

## Концепция региональной инвестиционной политики как инструмента создания и развития кластеров в условиях Севера

© 2015 Нокошонова Елена Николаевна

Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина  
167001, Республика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский пр-т, д. 55  
E-mail: einai@mail.ru

Рассмотрены законодательные акты по вопросам формирования кластеров, возможности их создания в регионах Севера, в частности в Республике Коми. Предложена концепция региональной инвестиционной политики как инструмента создания и развития кластеров в условиях Севера.

*Ключевые слова:* региональная инвестиционная политика, кластер, Север, концепция региональной инвестиционной политики.

Необходимость разработки концепции региональной инвестиционной политики как инструмента создания и развития кластеров в условиях Севера вызвана тем, что регионы Севера, с одной стороны, имеют программы по привлечению инвестиционных ресурсов, по улучшению инвестиционного климата, с другой стороны, на их территориях существуют кластеры. Однако взаимосвязи между программами и функционированием кластеров у регионов нет.

Проблема необходимости формирования кластеров в российской экономике, а также изыскания для этого инвестиционных ресурсов, привлекаемых за счет улучшения инвестиционного климата, впервые была озвучена в 2005 г. Так, в Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г.<sup>1</sup> названы задачи модернизации экономики в виде стимулирования спроса на инновации и результаты научных исследований, создания условий и предпосылок для формирования устойчивых связей, инновационных сетей и кластеров.

На федеральном уровне Министерство экономического развития Российской Федерации выступает координатором реализации кластерной политики в регионах, которым в 2008 г. были разработаны методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации<sup>2</sup>. Комитетом по делам Севера и малочисленных народов при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации разработаны методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах Российской Федерации<sup>3</sup>. В этих документах определены: основные направления содействия развитию кластеров, реализуемые органами государственной власти и местного самоуправления; система мероприятий по реали-

зации кластерной политики; механизмы финансовой поддержки реализации кластерной политики на федеральном уровне.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>4</sup> определяет одним из основных направлений развития экономики формирование новых центров социально-экономического развития за счет создания сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий и являющихся условием модернизации экономики.

Предусмотрено формирование двух типов кластеров - инновационных высокотехнологичных (в урбанизированных регионах) и территориально-производственных (на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий).

На необходимость поддержки кластерных инициатив акцентирует внимание Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>5</sup> Предполагается, что формирование территорий инновационного развития и инновационных кластеров будет способствовать активизации инновационной деятельности. В течение 2011-2013 гг. разработаны пилотные проекты по отработке механизмов поддержки кластерных инициатив. Развитие инновационных кластеров будет стимулироваться софинансированием из федерального бюджета, из региональных программ содействия малому бизнесу и дополнительной поддержкой регионов, активно инвестирующих создание своих инновационных систем. В рамках реализации Стратегии планируется, что к 2016 г. в субъектах Российской Федерации будет насчитываться не менее 30 центров кластерного развития, функцио-

нирующих в течение более двух лет. Число инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2010 г. и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки к 2016 г. и 2020 г., должно составить четыре и семь кластеров, соответственно.

Следующим документом, направленным на создание кластеров выступает поручение от 28 августа 2012 г. □ ДМ-П8-5060 Председателя Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня инновационных территориальных кластеров"<sup>6</sup>, которое предусматривает предоставление субсидий на развитие инновационных территориальных кластеров в регионах страны.

Общее число инновационных кластеров, которые получают поддержку, составило 30 ед. Максимальное количество кластеров, которые получают поддержку, сосредоточены в Приволжском федеральном округе (10 ед.), Центральном федеральном округе (9 ед.), Сибирском федеральном округе (8 ед.) и Северо-Западном федеральном округе (3 ед.)<sup>7</sup>. Инновационные территориальные кластеры специализируются на автомобилестроении, радиационных, ядерных, информатико-коммуникационных, лазерных, суперкомпьютерных технологиях, фармацевтике, биотехнологии, медицине, нефтегазопереработке и нефтегазохимии, производстве летательных и космических аппаратов, приборостроении, производстве новых материалов. Из северных регионов в перечень инновационных территориальных кластеров, финансовая поддержка которых будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, вошла только Архангельская область, где будет создан судостроительный инновационный территориальный кластер. Ни один из двух кластеров, функционирующих на территории Республики Коми, не вошел в этот перечень.

