, принесли также некоторые противоречия и сложности. Углубление политики реформ и открытости и повышенное внимание к концепции устойчивого развития стали характерными особенностями данного исторического периода.

Прежде чем оценить результаты реализации пятилетних планов в экономике Китая и в сфере повышения уровня жизни населения, необходимо остановиться на общей эффективности системы планирования и ответить на вопрос: каков был уровень выполнения плановых заданий очередного пятилетнего плана? Из данных, представленных в табл. 1, видно, что коэффициенты выполнения плана, выполнения базовой части плана и средний процент выполнения всегда находились на достаточно высоком уровне, за исключением 2-го пятилетнего плана. Этот факт свидетельствует о сравнительно высокой эффективности функционирования системы макроэкономического планирования в Китае.

При оценке социально-экономических результатов функционирования системы планирования в Китае большой интерес представляет анализ макроэкономических показателей. Источником статистических данных, которые приводятся в настоящей статье, являются цифры Государственного статистического управления КНР (ГСУ КНР). Здесь необходимо отметить, что с момента создания ГСУ КНР в 1952 г. до настоящего времени статистика в Китае претерпела значительные изменения⁹. В период с 1952 по 1985 г. ключевое внимание уделялось расчету показателя валовой продукции сельского хозяйства и промышленности и объемам выпуска основных видов продукции. После провозглашения «политики реформ и открытости» в 1978 г. перед руководством Китая встала задача приведения национальной системы статистики к меж-

Таблица 1. Оценка уровня выполнения пятилетних планов в КНР^{1)*}

Пятилетний план (годы)	Число плановых показателей	Коэффициент выполнения плана ^{2)*}	Коэффициент выполнения базовой части плана ^{3)*}	Средний процент выполнения плана ^{4)*}
1 (1953-1957)	32	84,4	87,5	136
2 (1958-1962) ^{5)*}	21	0	0	21
3 (1966-1970)	39	53,8	69,2	104
4 (1971-1975)	52	34,6	53,8	88
5 (1976-1980)	16	31,3	75	90
6 (1981-1985)	33	84,8	93,9	178
7 (1986-1990)	28	71,4	71,4	119
8 (1991-1995)	27	88,9	88,9	267
9 (1996-2000)	16	75	93,8	144
10 (2001-2005)	56	64,3	73,2	114
11 (2005-2010) ^{6)*}	22	86,4	-	-
За весь период с 1-го по 11-й план	31	61,4	-	-

^{1)*} Ван Я. Чжунго шигэ унянь цзихуа ваньчэн цинкуан дэ динлян пингу (Количественная оценка обстоятельств завершения 10-ти пятилетних планов Китая) // Дандай Чжунгоши Яньцзю. 2009. □ 5. С. 80.

^{2)*} Доля числа выполненных показателей в общем числе плановых показателей (ваньчэнлюй).

^{3)*} Доля показателей, выполненных на 90 % и более в общем числе показателей (цзибэнь ваньчэнлюй).

^{4)*} Средняя арифметическая процента выполнения плановых показателей (ваньчэн байфэньшу цзюньчжи).

^{5)*} Период осуществления “большого скачка”.

^{6)*} Данные по 11-му пятилетнему плану: Шиуу гуйхуа миньшэн чжибяо цюаньбу ваньчэн [Показатели народного благосостояния 11-го пятилетнего плана полностью выполнены], 02.20.2011. Официальный сайт Правительства КНР. URL: http://www.gov.cn/jrzg/2011-02/20/content_1806591.htm.

дународным стандартам, в связи с чем был осуществлен постепенный переход от системы материального производства (СМП) к системе национальных счетов (СНС), в которой учитывалось не только материальное производство, но и данные третичного сектора экономики. В 1988 г. данные по ВВП были впервые опубликованы в статистическом ежегоднике, а с 1992 г. показатели ВВП и НД заняли центральное место в системе макроэкономической статистики Китая.

Как видно из табл. 2, за период с 1-го по 4-й пятилетний план вплоть до начала реализации политики реформ и открытости (1978) в Китае удалось достичь значительных результатов. Валовой выпуск продукции промышленности и

сельского хозяйства за 26 лет возрос более чем в 6 раз, несмотря на то, что в годы “большого скачка” (1958-1962) наблюдалось значительное снижение темпов роста. За указанный период изменилась также и структура экономики, в результате форсированной индустриализации доля сельского хозяйства в валовом выпуске сократилась с 59 % в 1952 г. до 26 % в 1978 г.

