

## Особая экономическая зона в Калининградской области: конкурентоспособность экономического режима и пути развития эксклавного региона России\*

© 2015 Иванова Валентина Николаевна  
доктор экономических наук, профессор

© 2015 Горохов Андрей Юрьевич  
доктор экономических наук, профессор

© 2015 Горохов Дмитрий Андреевич

© 2015 Игнатъев Алексей Юрьевич

© 2015 Смирнов Виталий Георгиевич  
доктор экономических наук, профессор

© 2015 Тучинский Анатолий Лазаревич

Московский государственный университет технологий и управления  
им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет)  
109004, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 73  
E-mail: OET2004@yandex.ru

Проанализирована законодательная основа ряда современных особых экономических зон регионов России, стран Таможенного союза и соседних стран Балтии. На основе анализа установлено, что конкурентоспособность экономического режима Калининградской области значительно уступает практически всем ОЭЗ в других регионах. Разработаны предложения по совершенствованию механизмов реализации законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность в Калининградской области, что сможет вывести регион в число лидеров экономического развития в России.

*Ключевые слова:* инвестиционный климат Калининградской области, экономические инновации, особые экономические зоны, законодательная основа, конкурентоспособность экономического режима, рекомендации по изменению регионального и федерального законодательства, условия ведения бизнеса,

Как было отмечено в первой части статьи, в начале и середине 90-х гг. прошлого века Калининградская область была одним из лидеров России в области экономических инноваций и формирования позитивного инвестиционного климата. Однако с течением времени она стала терять лидирующие позиции, в муниципалитетах практически отсутствовала система комплексного управления процессами местного устойчивого развития, несмотря на то, что эта функция законодательно закреплена за органами местного самоуправления. Свою негативную роль сыграли как постоянно возникавшие таможенные проблемы, обусловленные эксклавным положением области, так и тот факт, что в регионах страны появилось достаточно много специализированных локальных особых экономических

зон, которые могли предложить инвесторам гораздо лучшие условия ведения бизнеса. В последние годы борьба регионов России за привлечение инвестиционных ресурсов значительно усилилась. Очевидно, что победу в этой борьбе одержат те регионы, которые смогут предложить инвесторам наилучшие, в том числе и законодательные, условия.

Проведенный анализ льгот, предоставляемых резидентам в различных ОЭЗ, и мер государственной поддержки, оказываемой в других регионах страны (табл. 1), показал, что режим предпринимательской деятельности, существующий в настоящее время в Калининградской области, значительно уступает ряду российских и зарубежных регионов. Причем это касается как инвестиционного потенциала, так и рейтинга инвестиционных рисков.

Кроме того, Калининградская ОЭЗ оказывается гораздо менее интересной, чем ее конкуренты не только в России, но и в странах Балтии - Литве и Латвии (табл. 2).

\* Вторая часть статьи. Первую часть под названием "Особая экономическая зона в Калининградской области: несовершенство основ законодательной базы" см.: Экономические науки. 2015. □ 6 (127). С. 90.

**Таблица 1. Инвестиционный климат, инвестиционный потенциал и инвестиционный риск регионов с промышленно-производственными ОЭЗ**

| Регион                         | Рейтинг инвестиционного климата | Ранг потенциала | Ранг инвестиционного риска |
|--------------------------------|---------------------------------|-----------------|----------------------------|
|                                | 2013                            | 2013            | 2013                       |
| 1                              | 2                               | 7               | 3                          |
| Республика Татарстан           | 1А                              | 6               | 7                          |
| Липецкая область               | 3А1                             | 42              | 3                          |
| Свердловская область           | 1В                              | 5               | 18                         |
| Самарская область              | 2В                              | 9               | 16                         |
| Калужская область              | 3В1                             | 32              | 15                         |
| <b>Калининградская область</b> | <b>3В1</b>                      | <b>33</b>       | <b>28</b>                  |
| Псковская область              | 3В2                             | 65              | 65                         |

*Примечание:* 1А - максимальный потенциал - минимальный риск; 2А - средний потенциал - минимальный риск; 3А1 - пониженный потенциал - минимальный риск; 3А2 - незначительный потенциал - минимальный риск; 1В - высокий потенциал - умеренный риск; 2В - средний потенциал - умеренный риск; 3В1 - пониженный потенциал - умеренный риск; 3В2 - незначительный потенциал - умеренный риск.