Несмотря на то, что в северных субъектах РФ имеются предпосылки к созданию кластеров, в 2014 г. уровень кластеризации в них незначителен (16 %). Всего в северных субъектах РФ создано 35 кластеров, из них промышленных - 31. Наибольшее число кластеров сконцентрировано в Республике Саха (Якутия) (6 ед.), Сахалинской области (5 ед.). Наименьшее число кластеров зарегистрировано в Магаданской области (1 ед.), Ямало-Ненецком АО (1 ед.), Архангельской области (1 ед.). В Республике Коми создано всего два кластера.

В Республике Коми отсутствует кластерная политика<sup>8</sup>. При этом правительство региона рассматривает создание кластеров одним из направлений стратегии социально-экономического развития региона, наряду с улучшением инвестиционного климата в регионе. Поэтому возникает целесообраз-

ность разработки концепции региональной инвестиционной политики как инструмента создания и развития кластеров. Вариант такой концепции, разработанный автором, представлен в таблице.

Основными принципами концепции региональной инвестиционной политики по созданию и развитию кластеров выступают следующие:

1. Принцип системности. Его реализация предполагает взаимоувязанную проработку, обеспечение единства всех элементов региональной инвестиционной политики (целей, задач, эффектов, сфер, принципов взаимодействия участников, инструментария).

2. Принцип единства действий разных уровней власти. Этим принципом устанавливаются правила: взаимосвязанной разработки и реализации инвестиционной политики на всех уровнях публичной власти: федеральном, региональном, муниципальном; дополнения (усиления) экономических и организационных возможностей в этой сфере местного самоуправления и территориального управления ресурсами более высокого уровня.

3. Принцип соответствия бюджетных обязательств и их ресурсного обеспечения. Важность этого принципа определяется существенной ролью бюджетных инвестиций в обеспечении модернизации организаций производственной и социальной инфраструктуры, предприятий, играющих ключевую роль в региональной экономике.

4. Принцип стимулирования и поддержки создания и развития промышленных кластеров.

5. Принцип взаимозависимости направлений достижения цели.

6. Принцип необходимого и достаточного разнообразия форм и инструментов региональной инвестиционной политики. Такой принцип означает, что состав средств, используемых органами государственной власти и управления при осуществлении региональной инвестиционной политики, должен отражать многообразие ее целей и задач, специфику состояния отдельных сфер и объектов, существующее разделение предметов ведения и полномочий в инвестиционной сфере государственных органов разных уровней, а соответственно, особенности их экономико-организационного воздействия.

7. Принцип обеспечения мониторинга процессов и результатов реализации региональной инвестиционной политики. Его роль определена потребностью в отслеживании ключевых характеристик инвестиционных процессов. Мониторинг призван содействовать решению следующих задач: оценки уровня достижения поставленных целей региональной инвестиционной

**Основные положения концепции региональной инвестиционной политики  
как инструмента создания и развития кластеров в Республике Коми**

