

Механизм реализации социальной политики в Республике Башкортостан*

© 2015 Хасанова Венера Нурулловна
кандидат экономических наук, доцент
Башкирский государственный университет
450076, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 32
E mail: ven60@mail.ru

Проводится анализ социальной политики Республики Башкортостан на основе нормативных и законодательных актов. Отмечается значение целесообразности и правомерности их применения для оценки социальных условий жизнедеятельности человека.

Ключевые слова: качество жизни, социальная политика, социальная эффективность, достойный труд.

В работе Мау и Кузьмина «Стратегия-2020: новая модель роста - новая социальная политика»¹ разработана система мер по реализации поставленных целей и задач социальной политики, ориентированной на создание благоприятной среды для развития человеческого потенциала. В докладе о развитии человеческого потенциала в РФ отмечается, что необходимо «изменение приоритетов социальной политики в следующих направлениях: от политики снижения безработицы - к политике эффективной занятости; от создания дешевых и неквалифицированных рабочих мест - к рабочим местам с достойной заработной платой и высокой квалификацией труда»².

Считаем, что основой для социальной модернизации экономики региона является политика обеспечения достойного труда³, суть которой заключается, во-первых, в создании трудоспособным членам общества условий, позволяющих им своим трудом и предпринимательской деятельностью поддерживать и улучшать благосостояние; во-вторых, в повышении социальных гарантий за счет заработанных индивидуальных доходов и сохранения за государством функций социальной защиты и социальной поддержки истинно нуждающихся категорий населения. Следует указать на очевидность роста доли расходов на социальную политику, которая за 2000-2010 гг. выросла с 7 до 18 %. Для проведения эффективной социальной политики необходимо изменить систему социальных трансфертов, организацию которых Оукен сравнил с «дырявым ведром». Размер «утечки из ведра» характеризуется административными издержками, а также социаль-

но-экономическими потерями, связанными с де-стимулирующими последствиями предоставления трансфертных пособий. Множество социальных пособий и слабый контроль за их целевым использованием создают так называемую «ловушку бедности», т.е. ситуацию, когда можно иметь определенное материальное положение за счет получения разного рода пособий, не создающих стимулов для поиска работы. Вследствие этого формируется иждивенческий образ жизни у немалой части населения, а бедность становится неким культом, передающимся из поколения в поколение.

Проведению в регионе эффективной социальной политики, направленной на обеспечение права граждан на достойный труд и повышение социальных гарантий, способствует ряд действующих программных документов различного уровня.

Долгосрочная целевая программа «Содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2013-2018 годы» (вместе с подпрограммой «Содействие трудоустройству граждан и социальная поддержка безработных на 2013-2018 годы», подпрограммой «Содействие занятости молодежи на 2013-2018 годы», подпрограммой «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан»») ⁴ направлена на содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей необходимой рабочей силой; на формирование самозанятости безработных граждан; на повышение конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан; на обеспечение социальной поддержки безработных граждан и временной занятости молодежи.

Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных» на 2013-2018 гг. составляет 7 520 299,6 тыс. руб., из них сред-

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ. «Моделирование индикаторов устойчивого развития региона на примере Республики Башкортостан», проект номер □ 15-02-00445.

ства: а) бюджета Республики Башкортостан - 2 834 367,3 тыс. руб.; б) средства федерального бюджета - 4 598 922,5 тыс. руб.; в) внебюджетных источников - 87 009,8 тыс. руб.

Общий объем финансирования подпрограммы «Содействие занятости молодежи» на 2013-2018 гг. - 117 329,8 тыс. руб. за счет средств бюджета Республики Башкортостан. Общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2013-2018 годы»» - 94 890,9 тыс. руб. за счет средств бюджета Республики Башкортостан. Ожидаемые конечные результаты и показатели социальной эффективности реализации Программы⁵ представлены в табл. 1.

среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению центров занятости населения.

