

Современные мировые тенденции в области государственной финансовой политики

© 2015 Баландин Сергей Александрович
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова
117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36
E-mail: balandin1962@yandex.ru

Выявлены и охарактеризованы современные мировые тенденции в области государственной финансовой политики.

Ключевые слова: финансовая политика, инновационное развитие, финансовые меры, кризисные условия, бюджетная политика, промышленная политика.

Современные мировые тенденции ориентации государственной финансовой политики, прежде всего, связаны с преодолением кризисных явлений, возникших в мировом хозяйстве в конце первого десятилетия XXI в., и с принятием мер по ускорению развития производственного сектора. К этим тенденциям относятся:

- усиление взаимодействия государственной финансовой политики, в том числе таких ее элементов, как денежно-кредитная и бюджетная политика, с прочими элементами макроэкономического регулирования, в частности, с промышленной политикой;
- расширение государственной финансовой поддержки национального бизнеса;
- формирование при государственной финансовой поддержке крупных компаний - национальных лидеров, способных конкурировать на мировом рынке;
- использование финансовых мер стимулирования развития малого и среднего бизнеса;
- активизация финансирования инновационного развития корпоративного сектора.

Тенденция к усилению взаимодействия государственной финансовой политики с другими элементами макроэкономического регулирования, сложившаяся в ведущих странах, проявляется в стимулировании кредитования банковской системой промышленных компаний за счет осуществления в рамках денежно-кредитной политики снижения процентных ставок центральных банков до рекордно низких значений - 0,25-0,75 % годовых, а также за счет резкого увеличения денежного предложения в национальных экономиках.

Зарубежный опыт преодоления макроэкономической нестабильности в первом десятилетии XXI в. указывает на существенный потенциал взаимодействия государственной финансовой и промышленной политики, значение их координации для преодоления кризисных явлений. Учет этого взаимодействия позволяет существенно повысить эффективность мероприятий, реализуемых в рамках собственно финансовой политики.

В кризисных условиях значительно усилилось взаимодействие бюджетной и промышленной политики. Эффективными инструментами стимулирования национального бизнеса стали налоговые льготы, бюджетные субсидии, расходы государства на профессиональную подготовку и переподготовку кадров, в том числе при модернизации производств.

К современным мировым тенденциям государственной финансовой политики относится использование финансовых мер стимулирования малого и среднего бизнеса. Этот аспект отчетливо присутствует в политике, проводимой США. Формами государственного содействия, используемыми в данной сфере, являются допуск компаний малого и среднего бизнеса к государственным заказам, стимулирование развития бизнес-инкубаторов, в том числе в ведущих учебных заведениях, налоговые льготы.

В США действуют сорок региональных центров государственной структуры "Администрации малого бизнеса". Через нее размещается до 8 % стоимостного объема государственных заказов на товары и услуги¹. В США приняты два федеральных закона: "Мелкий бизнес, инновации и НИОКР" и "О кредитах и развитии малого предпринимательства", регулирующих правоотношения по государственному финансовому стимулированию небольших компаний, прежде всего, занимающихся инновационной деятельностью.

Значительная поддержка малого и среднего бизнеса оказывается в странах Евросоюза. В соответствии с правилами, действующими в ЕС, малыми считаются компании с численностью не более 50 чел. и годовым оборотом не выше 10,0 млн евро. К средним в ЕС относятся компании с численностью не более 250 чел. и годовым оборотом не выше 50 млн евро. В Евросоюзе в настоящее время насчитывается около 23,0 млн таких компаний, т. е. почти 99 % всех зарегистрированных бизнес-структур².

В соответствии с принятыми в ЕС правилами доля государственных инвестиций в компании малого бизнеса может составлять до 15 %, а среднего бизнеса - до 7,5 %. В целях развития экспорта стра-

ны ЕС компенсируют компаниям малого и среднего бизнеса до 50 % расходов на участие в международных выставках и ярмарках.

Страны - члены ЕС имеют право субсидировать до 70 % расходов малых и средних компаний при проведении ими НИОКР, а также возмещать им затраты на покупку лицензий. Такую практику следует считать наиболее действенной формой финансовой поддержки малого и среднего бизнеса при условии оценки ее эффективности на основе результатов от внедрения новых технологий в производство.

