

Управление регионом с учетом экономической составляющей

© 2015 Гербеева Людмила Юрьевна
кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный университет
460018, г. Оренбург, пр. Победы, д. 13
E-mail: Sakmara77@yandex.ru

Исследуется современный этап регионального хозяйствования. Обозначается необходимость модернизации системы управления экономикой региона посредством усиления самостоятельности территорий, что, в свою очередь, является важным, гибким и адаптивным элементом управления с учетом экономической составляющей.

Ключевые слова: региональная экономика, управление, собственность, регион, трансформация.

В настоящее время чаще всего в центре внимания оказывается региональное хозяйство субъекта РФ в совокупности, так как именно оно составляет основу развития экономики территории. Региональное хозяйство субъекта РФ представлено различными формами собственности на объекты, принадлежащие как частным и юридическим лицам, так и муниципальным образованиям и государству. Региональные власти придают большое значение решению социальных и экологических задач, поскольку рост качества жизни населения, как показатель развития территории, выходит на первое место по значимости, что требует от них совершенствования методов управления стабильностью социально-экономического развития субъекта РФ в целом. Таким образом, возникает вопрос, касающийся возможности использования собственности на территории региона с целью управления экономикой субъекта РФ. Собственность вносит определенность в хозяйственную деятельность субъекта РФ, определяет состав, структуру и участников хозяйственного процесса, оказывает влияние на результирующий итог. Собственность на территории региона - это имущество, призванное участвовать в развитии региона в соответствии с региональными и общенациональными интересами, включающее в себя государственную, муниципальную, частную и иные формы собственности на различные объекты, которые имеют экономическое, социальное и экологическое значение для общества в целом и которые территориально расположены в пределах административных границ субъекта Российской Федерации. Введение данного понятия является актуальным в связи с тем, что обособление собственности на территории региона имеет своей главной целью оптимальное удовлетворение интересов и потребностей: регионального социума, проживающего на его территории; хозяйствующ-

щих субъектов, осуществляющих экономическую деятельность в рамках данного образования; субъекта РФ в целом. Трансформация отношений собственности, присущая настоящему времени, во многом определяется формированием новой экономики, для которой характерно многообразие и переплетение различных форм. Одной из предпосылок, обусловивших возникновение понятия собственности на территории региона в том понимании, в котором мы ее истолковали, стала именно трансформация отношений собственности, реализованная в форме приватизации. Региональные особенности трансформации отношений собственности заключаются в переплетении и интеграции различных форм и видов собственности, предполагают появление новых субъектов присвоения через разделение между ними определенных правомочий и, как результат, формирование новых организационно-экономических комбинаций, образующих в своем единстве подвижные экономические отношения, оказывающие влияние на структуру, эффективность функционирования и развитие региональной экономической системы в целях обеспечения поддержания баланса интересов региональных органов власти, населения и хозяйствующих субъектов. Характеристики и сущность региона как субъекта управления представлены в табл. 1.

Регион - субъект управления и экономической деятельности, обладающий определенными правами на управление собственностью на территории региона (включая государственную, муниципальную, частную и иные формы собственности), находящейся в пределах его административных границ, в целях управления экономикой территории в соответствии с региональными и общенациональными интересами.

Проблема управления экономикой субъекта РФ посредством управления собственностью на

Таблица 1. Регион как субъект управления

Характеристика	Сущность
Регион - государствоподобное образование	Обособленное территориальное образование в государстве, функционирующее благодаря взаимодействию федеральных и региональных властей
Регион - квазикорпорация	Обособленный участник рыночных отношений, имеющий экономическую самостоятельность и располагающий значительным ресурсным потенциалом
Регион как рынок	Субъект, имеющий определенные границы и общие условия хозяйствования для внутрирегиональных составляющих его рынков
Регион как хозяйственная единица	Открытая экономическая система, подверженная воздействиям со стороны процессов интернационализации и глобализации экономики
Регион как крупный субъект собственности	Субъект экономической деятельности, обладающий правами на собственность на территории региона в целях управления экономикой территории

территории региона весьма сложна и многоаспектна.