*Источник.* РА “Эксперт”.

Если сравнить более тщательно, например, калининградский режим с промышленно-производственной ОЭЗ в Липецкой области (табл. 3), то выяснится, что там инвесторам, в отличие от ОЭЗ в Калининградской области, предоставляется возможность бесплатного технологического подключения к инженерным сетям, в течение 10 лет с момента постановки на учет не взимается транспортный налог, налог на прибыль исчисляется по ставке 0 % (7 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы), 5 % (в течение последующих 5 лет) и 13,5 % (далее на период действия ОЭЗ), а налог на имущество равен 0% с момента возникновения налогооблагаемой базы, и эта ставка действует в течение 10 лет. Причем так же, как и в Калининградской области, на всей территории Липецкой ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны, что позволяет ввозить в нее оборудование, материалы и сырье без уплаты таможенного НДС и ввозных пошлин. Кроме того, резидентам ОЭЗ там предоставляются государственные гарантии области по инвестиционным проектам для осуществления инвестиций в форме капитальных вложений сроком действия до 15 лет, а также субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из областного бюджета.

Не в пользу инвестиционного климата Калининградской области и сравнение его законодательной основы с ОЭЗ “Алабуга” в Республике Татарстан, имеющим инвестиционный рейтинг 1А. Кроме льгот, аналогичных предоставляемым ОЭЗ в Липецкой области, в ОЭЗ “Алабуга” (является свободной таможенной зоной), действуют федеральные льготы: по налогу на прибыль (2 %); по налогу на добавленную сто-

имость (освобождение при условии вывоза с территории особой экономической зоны в страны Таможенного союза “Россия, Белоруссия, Казахстан” готовой продукции, изготовленной из иностранных товаров и признанной товаром Таможенного союза); по страховым взносам в Пенсионный фонд (22 %), в Фонд социального страхования (2,9 %) и в Фонд медицинского страхования (5,1 %); амортизации (помимо снижения ставок по налогу на прибыль, резиденты ОЭЗ вправе в отношении собственных основных средств применять ускоренную амортизацию с коэффициентом не более 2).

Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что практически по всем льготам и показателям, приведенным в данной таблице, Калининградская область уступает регионам-конкурентам. - Тот же вывод напрашивается на основе анализа приведенных в табл. 4 изменений инвестиционного потенциала, законодательного и инвестиционного рисков Калининградской области в период с 1996 по 2013 г., где указано место региона в числе других по каждому из индикаторов. Информация по законодательному риску за 2011-2013 гг. отсутствует в связи с изменением методики расчетов.

Существенный интерес вызывает сравнение инвестиционного климата Калининградской области с Гонконгом. Как известно, в течение 155 лет территория Гонконга находилась во владении Великобритании. 1 июля 1997 г. Гонконг был возвращен Великобритании под суверенитет Китая и стал официально именоваться Особым административным районом (ОАР) Сянган КНР. При этом Гонконг сохранил широкую степень автономии, получил независимость в админист-

**Таблица 2. Сравнительный анализ льгот, предоставленных региональными и местными органами власти, резидентам различных особых экономических зон**

| Наименование налога/сбора/статьи затрат | 1  | 2  | 3  | 4  | 5   | 6  | 7   | 8 |
|---|--|--|--|--|---|--|---|---|
| Тип ОЭЗ                                 | ОЭЗ в Калининградской области  | ОЭЗ "Алабуга"  | ОЭЗ в Тольятти   | ОЭЗ в Липецкой области   | ОЭЗ "Дубна"   | ОЭЗ "Ульяновск"  | ОЭЗ "Лидиновое" в Калужской области   |   |
| <b>Основные требования к резидентам</b> | - Юрлица, зарегистрированные на территории КО.<br>- Объем капитальных вложений не менее 150 млн руб. в течение 3 лет | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированных на территории, расположенной в границах которой ОЭЗ<br>- Объем капитальных вложений не менее 3 млн евро (экв. 120 млн руб.), в 1-й год - не менее 1 млн евро | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированных на территории, расположенной в границах которой ОЭЗ<br>- Объем капитальных вложений не менее 3 млн евро (экв. 120 млн руб.), в 1-й год - не менее 1 млн евро | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированных на территории, расположенной в границах которой ОЭЗ<br>- Объем капитальных вложений не менее 3 млн евро (экв. 120 млн руб.), в 1-й год - не менее 1 млн евро | - Юрлица или ИП, зарегистрированные на территории, где находится ОЭЗ<br>- Ведение только технико-внедренческой деятельности | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированные на территории, в границах которой расположена ОЭЗ<br>- Ведение только видов деятельности | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированные на территории, расположенной в границах которой ОЭЗ |   |
| <b>Налог на имущество</b>               | С 1-го по 6-й год - 0%; с 7-го по 12-й - 50% от существующей ставки  | 0% (10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)  | 0% (10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)  | 0% (10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)  | 0% (5 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)  | 0% (15 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)  | 0% (10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)   |   |