В 2010 г. в ЕС были реализованы инициативы по совершенствованию финансовой поддержки малого и среднего бизнеса. Их одобрение предполагает внесение странами - членами Евросоюза соответствующих изменений в национальные законы, касающиеся данной сферы. Инициативы ЕС содержат рекомендации по расширению налоговых льгот для малого и среднего бизнеса, упрощение процедур предоставления государственной финансовой помощи на цели инновационного развития и соблюдения экологических требований, упрощение отчетности, предоставляемой в государственные органы.

Активизация финансирования инновационного развития корпоративного сектора как мировая тенденция финансовой политики состоит в усилении влияния государства на темпы разработки новых технологий и их внедрение в производство. При этом регулирующие органы часто берут на себя функции менеджмента процесса инновационного развития, определяя приоритеты как фундаментальных исследований, так и НИОКР. При этом в центре внимания находятся как традиционные отрасли, нуждающиеся в модернизации, так и новые производства. Среди традиционных отраслей основными объектами политики в сфере инноваций являются авиастроение, двигателестроение, судостроение. Продукция указанных отраслей имеет важное значение для функционирования современной экономики, а рынки этих изделий относятся к числу крупнейших. В начале XXI в. продолжился процесс концентрации производства и капитала в этих отраслях, активно стали использоваться современные материалы и технологии. Возросла конкурентная борьба на рынках. Появились новые страны - производители морских судов и самолетов. В этих условиях изменилась политика стран - традиционных производителей указанной продукции. Так, в ЕС разработана и реализуется программа повышения конкурентоспособности в судостроительной и судоремонтной отраслях до 2015 г. Ее цель - модернизация отрасли на основе современных технологий. Основным источником финансирования этой программы - кредиты Европейского инвестиционного банка.

Следует отметить, что в современных условиях широкое международное сотрудничество в инновационной сфере сочетается с действиями конкретных

стран и интеграционных группировок по обеспечению самостоятельности в технологическом развитии, создании и упрочении национальной базы фундаментальных исследований и НИОКР. Так, несмотря на широкое распространение услуг американской системы спутниковой навигации GPS и расширение использования аналогичной российской системы ГЛОНАСС, в Евросоюзе продолжают работы над созданием системы спутниковой навигации "Галилео", а также спутниковой связи.

Несмотря на усиление позиций на мировом рынке авиатехники американского "Боинга" и европейского "Аэрбаса", к производству собственных современных гражданских самолетов приступили Бразилия и Канада. Расширяются работы по созданию собственной гражданской авиации в Китае.

В современных условиях важное значение имеет использование потенциала оборонных отраслей для развития национальной промышленности, что проявляется: во-первых, в кумулятивном эффекте, обеспечивающем ускорение экономического роста при увеличении расходов на вооружения; во-вторых, в широком применении в гражданском производстве технологий, первоначально созданных в оборонном комплексе.

В начале XXI в. значительное влияние на экономику США оказали слияния и поглощения компаний военно-промышленного комплекса. Их цель заключалась в повышении международной конкурентоспособности ВПК США за счет снижения затрат, оптимизации производства, расширения использования современных материалов и технологий.

Процесс слияний и поглощений в американском ВПК обеспечивался за счет стимулирующих мер правительства. Например, было разрешено списывать расходы на реструктуризацию объединяющих компаний на издержки производства. Кроме того, компаниям - экспортерам вооружения предоставлялись льготы по федеральному налогу на прибыль.

Значительные выгоды американским компаниям приносит стратегия адаптации методов конструирования, а также управления проектами, применяемыми первоначально в военном производстве, для удешевления выпуска гражданской продукции. Такую стратегию активно использует корпорация "Боинг".

Еще одним направлением использования потенциала оборонных отраслей является передача в США права собственности на НИОКР, профинансированные за счет федерального бюджета, частным компаниям - исполнителям государственных заказов для повышения их конкурентоспособности.

¹ Федорович В.А., Муравник В.Б., Бочкарев О.И. США: военная экономика (организация и управление). Москва, 2013.

² Промышленная политика европейских стран / под ред. Н.В. Говоровой. Москва, 2010.