Основу любого управления составляют принципы. Для успешного решения поставленной нами проблемы необходимо соблюсти ряд принципов. Стержневыми из них являются:

- принцип правовой эффективности;
- принцип региональной активности;
- принцип комплексности;
- принцип сочетания;
- принцип самостоятельности;
- принцип учета интересов;
- принцип эффективности управления;
- принцип оптимальности форм и методов

управления;

- принцип системности.

Однако на современном этапе развития экономики региона больший интерес представляет не сам процесс трансформации отношений собственности, а управление данным процессом. Управление трансформацией отношений собственности должно осуществляться с учетом следующих факторов: экономических, правовых, политических, социальных, психологических, экологических. Экономические факторы проявляются в стремлении повысить эффективность реализации форм собственности вне зависимости от субъекта, владеющего данной собственностью. В целом все экономические факторы направлены на поиск оптимального сочетания форм собственности в рамках управления тем или иным объектом собственности для повышения эффективности развития экономики территории. Кроме того, они направлены на нейтрализацию региональных экономических диспропорций. Правовые факторы также являются определяющими в процессе управления трансформацией отношений собственности. Таким образом, правовые факторы направлены на упорядочение управления трансформацией отношений собственности. Политические факторы призваны сделать процесс трансформа-

ции отношений собственности открытым. Социальные факторы оказывают стимулирующее влияние на вовлечение общества в управление трансформацией отношений собственности. В целом социальные факторы позволят сгладить региональные дифференциации в уровне жизни, а также ускорят общий рост качества социальной среды. Психологические факторы являются сопутствующими при управлении трансформацией отношений собственности, но значимыми, так как субъекты собственности принимают активное участие в данном процессе. Экологические факторы направлены на предотвращение ухудшения состояния окружающей природной среды, происходящего в результате хозяйственной деятельности человека, на улучшение экологической ситуации в целом. Следует отметить, что выделенные нами группы факторов оказывают значительное влияние на развитие отношений собственности в комплексе. Поэтому предлагаемая в настоящем исследовании классификация позволяет детализировать влияние исследуемых групп факторов.

Таким образом, управление трансформацией отношений собственности - это процесс, направленный на повышение заинтересованности частных и иных собственников эффективно использовать свои ресурсы для соблюдения национальных интересов в целом и регионального интереса в частности, который состоит в том, чтобы доступные федеральные, региональные, муниципальные и частные ресурсы, имеющиеся в пределах территории субъекта РФ, обеспечивали собственную конкурентоспособность территории как на национальном, так и на международном уровне. Проведение постоянного наблюдения на регулярной основе за использованием собственности на территории региона требуется для эффективного управления ею. Необходимость формирования мониторинга собственности на территории региона обусловлена отсутствием актуальных, систематизированных данных о развитии отношений собственности, оказы-