**Таблица 3. Льготы в Калининградской и Липецкой областях**

| Наименование налога                                      | Общая система налогообложения   | ОЭЗ в Калининградской области (КО)  | ОЭЗ в Липецкой области   |
|--|---|---|--|
| 1  | 2   | 3   | 4  |
| Тип ОЭЗ  | -   | -   | Промышленно-производственная ОЭЗ   |
| Основные требования к резидентам                         | -   | - Юрлица, зарегистрированные на территории КО<br>- Объем капвложений не менее 150 млн руб. в течение 3 лет  | - Юрлица, кроме унитарных, зарегистрированные на территории, в границах которой расположена ОЭЗ<br>- Объем капвложений не менее 3 млн евро (экв. 120 млн руб.), в 1-й год - не менее 1 млн евро  |
| Налог на имущество                                       | 2,2 %   | С 1-го по 6-й год - 0 %;<br>с 7-го по 12-й - 50 %<br>от существующей ставки   | 0 % (10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)   |
| Земельный налог  | Земли промышленного назначения - 1,5 %;<br>земли с.-х. назначения - 0,3 % | 0% в течение 5 лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок, расположенный на территории особой экономической зоны  | 0 % (5 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)<br>Срок действия льгот может быть продлен законом субъекта РФ  |
| Транспортный налог                                       | От 2,5 до 150 руб./л.с.   | Преференций нет   | 0 % (10 лет с момента постановки на учет ТС)   |
| Налог на прибыль   | 18 %  | С 1-го по 6-й год - 0 %;<br>с 7-го по 12-й - 50 %<br>от существующей ставки   | 0 % (7 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы)<br>5 % (в течение последующих 5 лет)<br>13,5 % (далее на период действия ОЭЗ)  |
| Технологическое присоединение к инженерным сетям         | В соответствии с тарифом  | Преференций нет   | Бесплатно  |
| Государственная поддержка инвестиций в экономику области | При наличии соответствующего регионального законодательства               | Субсидирование затрат по кредитам участников инвестиционных проектов для осуществления инвестиций в форме капитальных вложений. Субсидирование в размере 2/3 ставки рефинансирования, осуществляется в течение 1 года | Государственные гарантии области по инвестиционным проектам для осуществления инвестиций в форме капитальных вложений. Срок действия предоставляемых государственных гарантий области - до 15 лет<br>Субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из областного бюджета |

**Таблица 4. Изменение инвестиционного потенциала, законодательного и инвестиционного рисков Калининградской области с 1996 по 2013 г.**

| Год  | Законодательный риск | Инвестиционный риск | Инвестиционный потенциал | Инвестиционный климат |
|------|----------------------|---------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1996 | 1-2                  | 7                   | 27                       | -                     |
| 1997 | 2                    | 7                   | 39                       | a                     |
| 1998 | 2                    | 15                  | 41                       | -                     |
| 1999 | 3                    | 5                   | 42                       |                       |
| 2000 | 1                    | 3                   | 42                       | 3В1                   |
| 2001 | 2                    | 4                   | 35                       | 3В1                   |
| 2002 | 3                    | 21                  | 32                       | 3В1                   |
| 2003 | 4                    | 13                  | 35                       | 3В1                   |
| 2004 | 45                   | 22                  | 37                       | 3В1                   |
| 2005 | 49                   | 14                  | 33                       | 3В1                   |
| 2006 | 56                   | 13                  | 27                       | 3В1                   |
| 2007 | 18                   | 3                   | 32                       | 3В1                   |
| 2008 | 10                   | 5                   | 30                       | 3В1                   |
| 2009 | 9                    | 33                  | 31                       | 3В1                   |
| 2010 | 9                    | 76                  | 31                       | 3В1                   |
| 2011 | -                    | 42                  | 31                       | 3В1                   |
| 2012 | -                    | 33                  | 29                       | 3В1                   |
| 2013 | -                    | 28                  | 33                       | 3В1                   |