Содействию самозанятости безработных граждан способствуют такие формы работ, как:

- оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;

Таблица 1. Целевые показатели Программы

№ п/п	Целевые показатели	Динамика количественных значений целевого индикатора (показателя) по годам		Значение показателя на момент окончания действия Программы
		2012	2013	
1	Уровень безработицы по МОТ в среднем за год	6,1	6,0	5,3
2	Уровень регистрируемой безработицы (на конец отчетного периода), %	1,3	1,26	1,1
3	Средняя продолжительность периода безработицы (на конец отчетного периода), мес.	4,7	4,3	3,5
4	Коэффициент напряженности (на конец отчетного периода), ед.	0,9	0,9	0,7
5	Доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в центры занятости населения в целях поиска работы, %	69,8	68,0	69,5
6	Доля получателей государственной услуги по профессиональной ориентации в общей численности граждан, обратившихся в поиске подходящей работы в центры занятости населения, %	46,1	46,0	46,0
7	Доля трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в центры занятости населения в целях поиска подходящей работы, %	34,4	30,9	35,0
8	Удельный вес граждан, трудоустроенных после окончания стажировки, в общем числе граждан, принявших участие в стажировке, %	-	70,0	70

Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей необходимой рабочей силой осуществляется через такие формы, как:

- организация оплачиваемых общественных работ и временной занятости безработных и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- организация трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и

- единовременная финансовая помощь при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского хозяйства;

- единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Содействию повышения конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан способствуют такие формы работ, как:

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработ-

ных граждан, включая обучение в другой местности;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- формирование банка данных об образовательных учреждениях, осуществляющих обучение безработных граждан, о приоритетных и перспективных профессиях и специальностях;

- психологическая поддержка безработных граждан.

Обеспечение социальной поддержки безработных граждан реализуется через выплаты пособий по безработице в период поиска подходящей работы и выплаты стипендий безработным гражданам, обучающимся по направлению центров занятости населения.

Содействие в трудоустройстве выпускников образовательных учреждений профессионального образования реализуется через организацию стажировки выпускников образовательных учреждений профессионального образования и через региональный центр “Электронная молодежная биржа труда”. На обеспечение трудоустройства молодежи, занятости подростков и молодежи направлена Долгосрочная целевая программа “Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан на 2012-2017 годы”⁶, объем финансирования которой за счет средств бюджета Республики Башкортостан составляет 400 057,5 тыс. руб.

На создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации трудового потенциала республики направлена долгосрочная целевая программа “Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан” на 2013-2018 гг.⁷, прогнозируемый объем финансирования составляет 2748,0 млн руб.

Важной составляющей развития малого и среднего предпринимательства является государственная поддержка, осуществляемая на системной основе. Нормативное правовое регулирование поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (МСП) осуществляется в соответствии с Федеральным законом “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”⁸, Законом Республики Башкортостан “О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан”⁹ и с другими нормативными правовыми актами, касающимися экономических, правовых и имущественных вопросов. Этими нормативными актами определены основные цели и принципы государственной политики по развитию

субъектов МСП, особенности правового регулирования в данной сфере, установлены виды поддержки субъектов МСП: финансовая, имущественная, информационная, консультационная.

Основные мероприятия программы¹⁰ направлены на решение следующих задач:

- формирование благоприятного институционального климата для развития малого и среднего бизнеса;

- развитие прогрессивных технологий финансовой и инвестиционной поддержки;

- повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание эффективной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение качества муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы информационно-консультационной, научной и образовательной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение престижа предпринимательской деятельности.

Развитие малого и среднего предпринимательства во всех отраслях и секторах экономики Республики Башкортостан обеспечивается через поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность; содействие развитию молодежного предпринимательства и развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Особо следует отметить финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемую в форме субсидирования части затрат, связанных с оплатой услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации, проводимых в рамках выполнения обязательных требований по стандартам ГОСТ Р ИСО 9001; ISO 14001; OHSAS 18001; ГОСТ Р 12.0.006-2002; SA 8000; ISO/IEC 27001; GMP; HACCP; ISO 22000; ISO/TS 29001; ISO 13485, что способствует повышению качества продукции и экологической составляющей качества жизни населения региона¹¹.