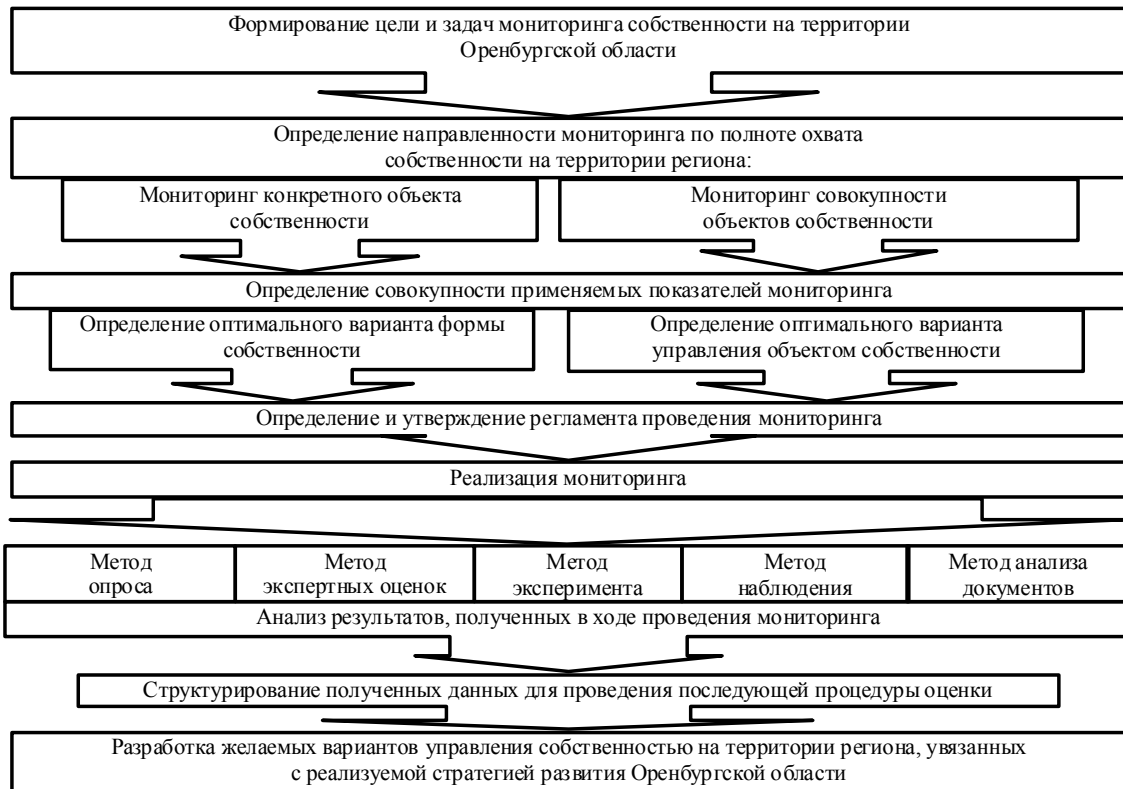


Рис. 2. Последовательность проведения мониторинга собственности на территории Оренбургской области