Условные обозначения:

a - особый федеральный льготный законодательный режим;  
3В1 - пониженный потенциал - умеренный риск (3В1).

ративной, законодательной и судебной системах (за исключением вопросов обороны и внешних сношений), сохранил за собой статус свободного порта, обособленной таможенной зоны, право на экономические и культурные связи с различными странами и международными организациями. Особый статус Гонконга сохраняется, как минимум, до 2047 г. при соблюдении принципа: «одна страна - две системы»<sup>1</sup>.

Правовая система Гонконга основана на английском общем праве. Хотя базу экономики составляют валютно-финансовые и внешнеторговые операции, в Сянгане развиты судостроительная, судоремонтная, текстильная, швейная, электротехническая, радиоэлектронная, нефтехимическая и другие отрасли промышленности, ориентированные на экспорт.

Основные торговые партнеры (кроме материковой части Китая) - США, Япония, Великобритания, Тайвань и др. Денежная единица - сянганский доллар (НК доллар).

Гонконг в течение многих лет подряд возглавляет ежегодный всемирный рейтинг экономической свободы, составляемый газетой *Wall Street Journal* и фондом *Heritage Foundation*. В 2010 г. авторы исследования присудили Гонконгу 89,7 балла из 100 возможных, отметив режим низкого налогообложения и гибкий рынок труда в юрисдикции.

Налоговый режим Гонконга характеризуется следующими основными положениями:

- территориальный принцип налогообложения, согласно которому налог на прибыль не взимается, если она получена из источников, находящихся за пределами Гонконга, и деятельность по получению прибыли осуществлялась в Гонконге;
- признание в качестве респектабельного финансового центра большинством стран мира, т.е. отношение к нему принципиально отличается от отношения к офшорным зонам, поскольку вся информация о компаниях, зарегистрированных в Гонконге, находится в открытом доступе;
- отсутствие каких-либо основных налогов, за исключением налога на прибыль в размере 16,5 %, взимаемого исключительно с дохода, полученного в Гонконге;
- налог на доходы физических лиц, не превышающий 16 %;
- процентный доход по депозиту, открываемому в Гонконге, который не облагается какими-либо налогами;
- отсутствие налога на доход с капитала или прирост капитала;
- отсутствие налога на дивиденды, получаемые из-за границы;

- отсутствие налога на дивиденды, отправляемые за границу.

В свое время Гонконг, являвшийся для Великобритании эксклавом, стал воротами для торговых операций с Китаем. Именно для реализации этой экономической модели и был предложен вышеприведенный режим. В дальнейшем он полностью оправдал себя. Более того, оказалось, что политическая стабильность и независимость от Китая, являвшегося большим рынком, а в дальнейшем и мировым производителем товаров на экспорт, стали ключевыми факторами мирового успеха Гонконга. Что касается перспектив использования этого опыта для развития Калининградской области как российского эксклава, то они не так однозначны, поскольку территория региона находится под полной юрисдикцией России, а применяющийся в Гонконге в настоящее время принцип «одна страна - две системы» в данном случае представляется маловероятным.

Вместе с тем пример Гонконга показывает, каким образом метрополия может использовать свой эксклав для достижения собственных стратегических целей, не противоречащих целям развития территории и сообщества самого эксклава. Применительно к Калининградской области это означает, что федеральный центр, прежде всего, должен определиться со своей стратегией по отношению к Калининграду в новых экономических реалиях. Учитывая, что область находится в окружении стран Европейского союза, являющегося экономически более развитой по сравнению с Россией территорией и обладающего статусом особой экономической зоны, она в стратегическом отношении могла бы стать базой для производства и перевалки товаров, произведенных на евразийском пространстве и предназначенных для реализации на рынках ЕС.