Субсидированию также подлежат расходы на выполнение обязательных требований, в том числе на подготовку к сертификации, включая: оплату услуг консультантов; подтверждение ответственности товаров и услуг требуемым стандартам в соответствии с законодательством; проведение аудита при сертификации систем менедж-

мента качества. Государство субсидирует часть затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с реализацией программ энергосбережения, включая: затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов; затраты, связанные с проведением опытно-конструкторских работ.

Таким образом, можно говорить о том, что в Республике Башкортостан создаются условия для развития малого и среднего предпринимательства на основе формирования эффективных механизмов его поддержки. Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Республики Башкортостан и привлекаемых средств федерального бюджета. Прогнозируемый объем финансирования Программы составляет 1 519 804,4 тыс. руб., из них средства: а) бюджета Республики Башкортостан - 610 100,2 тыс. руб.; б) средства федерального бюджета - 909 704,2 тыс. руб.¹² Ожидаемые конечные результаты и показатели социальной эффективности реализации Программы¹³ представлены в табл. 2.

потенциала территорий Республики Башкортостан, главными из которых являются:

- недостаточность основных фондов малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;
- проблема доступности кредитов из-за достаточно высоких по сравнению с доходностью бизнеса ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к залоговому обеспечению;
- высокие издержки при “вхождении на рынок” для начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе высокая арендная плата за нежилые помещения, трудности при решении вопросов доступа к инженерным сетям;
- недостаток квалифицированных кадров;
- проблемы продвижения продукции (работ и услуг) на региональные и международные рынки (недостаточно эффективная маркетинговая политика и др.).

Таблица 2. Показатели эффективности реализации Программы

№ п/п	Показатели оценки эффективности	Фактическое значение показателя на момент разработки Программы	Значение показателя на момент окончания действия Программы
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	112 749	135 353
2	Средняя заработная плата в сфере малого и среднего предпринимательства, руб.	15 704	20 867
3	Оборот малых (включая микропредприятия), средних предприятий и индивидуальных предпринимателей, млрд руб.	920,9	1027,2
4	Объем инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий, млрд руб.	17,3	20,4
5	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 чел. населения, ед.	27,7	32,0
6	Объем вновь выданных кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, млрд руб.	77	100
7	Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства в общем объеме валового регионального продукта, %	21,5	21,5
8	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	18,1	28,2
9	Количество вновь созданных субъектов молодежного предпринимательства, ед.	80	200
10	Доля субъектов молодежного предпринимательства в общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства, %	4,0	7,0

Несмотря на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, существуют определенные институциональные ограничения, препятствующие успешной реализации

Сохранение и приумножение трудового потенциала нашли отражение в Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г.¹⁴ Концепция предполагает

реализацию специальных мер по содействию занятости женщин, имеющих детей; осуществление программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

Принятые изменения в трудовом законодательстве Российской Федерации, предпринимаемые меры по сближению российского законодательства об охране труда с законодательством Европейского союза, разрабатываемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации нормативные правовые акты свидетельствуют о значительном усилении внимания государства к вопросам обеспечения достойных условий и охраны труда, сохранения здоровья работающих.

В рамках концепции МОТ “Достойный труд” в Республике Башкортостан разработана Программа Федерации профсоюзов¹⁵, в которой обозначены приоритетные направления обеспечения достойного труда, в частности, в области обеспечения безопасных условий труда обозначено внедрение современных систем управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков, повышение индивидуальной ответственности работников за собственную безопасность и здоровье.

Республиканская целевая программа улучшения условий и охраны труда на 2012-2016 гг.¹⁶ направлена на активизацию работы по улучшению условий и охраны труда с применением программно-целевого подхода к решению поставленных задач по обеспечению безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда. Объем прогнозируемого финансирования программы из бюджета Республики Башкортостан составляет 4,728 млн руб. Социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы заключается: в снижении уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; в повышении производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени; в социальной защищенности работников; в уменьшении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях, а также в сокращении материальных затрат от последствий производственного травматизма.