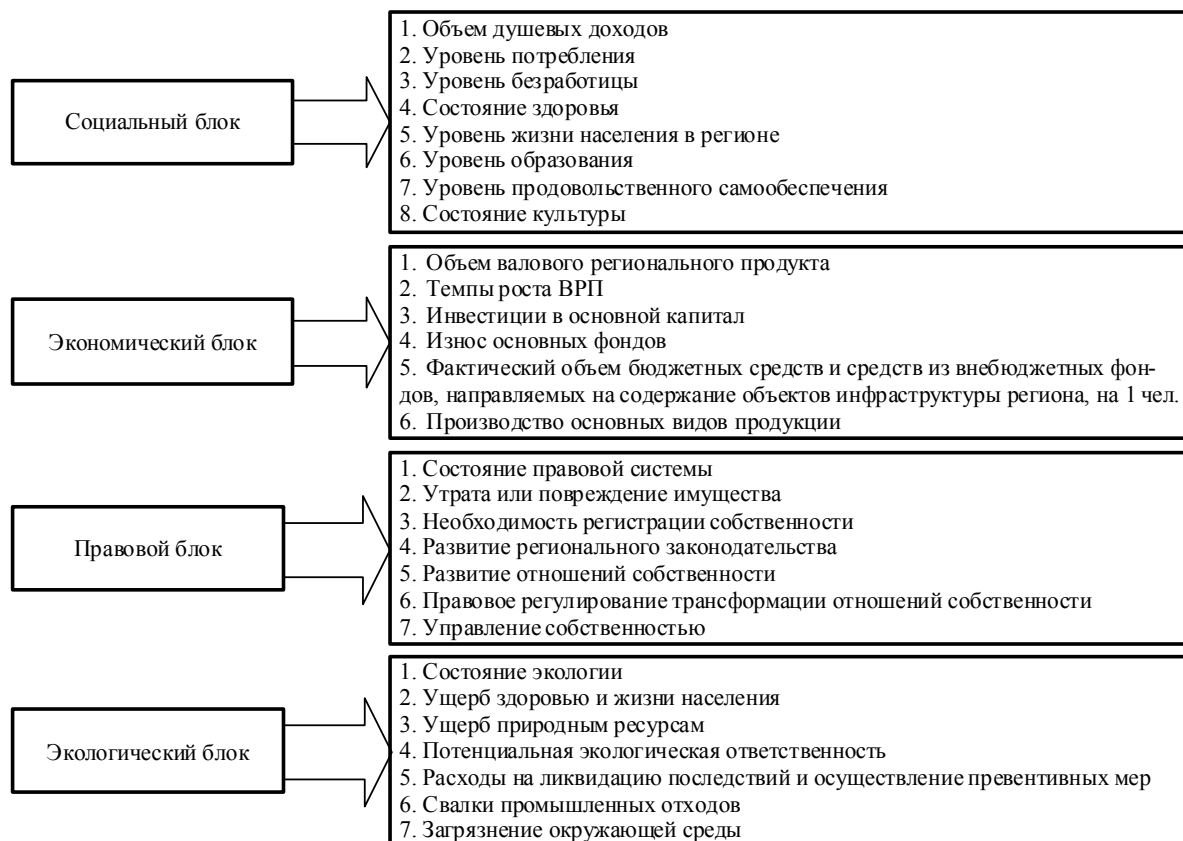


Рис. 3. Блоки показателей, характеризующих социально-экономическое развитие субъекта РФ, используемых в ходе мониторинга собственности на территории региона

тельности его проведения, структура которой представлена на рис. 2.

В процессе анализа развития собственности на территории региона необходимо обеспечить регулярность сбора информации о состоянии экономики: национальной и региональной.

Сведения собираются по ограниченному кругу показателей, влияющих на развитие отношений собственности, которые впоследствии группируются в четыре основных блока. Представим эти блоки и состав показателей на рис. 3.

Показатели всех блоков являются важными, однако наиболее существенны с точки зрения оценки влияния собственности на экономику региона показатели экономического и социального блоков. Для разработки оптимальных управленческих решений необходимо, что-

бы в рамках информационного фонда мониторинга были систематизированы многолетние данные, представляющие собой информационные потоки от субъектов и несубъектов собственности в рамках субъектно-субъектных и субъектно-объектных отношений собственности, а также материалы, сведенные в базы данных, которые впоследствии систематизируются и передаются в информационное хранилище с целью составления в дальнейшем научных прогнозов и рекомендаций, характеризующих динамику развития собственности на территории региона. Схема формирования сбора и использования информации в рамках мониторинга собственности на территории региона в целях дальнейшего принятия управленческих решений представлена на рис. 4.