Не менее полезным может быть и опыт другого эксклава - Западного Берлина, где для достижения поставленной ФРГ стратегической цели - выравнивания уровня и качества жизни населения эксклава по сравнению с основной территорией страны было принято решение об отмене внутреннего НДС, что привело к значительному росту экономики и созданию множества дополнительных рабочих мест.

Приведенные примеры показывают, что ключевым элементом успешной политики метрополии по отношению к своим эксклавам является наличие четкой стратегии, подкрепленной набором специально разработанных механизмов по ее реализации.

В последнее время руководство Российской Федерации, будучи озабоченным малой эффек-

тивностью ОЭЗ и отвечая на внутренние и внешние экономические и политические вызовы, ищет и внедряет новые формы государственной поддержки и стимулирования бизнеса в отдельных регионах страны. Речь, прежде всего, идет о Крыме и Дальнем Востоке.

С 1 января 2015 г. на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя функционирует свободная экономическая зона (далее – СЭЗ)<sup>2</sup>, созданная сроком на 25 лет с возможностью продления, и предполагает особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, включая льготное налогообложение и применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Для участников СЭЗ предусмотрены следующие налоговые преференции<sup>3</sup>:

1. На 10 лет установление нулевой ставки налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет. В части, подлежащей зачислению в бюджет Республики Крым, Законом Республики Крым от 29 декабря 2014 г. № 61-ЗРК/2014 установлены следующие ставки налога на прибыль организаций:

- в течение 3 лет с момента внесения в реестр – 2 %;
- с 4-го по 8-й годы – 6 %;
- с 9-го года – 13,5 %.

Данные ставки применяются при условии ведения налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов) от деятельности, осуществляемой в качестве участника СЭЗ, и доходов (расходов) от иной деятельности.

2. Освобождение от уплаты налога на имущество организаций на 10 лет.

3. Освобождение от уплаты земельного налога организациями – участниками СЭЗ – в отношении земельных участков, расположенных на территории СЭЗ и используемых в целях выполнения договора об осуществлении деятельности в СЭЗ, на 3 года с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

4. Возможность применения ускоренной амортизации с коэффициентом 2 в отношении собственных амортизируемых основных средств.

5. Пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6 %, из них в Пенсионный фонд РФ – 6 %, в Фонд социального страхования РФ – 1,5 %, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 0,1 %. Данная льгота будет применяться только для тех участников, кто зарегистрировался в первые три года.

Для субъектов хозяйственной деятельности, не являющихся участниками СЭЗ, ставка едино-

го сельскохозяйственного налога в 2015-2016 гг. установлена Законом Республики Крым от 29 декабря 2014 г. № 60-ЗРК/2014 “Об установлении ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Республики Крым” в размере 0,5 %.

Для лиц, применяющих патентную систему налогообложения, Законом Республики Крым “Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым” на 2015-2016 гг. установлена ставка 1 %.

Для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, ставка налога в 2015-2016 гг. установлена Законом Республики Крым от 29 декабря 2014 г. № 59-ЗРК/2014 “Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении упрощенной системы налогообложения на территории Республики Крым” в размере 3 % (в случае если объектом налогообложения являются доходы), если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов – 7 %.

Участники СЭЗ не вправе осуществлять деятельность в сфере недропользования, разведки, разработки месторождений континентального шельфа, добычи полезных ископаемых.

В рамках инвестиционных проектов устанавливаются требования к объему капитальных вложений в течение первых 3 лет:

- для лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не менее 3 млн руб.;
- для остальных лиц – не менее 30 млн руб.

Очевидно, что представленные субъектам хозяйственной деятельности СЭЗ в Крыму налоговые и таможенные льготы являются для современной России беспрецедентными и значительно превосходят возможности ОЭЗ в Калининградской области. В особенной степени это касается малого и среднего бизнеса.

Не меньший интерес представляют и создаваемые в настоящее время в России так называемые территории опережающего развития.