Научное обоснование мер по сохранению здоровья населения Республики Башкортостан нашло отражение в государственной научно-технической программе “Инновационные технологии оздоровления населения Республики Башкортостан”¹⁷, в которой даны рекомендации по снижению заболеваемости работающих в экологически загрязненных регионах и разработаны методы индивидуальной и групповой профилак-

тики работников, занятых на производствах с вредными условиями труда.

Региональная социальная политика отражает элементы развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров¹⁸, поскольку это важное звено в сбалансированности спроса и предложения трудовых ресурсов региона. Действительно, управляя процессами дополнительного профессионального образования, первичной подготовки квалифицированных кадров для конкретных рабочих мест, можно добиться наиболее полного соответствия структуры работников структуре рабочих мест с учетом всего спектра требований, предъявляемых последним к качеству трудовых ресурсов. Формирование современной структуры занятости с учетом развития рынка труда и обеспечение эффективной политики молодежной занятости будут способствовать реализации инвестиционных проектов как федерального, так и регионального уровня.

¹ Стратегия-2020: новая модель роста - новая социальная политика. URL: www.2020strategy.ru.

² Цели развития тысячелетия в России: взгляд в будущее : доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2010 / под общ. ред. С.Н. Бобылева. Москва, 2010.

³ Хасанова В.Н. Анализ качества жизни на основе индикаторов Международной организации труда // Казанская наука. 2013. □ 11. С. 160-164.

⁴ Об утверждении государственной программы “Содействие занятости населения Республики Башкортостан” : постановление Правительства Республики Башкортостан от 31 авг. 2012 г. □ 294 : [с изм. и доп. от 19 февр. 2014 г. □ 64]. Доступ из справ.-правовой системы “Гарант”.

⁵ Об утверждении государственной программы “Содействие занятости населения Республики Башкортостан”.

⁶ О государственной программе “Развитие молодежной политики в Республике Башкортостан” : постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 июня 2012 г. □ 201 : [ред. от 2 сент. 2014 г.]. Доступ из справ.-правовой системы “Гарант”.

⁷ О государственной программе “Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан” : постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 июля 2012 г. □ 249. Доступ из справ.-правовой системы “Гарант”.

⁸ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2007 г. □ 209-ФЗ : [с изм. и доп. от 28 дек. 2013 г.]. Доступ из справ.-правовой системы “Гарант”.

⁹ О государственной программе “Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан”.

¹⁰ Там же.

¹¹ См.: Хасанова В.Н. Обоснование модернизации социально-экономического развития регионов // Проблемы модернизации социально-экономического развития региона: [монография] / под общ. ред. В.Г. Хайруллиной; Башкир. гос. ун-т. Москва, 2014. С. 33-53; *Ее же*. Эколого-экономический индекс как инструмент оценки устойчивого развития региона // Актуальные вопросы в научной работе и образовательной деятельности : материалы Междунар. науч.-практ. конф., 2014. Тамбов, 2014. Ч. 3. С. 140-143.

¹² О государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан».

¹³ Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан».

¹⁴ Об утверждении Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года : указ Президента Республики Башкортостан от 14 июля 2008 г. □ УП-333. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁵ «Достойный труд» в Республике Башкортостан на период до 2025 года : программа Федерации

профсоюзов Республики Башкортостан, объединений работодателей Республики Башкортостан, Правительства Республики Башкортостан. URL: <http://www.fprgb.ru>.

¹⁶ Об утверждении Республиканской целевой программы улучшения условий и охраны труда на 2012 - 2016 годы : постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 сент. 2011 г. □ 340 : [ред. от 9 июля 2014 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁷ Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 28 дек. 2006 г. □ 400-з : [с изм. и доп. от 25 мая 2010 г. □ 264-з]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁸ Об утверждении подпрограммы «Комплексная программа модернизации системы профессионального образования Республики Башкортостан на 2011-2015 годы» долгосрочной целевой программы «Развитие образования Республики Башкортостан на 2012-2017 годы» : постановление Правительства Республики Башкортостан от 8 июля 2011 г. □ 231. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Поступила в редакцию 04.03.2015 г.