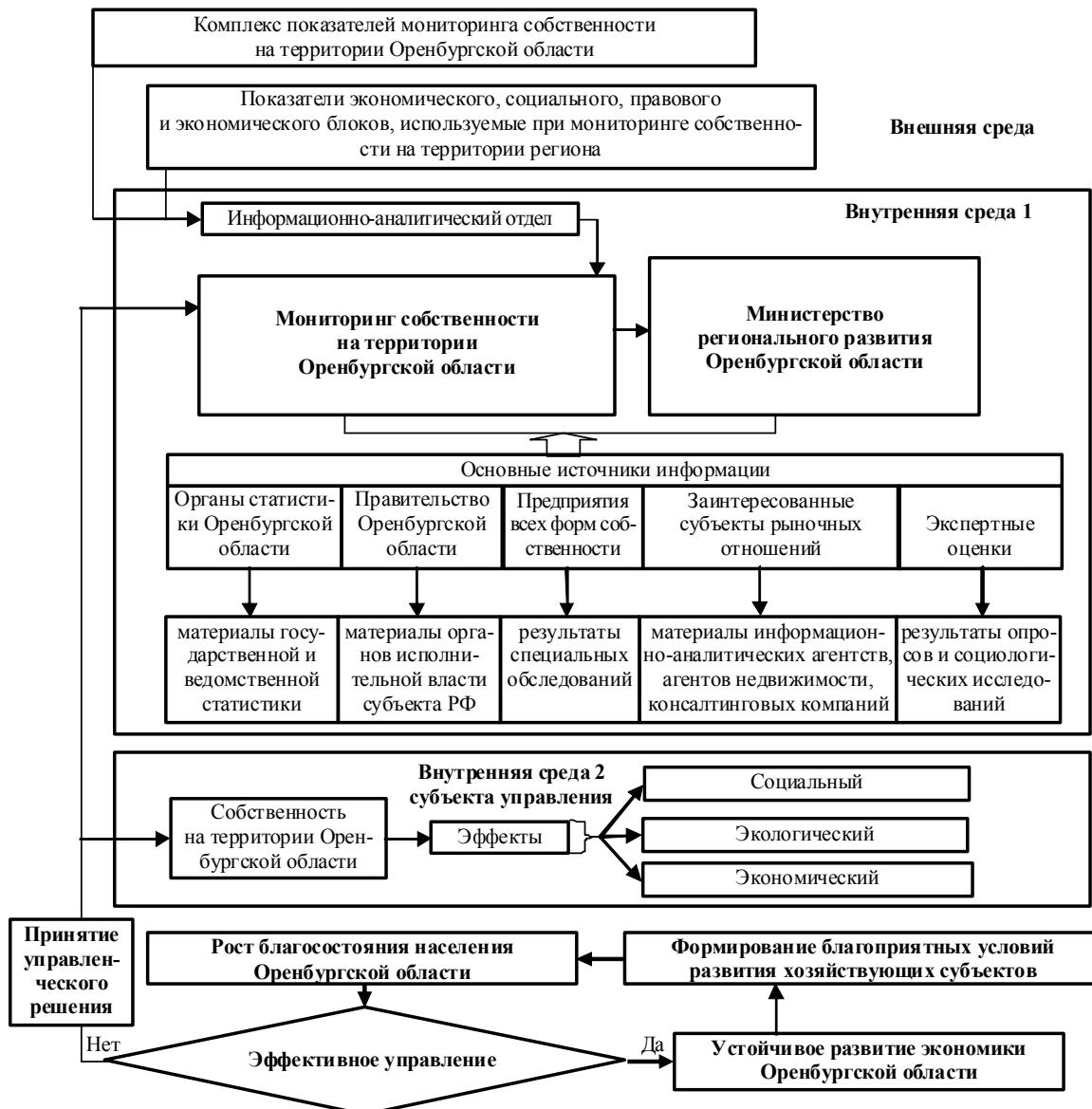


Рис. 4. Схема формирования и использования информационной базы мониторинга в целях принятия управленческих решений

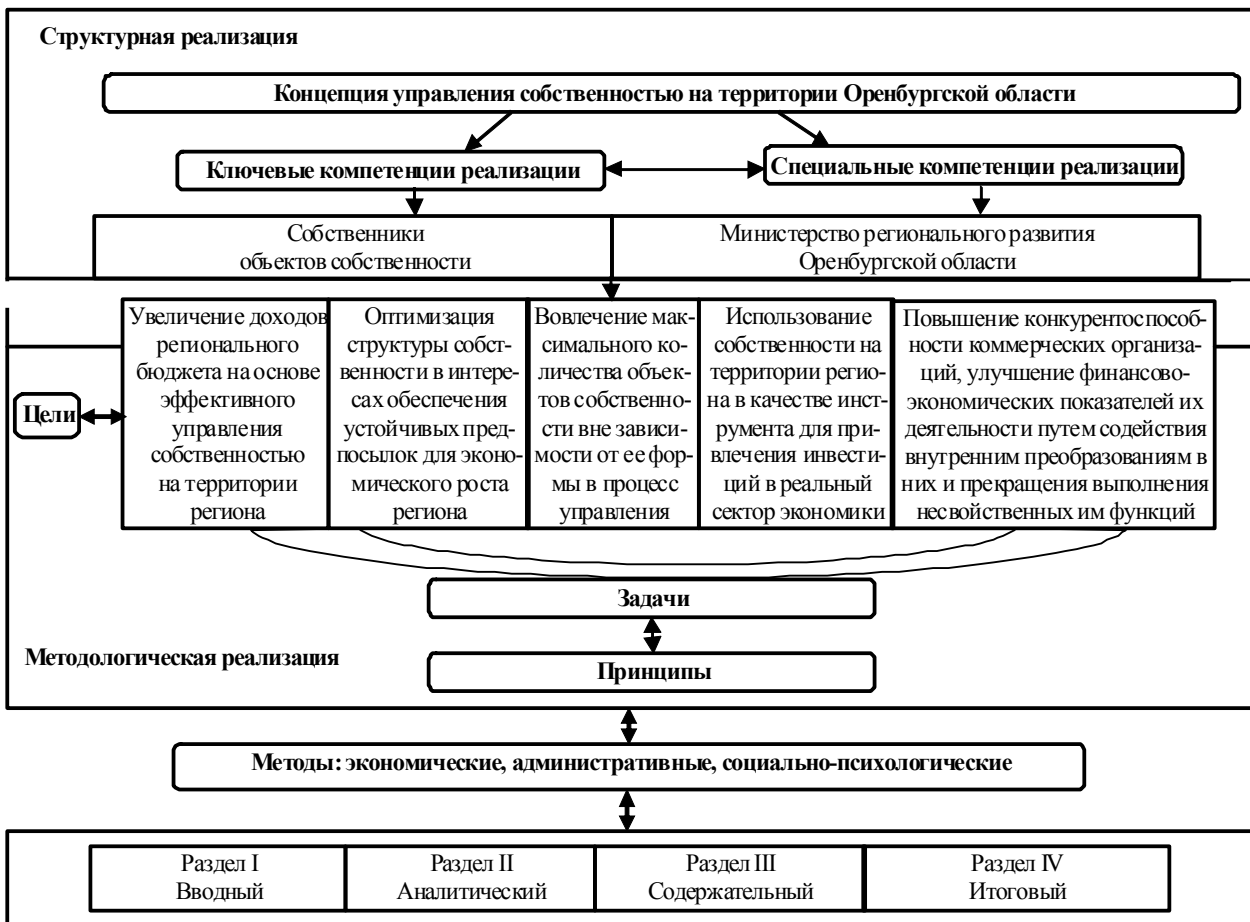
Концепция управления собственностью на территории региона определяет основные цели, задачи и принципы реализации региональной политики в сфере управления собственностью на территории Оренбургской области, под которой понимается совокупность экономических отношений, связанных с управлением природными и искусственными объектами собственности, находящимися в государственной, муниципальной, частной и иной форме.