Раздел концепции	Содержание
Цель	Создание условий для формирования кластеров, обеспечивающих улучшение макроэкономических показателей как отдельных предприятий, так и региона в целом
Задачи	Диагностика промышленных кластеров, стимулирование развития промышленных кластеров и мониторинг деятельности промышленных кластеров
Основное содержание	Для обеспечения экономического роста инвестиционная политика должна иметь инновационную направленность. Одним из факторов повышения инновационности является формирование кластеров. Кластеры оказывают влияние на конечную эффективность социально-экономического развития региона, которая выражается в прямом и мультипликативном эффектах
Срок реализации	Определяется доступным горизонтом планирования и совпадает со сроком действия Стратегии социального и экономического развития Республики Коми, т.е. простирается до 2020 г.
Основные направления	Развитие инновационного потенциала, предусматривающее осуществление финансовой поддержки НИОКР, создание научных и технологических парков, центров трансферта технологий, инновационных баз данных, содействие в коммерциализации НИОКР Развитие человеческого капитала, включающее мероприятия по повышению качества образования по профилю кластера, программы повышения квалификации, стимулирование притока специалистов из других регионов и из-за рубежа Поддержка бизнес-инициатив, предусматривающая создание бизнес-инкубаторов по профилю кластера, венчурных фондов, содействие доступу к кредитным ресурсам, предоставление в лизинг оборудования на льготных условиях, предоставление налоговых льгот и других налоговых преференций, субсидирование, предоставление льгот по использованию государственного имущества, упрощение процедур регистрации компаний, снижение административных барьеров Поддержка экспансии продукции кластера на международных рынках, включающая программы поддержки экспорта, сертификации продукции по международным стандартам, содействие в проведении маркетинговых исследований, поддержку участия (или организация) в соответствующих выставках и ярмарках Развитие инфраструктуры кластера, предусматривающее финансирование проектов по расширению транспортной и инженерной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций
Инструменты реализации	Ограничены общегосударственной политикой, невмешательством в деятельность частных предприятий
Исполнители	Министерство экономического развития региона, Министерство промышленности, транспорта и связи региона, Министерство финансов региона, Министерство образования субъекта РФ
Ожидаемые результаты	Оцениваются исходя из целевых показателей прогноза социально-экономического развития региона, представленного Министерством экономического развития Республики Коми в двух вариантах - в период экономического роста, в период финансово-экономического кризиса. Концепция нацелена на создание кластера индустриального деревянного домостроения, включающего 26 организаций. Темп роста объемов производства участников кластера будет соответствовать темпу роста производства по Республике Коми в целом
Управление и контроль реализации	Мониторинг реализации концепции - ежегодно силами Министерства экономического развития Республики Коми; мониторинг динамики изменения числа кластеров, их состава и структуры, их связи с общеэкономическими показателями - ежегодно силами Министерства экономического развития Республики Коми или с привлечением научно-исследовательских организаций. Внесение предложений по совершенствованию Концепции - постоянно заинтересованными лицами, в том числе министерствами и ведомствами, муниципалитетами, промышленными предприятиями

политики, оперативной корректировки (в случае необходимости) действий органов власти, анализа тенденций в инвестиционной сфере региона; прогнозирования и моделирования параметров инвестиционной сферы.

Таким образом, предлагаемая в работе Концепция региональной инвестиционной политики, нацеленная на создание условий для образования кластеров, закладывает основу для организации процесса их формирования на мезоуровне. Реализация концепции региональной инвестиционной политики как инструмента создания кластеров позволяет систематизировать и воплотить на практике модель инвестиционной политики, способствующую формированию кла-

стеров в регионе и в конечном итоге обеспечить динамичное и устойчивое развитие социально-экономического развития региона.

<sup>1</sup> Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 г. : [утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15 февр. 2006 г. □ 1)]. Доступ из справ.-правовой системы “Консультант Плюс”.

<sup>2</sup> Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах Российской Федерации // Подкомитет по делам Севера и малочисленных народов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Се-

вера: [сайт]. [2012]. URL: <http://www.economy.gov.ru/mines/activity/sections/innovations/politic/doc201001081642>.

<sup>3</sup> Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации // Подкомитет по делам Севера и малочисленных народов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера: [сайт]. [2012]. URL: <http://www.economy.gov.ru/mines/activity/sections/innovations/development/doc1248781537747>.

<sup>4</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. □ 1662-1. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

<sup>5</sup> Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 8 дек. 2011 г. □ 2227-р. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

<sup>6</sup> Об утверждении перечня инновационных территориальных кластеров : поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 28 авг. 2012 г. □ ДМ-П8-5060. Доступ из справ.-правовой системы “КонсультантПлюс”.

<sup>7</sup> Министерство экономического развития Российской Федерации : [сайт]. [2015]. URL: <http://www.economy.gov.ru>.

<sup>8</sup> Министерство экономического развития Республики Коми : [сайт]. [2015]. URL: <http://www.economy.rkomi.ru>.

*Поступила в редакцию 06.06.2015 г.*