В табл. 3 зафиксирован значительный рост ВВП Китая за период от перехода к политике реформ и открытости (1978) до 12-го пятилетнего плана. В 2014 г. ВВП Китая составил 63 646,27 млрд юаней, что более чем в 175 раз больше, чем в 1978 г. Начиная с 1980 г. прирост ВВП за каждый пятилетний план составлял в среднем более

Таблица 2. Валовой выпуск (ВВ) продукции промышленности и сельского хозяйства в Китае в период с 1-го по 5-й пятилетний план*

Год	ВВ в пром. и с.х., млрд юаней	ВВ в с/х			ВВ в промышленности				
		млрд юаней	Доля в ВВ, %	Темп прироста, %	Легкая пром., млрд юаней	Тяжелая пром., млрд юаней	Всего в пром., млрд юаней	Доля в ВВ, %	Темп прироста, %
1949	46,6	32,6	70	-	10,3	3,7	14	30	-
1952	82,7	48,4	59	48	22,1	12,2	34,3	41	145
1957	124,1	53,7	43	11	37,4	33	70,4	57	105
1962	128	43	34	-20	39,5	45,5	85	66	21
1965	198,4	59	30	37	70,3	69,1	139,4	70	64
1978	569	145,9	26	147	180,6	242,5	423,1	74	204
1980	661,9	162,7	25	12	234,4	264,8	499,2	75	18

* Статистический ежегодник Китая 1981. Пекин, 1982.

Таблица 3. ВВП Китая за период с 6-го по 12-й пятилетний план*

Год	ВВП, млрд юаней	Темп прироста, %	Структура ВВП по секторам экономики, %			ВВП на 1 чел., юаней
			I	II	III	
1978	362,41	-	28	48	24	382
1980	451,78	25	30	49	21	464
1985	898,91	99	28	43	28	860
1990	1859,84	107	27	41	31	1654
1995	5727,73	208	21	47	32	5074
2000	9977,63	74	15	45	40	7902
2005	18589,58	86	12	47	41	14259
2010	40890,30	120	10	46	44	30567
2014	63646,27	56	9	43	48	46652

* Здесь и далее источником статистических данных с 1949 по 1980 г. является Статистический ежегодник Китая 1981. Пекин, 1982, после 1980 г. : Официальный сайт ГСУ КНР. URL: <http://www.stats.gov.cn>.

100 %. Если говорить о структуре экономики Китая, то необходимо отметить, что за последние 6 пятилетних планов значительно увеличилась доля третичного сектора экономики преимущественно за счет снижения доли сельского хозяйства.

Рассматривая динамику национального дохода КНР (табл. 4), можно также проследить значительное снижение темпов пророста в годы

“большого скачка” (1958 - 1962), а также значительный рост этого показателя после 1978 г., особенно в годы 6-го, 7-го, 8-го и 11-го пятилетних планов.

В табл. 5 показан последовательный рост объема инвестиций в капитальное строительство в Китае и снижение доли государственных инвестиций в общем объеме начиная с 5-го пятилетнего плана. В годы 2-го пятилетнего плана наблюдается отрицательный прирост инвестиций, также связанный с провалом политики “большого скачка”.

При анализе экономических результатов планирования в Китае большой интерес также представляет рассмотрение макроэкономических показателей в социальной сфере. Например, в табл. 6 представлена динамика среднегодовой заработной платы на человека и среднего располагаемого дохода. Как отмечалось выше, в период с 1-го по 5-й пятилетний план, во времена “большого скачка” и “культурной революции” в отдельные годы наблюдается отрицательный прирост среднегодовой заработной платы. В годы 6-й пятилетки в результате растущей инфляции также наблюдалось снижение среднегодового реального располагаемого дохода. Начиная с 7-го пятилет-

Таблица 4. НД в Китае за период с 1-го по 12-й пятилетний план

Год	НД, млрд юаней	Темп прироста, %
1952	58,9	-
1957	90,8	54
1962	92,4	2
1965	138,7	50
1978	301	117
1980	366,7	22
1985	906,5	147
1990	1882,5	108
1995	6014,6	220
2000	9856,2	64
2005	18457,6	87
2010	40713,8	121
2014	63436,7	56

Таблица 5. Инвестиции в капитальное строительство в КНР в период с 1-го по 12-й пятилетний план