Для наглядности отразим содержание концепции управления комплексом собственности на территории Оренбургской области на рис. 5.

ную на создание благоприятной экономической среды и удовлетворение интересов регионального сообщества. В рамках четвертого, заключительного, раздела происходит разработка стратегии управления собственностью на территории Оренбургской области, построение которой подчинено логике последовательности, срочности, результативности и ответственности конкретных лиц.

Основу реализации стратегии управления собственностью на территории Оренбургской области составляют следующие постулаты:

- принцип целенаправленности предусматривает целенаправленное воздействие разработанных уп-



Практическая реализация

Рис. 5. Содержание концепции управления собственностью на территории Оренбургской области

Концепция содержит четыре раздела.

Первый раздел включает определение целей, соответствующих потребностям решения актуальной проблемы управления. Второй раздел направлен на всесторонний анализ объекта управления с целью определения тенденций, степени и динамики его развития. В третьем разделе описывается региональная политика в сфере управления собственностью на территории региона, включая трансформацию отношений собственности, направлен-

на управленческих решений рекомендательного характера на определенные отношения собственности с целью обеспечения их эффективности и защищенности;

- принцип сочетания прав, свобод и ответственности собственников направлен на обеспечение разумной реализации свободы владения, пользования и распоряжения собственностью с учетом задействования мер защиты интересов общества посредством установления ответственности для собственников;

- принцип системности опосредует создание полной и непротиворечивой системы, направленной на взаимоувязку решений, принимаемых в отношении различных форм и видов собственности, с целями социально-экономической политики региона;
- принцип социальной справедливости направлен на преодоление резкого имущественного расслоения регионального социума при соблюдении интересов собственников и несобственников, что является основой объединения местного сообщества, повышения социальной ответственности его членов и, как результат, экономического роста региона;
- принцип демократичности реализуется через возможность каждого дееспособного гражданина участвовать в формировании региональной политики в сфере отношений собственности и иметь возможность контроля за ее исполнением;
- принцип постоянства отношений собственности предоставляет гарантии государства в лице

шения собственников к среде обитания с целью принятия экологически грамотных управленческих решений;

- принцип гуманитарности заключается в том, что наивысший приоритет имеют конституционные права человека по сравнению с правом собственности;
- принцип эффективности отношений собственности направлен на обеспечение укрепления позиций региона на внутреннем и внешнем рынках посредством обеспечения его экономического роста, повышения социальной стабильности на его территории, роста благосостояния и улучшения условий жизни населения, реализуемых через эффективное использование собственности на территории региона.