В конце 2014 г. в Российской Федерации были приняты два закона, регламентирующие создание и функционирование в России территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)<sup>4</sup>. Первый из них касается налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития<sup>5</sup>. Он освобождает компании, вошедшие в ТОСЭР, от уплаты налогов на прибыль организаций и добычу полезных ископаемых в федеральный бюджет в течение 5 лет, а также дает право субъектам вводить специальные налого-

вые каникулы для инвесторов. В частности, для резидентов ТОР устанавливается пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов РФ (18 %), и нулевую ставку в части налога, зачисляемого в федеральный бюджет (2 %). Нулевая ставка может применяться в течение 5 налоговых периодов.

В региональной части размер ставки по налогу на прибыль для этих организаций не должен превышать 5 % в течение 5 налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль. В течение следующих 5 налоговых периодов ставка не может быть менее 10 %.

В документе устанавливается, что налогоплательщик - резидент ТОСЭР сможет применять эти ставки, если доходы от его деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, составляют не менее 90 % всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы.

Налогоплательщик также обязан вести раздельный учет доходов и расходов, полученных или понесенных от деятельности, при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, и доходов и расходов, полученных при осуществлении иной деятельности.

Кроме того, юридические лица, претендующие на налоговые льготы, должны быть зарегистрированы на территории опережающего социально-экономического развития и не могут иметь обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОСЭРа. Также организация не должна применять специальные налоговые режимы или являться некоммерческой организацией, банком, страховой организацией, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией.

Закон вступил в силу по истечении месяца со дня его официального опубликования, т.е. с 1 января 2015 г.

Спустя месяц был принят второй закон - о создании территорий опережающего социально-экономического развития, согласно которому с 1 января 2015 г. в России будут создаваться особые площадки развития для инвесторов с существенными налоговыми и административными преференциями. Пилотным регионом для создания ТОСЭРов определен Дальний Восток<sup>6</sup>.

Закон определяет территорию опережающего социально-экономического развития как часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правитель-

ства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. ТОСЭР создается на 70 лет решением Правительства России. Для этого уполномоченный федеральный орган (для Дальневосточного федерального округа - это Минвостокразвития) вносит в кабинет министров соответствующее предложение, согласованное с властями региона и местного самоуправления.

Финансирование создания инфраструктуры ТОСЭРов осуществляется за счет средств бюджетов федерального, регионального и местного уровней, а также внебюджетных источников. Для мониторинга работы территории опережающего развития создается наблюдательный совет, куда, в частности, входят представители всех уровней власти и представители профсоюзов, которые, среди прочего, участвуют в привлечении иностранных специалистов.

Для решения всех административных и хозяйственных вопросов, в том числе организации транспортного обслуживания, эксплуатации и строительства дорог, электро-, газо-, водоснабжения и т.д., создается управляющая компания с широким перечнем полномочий. Так, к примеру, компания осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг по системе так называемого "одного окна".

Для того чтобы стать резидентом ТОР, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны обратиться с заявкой в управляющую компанию. На территории опережающего развития действует особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности. Такой режим включает в себя установление особых льготных ставок арендной платы, особое налогообложение резидентов, особое осуществление госконтроля и надзора, приоритетное подключение к объектам инфраструктуры, применение процедур свободной таможенной зоны и пр.

Таким образом, в настоящее время в России идет процесс активного поиска новых форм и механизмов ускоренного развития отдельных территорий, являющихся для страны в силу различных причин особо приоритетными. Эти территории получают не только различные преференции и федеральные средства для своего развития, но и новую систему управления, которая забирает на себя множество полномочий регио-

нального и местного уровня. Можно говорить о том, что внутри страны действительно создаются образования с прямым федеральным оперативным (ручным) управлением.

Данный новый опыт для Калининградской области имеет исключительное значение, поскольку созданный на его территории режим ОЭЗ уже не соответствует ни внешним экономическим и политическим вызовам, с которыми сталкивается современная Россия, ни создаваемым ею на Дальнем Востоке и в Крыму практикам.

В описанной ситуации представляется необходимым воспользоваться наличием прецедентов создания СЭЗ в Крыму и ТОСЭР на Дальнем Востоке с целью обоснованного предложения руководству страны плана модернизации режима хозяйствования в Калининградской области с тем, чтобы вернуть ее высокую конкурентоспособность по сравнению не только с приоритетными территориями самой России, но и с странами Европейского союза.