Год	Объем инвестиций в кап. строительство, млрд юаней		Доля гос. инвестиций в общем объеме, %	Темп прироста инвестиций, %
	Общий объем	Гос. инвестиции		
1952	4,36	3,71	85	-
1957	13,83	12,65	91	217
1962	6,76	5,66	84	-51
1965	17,09	15,44	90	153
1978	47,95	39,59	83	181
1980	53,94	28,06	52	12
1985	254,32	-	-	371
1990	451,7	-	-	78
1995	2001,93	-	-	343
2000	3291,77	-	-	64
2005	8877,36	-	-	170
2010	25 168,37	8331,65	33	184
2013	44 629,41	10 984,99	25	77

**Таблица 6. Среднегодовой доход на человека в КНР
в период с 1-го по 12-й пятилетний план**

Год	Среднегодовой доход на 1 чел., юаней		Темп прироста, %	
	В городе	В деревне	В городе	В деревне
Среднегодовая зарплата на человека				
1952	634	375	-	-
1957	651	501	3	34
1962	631	392	-3	-22
1965	687	433	9	10
1978	652	492	-5	14
1980	789	636	21	29
Среднегодовой реальный располагаемый доход				
1985	739,1	697,6	-6	10
1990	1510,2	686,3	104	-2
1995	4283	1577,7	184	130
2000	6280	2253,4	47	43
2005	10493	3254,9	67	44
2010	19109,4	5919	82	82
2014	28843,85	10488,9	51	77

него плана и до настоящего момента доходы населения в Китае стабильно возрастают. Также от пятилетки к пятилетке непрерывно возрастает и показатель ВВП на душу населения (табл. 6).

Приведенные выше статистические данные свидетельствуют не только о высокой степени выполнения плановых заданий, свойственной китайской системе макроэкономического планирования, но и о значительном уровне результативности в сфере социально-экономического развития.

Подводя итог, необходимо отметить, что система государственного макроэкономического планирования Китая прошла долгий путь развития, который характеризуется множеством изменений. Период с начала реализации 1-го и до окончания 9-го пятилетнего плана имеет огромное значение для развития системы государственного регулирования, экономики КНР, становления макроэкономического планирования. На протяжении этого времени были достигнуты как положительные, так и отрицательные результаты, произошло множество важных изменений, таких как переход от плановой экономики к экономике рыночного социализма, от развития промышленности к комплексному развитию экономики, повысилась значимость структурного регулирования экономики, социального развития. Система макроэкономического планирования также претерпела значительные изменения, от создания планов развития экономики Китай перешел к разработке комплексных программ экономического и социального развития страны. Реформы и изменения, начатые в данный период, были продолжены в 10-м и последующих пятилетних планах, успехи которых определили то место в мировой экономике, которое Китай занимает сейчас.

В настоящий момент в Китае успешно функционирует сложившаяся система планирования, ко-

торая непрерывно подвергается всесторонней государственной оценке и совершенствуется. Среди важнейших направлений, по которым осуществляется повышение эффективности функционирования системы, можно отметить комплексную оценку окружающей обстановки, увеличение влияния идеологии, совершенствование процесса постановки целей, усиление стратегического характера планирования, изменение способов экономического роста, приоритет устойчивого развития и охраны окружающей среды, повышение внимания к региональному регулированию и управлению и др.

¹ Лю Г. Чжунго шигэ унянь цзихуа яньцзю баогао (Отчет об исследовании десяти пятилетних планов Китая). Пекин, 2006. С. 311.

² Пан С. Мао Цзэдун шидай дэ чжунго (1949-1976) (Китай времен Мао Цзэдуна (1949-1976)). Пекин, 2003. Т. 1. С. 345.

³ Портяков В. Шаги реформы. Китай на пути модернизации и реформ. Москва, 1999. С. 159.

⁴ Островский А. Китайская модель перехода к рыночной экономике. Москва, 2007. С. 11.

⁵ Го Д. Лиши дэ куаюэ - чжунхуа жэньминь гунхэго гоминь цзинци хэ шэхуэй фачжань "иу" цзихуа чжи "шииу" гуйхуа яолань (Исторический переход - обзор с 1-го по 11-й пятилетний план социально-экономического развития народного хозяйства КНР). Пекин, 2008. С. 125.

⁶ Лю Г. Чжунго шигэ унянь цзихуа яньцзю баогао (Отчет об исследовании десяти пятилетних планов Китая). Пекин, 2006. С. 489.

⁷ Попова Л. Присоединение Китая к ВТО: опыт переговоров и первые результаты // Вестн. Санкт-Петербургского университета. 2006. □ 2. С. 109.

⁸ Островский А. Сравнительный анализ общих черт и особенностей переходного периода в России, Китае и Вьетнаме. Москва, 2012. С. 250.

⁹ Лапердина В. Экономический рост КНР. Изменение модели развития (1993 - 2009 гг.). Москва, 2011.