Стратегия управления собственностью на территории Оренбургской области с учетом программных установок и вышеуказанных принципов представлена на рис. 6.

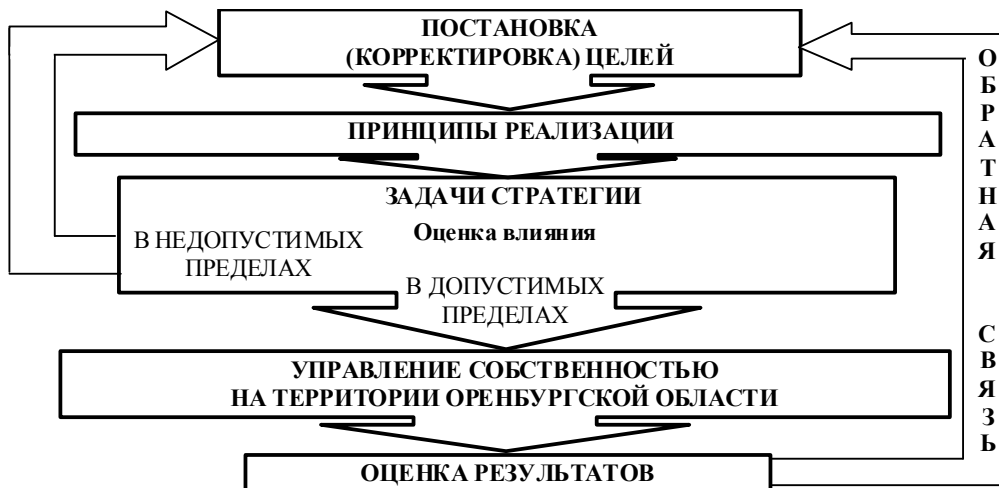


Рис. 6. Стратегия управления собственностью на территории Оренбургской области

правительства Оренбургской области, предусматривает реализацию собственниками их прав и свобод, что выражается в обеспечении их защиты: правовой и судебной;

- принцип сбалансированности интересов общества в целом и отдельных собственников в частности соблюдается через проведение политики толерантности в отношении прав собственников;
- принцип наилучшего и наиболее эффективного использования объектов собственности соблюдается с учетом двойственной природы объектов собственности: максимизации потоков дохода для доходных объектов и достижение максимальной результативности при решении социальных задач для не доходных объектов;
- принцип экологической безопасности направлен на формирование ответственного отно-

Формирование механизма управления собственностью на территории Оренбургской области должно осуществляться с учетом следующих направлений: развития регионального законодательства; формирования оптимальной структуры региональных органов власти; определения и поддержания оптимального состава объектов собственности на территории региона и обеспечения их эффективного использования. Механизм управления собственностью на территории Оренбургской области представлен в виде его модели на рис. 7.

В контексте настоящего исследования целесообразно использование целевого подхода к оценке эффективности управления собственностью на территории региона, при котором степень эффективности управления отражает степень достижения определенных целей. Важным