#### **Предложения по совершенствованию механизмов реализации законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность в Калининградской области**

Сравнение условий, создаваемых для деятельности резидентов, инвесторов и предпринимателей, показывает, что Калининградской области необходимо срочно предпринять ряд мер для развития своего инвестиционного потенциала и возвращения в группу регионов-лидеров.

В данной связи требуется существенным образом откорректировать законодательство Калининградской области, в частности:

1) внести изменения в действующие региональные нормативно-правовые акты в части:

- установления пониженной ставки налога на имущество и продления срока ее действия для резидентов ОЭЗ (Закон Калининградской области от 27 ноября 2003 г. № 336 “О налоге на имущество организаций”);

- установления льготных налоговых ставок на транспорт для резидентов ОЭЗ (Закон Калининградской области от 16 ноября 2002 г. № 193 “О транспортном налоге”);

- установления Законом Калининградской области пониженной ставки налога на прибыль (в части, подлежащей зачислению в бюджет Калининградской области) и продления срока ее действия, для организаций - участников региональных инвестиционных проектов и резидентов ОЭЗ (ст. 284 гл. 25 Налогового кодекса РФ);

- расширения устанавливаемых видов государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вло-

жений на территории Калининградской области (Закон Калининградской области от 15 июля 2002 г. № 171 (ред. от 12 июля 2006 г.) “О государственной поддержке организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области”);

- установления максимально возможного объема средств на государственную поддержку организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области и субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих в приоритетных отраслях экономики области (Закон Калининградской области “Об областном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2015-2016 гг.”);

- расширения возможностей стимулирования участников государственно-частного партнерства (Закон Калининградской области от 30 декабря 2010 г. № 536 “Об участии Калининградской области в проектах государственно-частного партнерства”);

2) обратиться к муниципальным органам власти Калининградской области с предложением установить пониженные (льготные) ставки по налогу на землю и аренде земли для инвесторов, реализующих проекты на территории данных муниципальных образований;

3) разработать и принять механизм компенсации затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям для инвесторов, реализующих проекты в приоритетных отраслях экономики области;

4) разработать и принять региональный Закон “Об индустриальных парках”, предусматривающий субсидирование затрат на создание инженерной инфраструктуры парка (по аналогии с законодательством Калужской области).

Кроме того, предлагается на основании сравнительного анализа скорректировать региональное и федеральное налоговое законодательство, непосредственно влияющее на инвестиционный климат в Калининградской области, в частности:

- установление ставки налога на имущество 0 % с момента возникновения налогооблагаемой базы на срок в течение 10 лет (как в ОЭЗ “Алабуга”, ОЭЗ в Тольятти, ОЭЗ “Людиново” и Липецкой ОЭЗ);

- установление льготной нулевой ставки транспортного налога для резидентов ОЭЗ на срок 10 лет с момента постановки на учет транспортного средства (как в ОЭЗ “Алабуга”, ОЭЗ “Ульяновск”, Липецкой ОЭЗ);

- установление пониженной ставки налога на прибыль (в части, подлежащей зачислению в



бюджет Калининградской области) - 0 % (7 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы), 5 % (в течение последующих 5 лет) и далее на период действия ОЭЗ - 13,5 % (как в Липецкой ОЭЗ);

- расширение устанавливаемых видов государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области;

- предоставление государственных гарантий Калининградской области организациям, осуществляющим инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области на срок до 15 лет (как в Липецкой ОЭЗ);

- предоставление субсидии из областного бюджета юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (как в Липецкой ОЭЗ);

- установление максимально возможного объема средств на государственную поддержку организаций, осуществляющих инвестиции в форме капитальных вложений на территории Калининградской области, и субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих в приоритетных отраслях экономики области;

- расширение возможностей стимулирования участников государственно-частного партнерства;

- установление муниципальными органами власти Калининградской области пониженной (льготной) ставки по налогу на землю и аренде земли (0 % в течение 10 лет с момента возникновения налогооблагаемой базы) для инвесторов, реализующих проекты на территории данных муниципальных образований (как в ОЭЗ "Алабуга", ОЭЗ "Ульяновск" и СЭЗ Казахстана);

- бесплатное технологическое подключение к инженерным сетям (как в Липецкой ОЭЗ) либо электросетям (как в ОЭЗ "Алабуга", ОЭЗ в Тольятти, ОЭЗ "Ульяновск" и ОЭЗ "Людиново") или компенсация части затрат на технологическое присоединение к инженерным сетям для инвесторов, реализующих проекты в приоритетных отраслях экономики области;

- субсидирование затрат на создание инженерной инфраструктуры промышленных парков и других объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства (как в Калужской области).

Кроме того, важным элементом повышения конкурентоспособности эксклавного региона в борьбе за инвестиционные ресурсы могут стать следующие федеральные льготы и преференции, хорошо зарекомендовавшие себя в ряде ОЭЗ других регионов страны и за рубежом:

- по налогу на прибыль в части, зачисляемой в федеральный бюджет - 0 % (как в ОЭЗ

техновнедренческого и туристско-рекреационного типа);

- налогу на добавленную стоимость (освобождение при условии потребления товара внутри Калининградской области, как это было сделано в случае с Западным Берлином, Приднестровьем и Лиепайской ОЭЗ) либо вывоза с территории особой экономической зоны в страны Таможенного союза "Россия, Белоруссия, Казахстан" готовой продукции, изготовленной из иностранных товаров и признанной товаром Таможенного союза) - 0 % на срок действия ОЭЗ 49 лет (как в ОЭЗ портового типа);

- страховым взносам в Пенсионный фонд - 20 %, в Фонд социального страхования - 2,9 % и в Фонд медицинского страхования - 5,1 % (как в ОЭЗ техновнедренческого и туристско-рекреационного типа);

- амортизации (помимо снижения ставок по налогу на прибыль, резиденты ОЭЗ вправе в отношении собственных основных средств применять ускоренную амортизацию с коэффициентом не более 2), как в ОЭЗ промышленно-производственного типа.

Учитывая территориальное положение Калининградской области, ее близость к действующим ОЭЗ Польши, Литвы и Латвии, значительный отток российских инвестиций в ОЭЗ этих стран, также целесообразно обеспечить снижение порога необходимых инвестиционных вложений для получения статуса резидента ОЭЗ (регионального уровня) до суммы, эквивалентной 100 тыс. евро (по аналогии с ОЭЗ Варминско-Мазурского воеводства Польши).

### Заключение

Процесс развития нормотворчества в отношении совершенствования инвестиционного климата в Калининградской области в настоящее время находится в своей активной фазе. В данной статье внимание авторов было сосредоточено в основном на налоговых аспектах законодательства, которые являются существенными стимулами при принятии инвесторами решения о реализации новых проектов. Не менее значимую роль в этом деле играют и другие факторы, в частности, развитость законодательства в сфере государственно-частного партнерства и снижение административно-разрешительных барьеров в сфере земельных отношений, в выдаче разрешений на строительство объектов, а также в лицензировании и решении вопросов подключения объекта к инженерной инфраструктуре общего пользования.

Таким образом, только комплексный подход к реформированию региональной законода-

тельной и подзаконной основы может принести успех и реально повлиять на уровень инвестиционной привлекательности региона.

<sup>1</sup> URL: <http://www.gestion-law.com/09/134>.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон Российской Федерации от 29 нояб. 2014 г. № 377-ФЗ “О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя”; Федеральный закон Российской Федерации от 29 нояб. 2014 г. № 379-ФЗ “О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя”; Федеральный закон Российской Федерации от 29 нояб. 2014 г. № 378-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О развитии Крымского федерального

округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя”.

<sup>3</sup> Использована информация с официального сайта Правительства Республики Крым. URL: <http://minek.rk.gov.ru/rus/info.php?id=608778>.

<sup>4</sup> См.: Федеральный закон от 29 нояб. 2014 г. № 380-ФЗ “О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”; Федеральный закон от 29 дек. 2014 г. № 473-ФЗ “О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации”.

<sup>5</sup> Подробнее: URL: <http://primamedia.ru/news/economics/03.12.2014/405391/vladimir-putin-podpisal-zakon-o-nalogovih-lgotah-dlya-rezidentov-torov-nadalne.html>.

<sup>6</sup> Подробнее: URL: <http://primamedia.ru/news/primorye/30.12.2014/412248/prezident-rossii-podpisal-zakon-o-sozdanii-territoriy-operezhayuschego-razvitiya.html>.

*Поступила в редакцию 06.05.2015 г.*