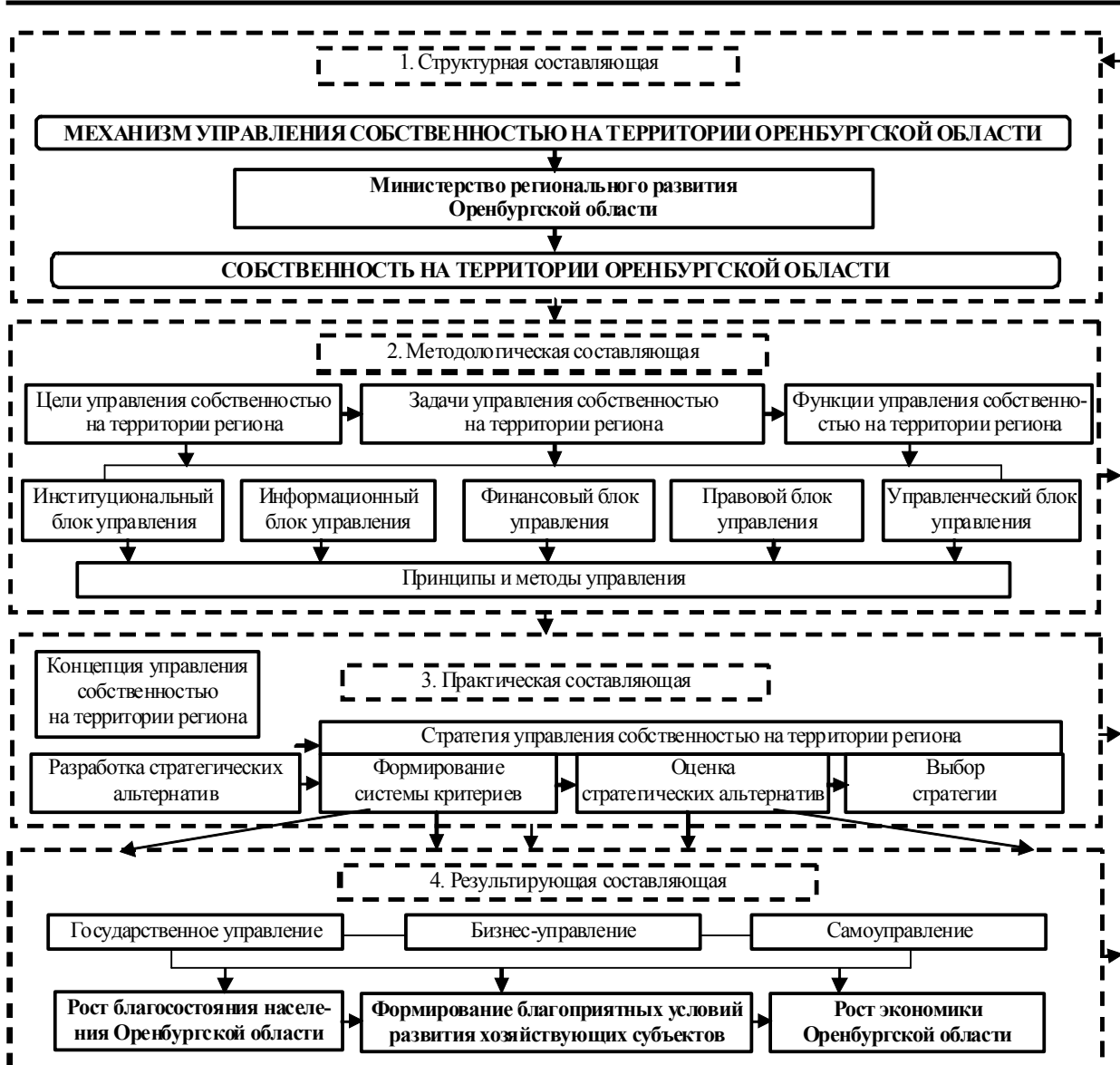


Рис. 7. Модель механизма управления собственностью на территории Оренбургской области

моментом при этом является возможность изменчивости целей управления. На основании вышеизложенного разработана методика оценки эффективности управления собственностью на территории региона (рис. 8).

Для достижения поставленной цели адаптирован метод когнитивного моделирования, который с высокой степенью обоснования позволяет провести оценку последствий принимаемых решений и достигнуть эффективного управления, так как дает возможность установить взаимовлияние критериев оценки эффективности управления применимо к анализируемому объекту посредством выявления причинно-следственных цепочек. В рамках настоящего исследования построена когнитивная модель параметров и факторов управления собственностью на территории региона.

В качестве экспертов выступали руководители, заместители руководителей, начальники отделов и специалисты исполнительных органов власти Оренбургской области, а именно: были задействованы аппарат губернатора и правительства Оренбургской области. Кроме вышеперечисленных экспертов, привлекались к опросу топ-менеджеры и специалисты консалтинговых компаний, крупных предприятий, агентств недвижимости, оценочных компаний Оренбургской области. В рамках анкетирования эксперты отвечали на вопросы о собственности, об управлении собственностью и ее использовании с применением ситуационного подхода.

По итогам обработки экспертного опроса целесообразным является учитывать следующие показатели оценки эффективности управления собственностью на территории региона: (X_1) на-

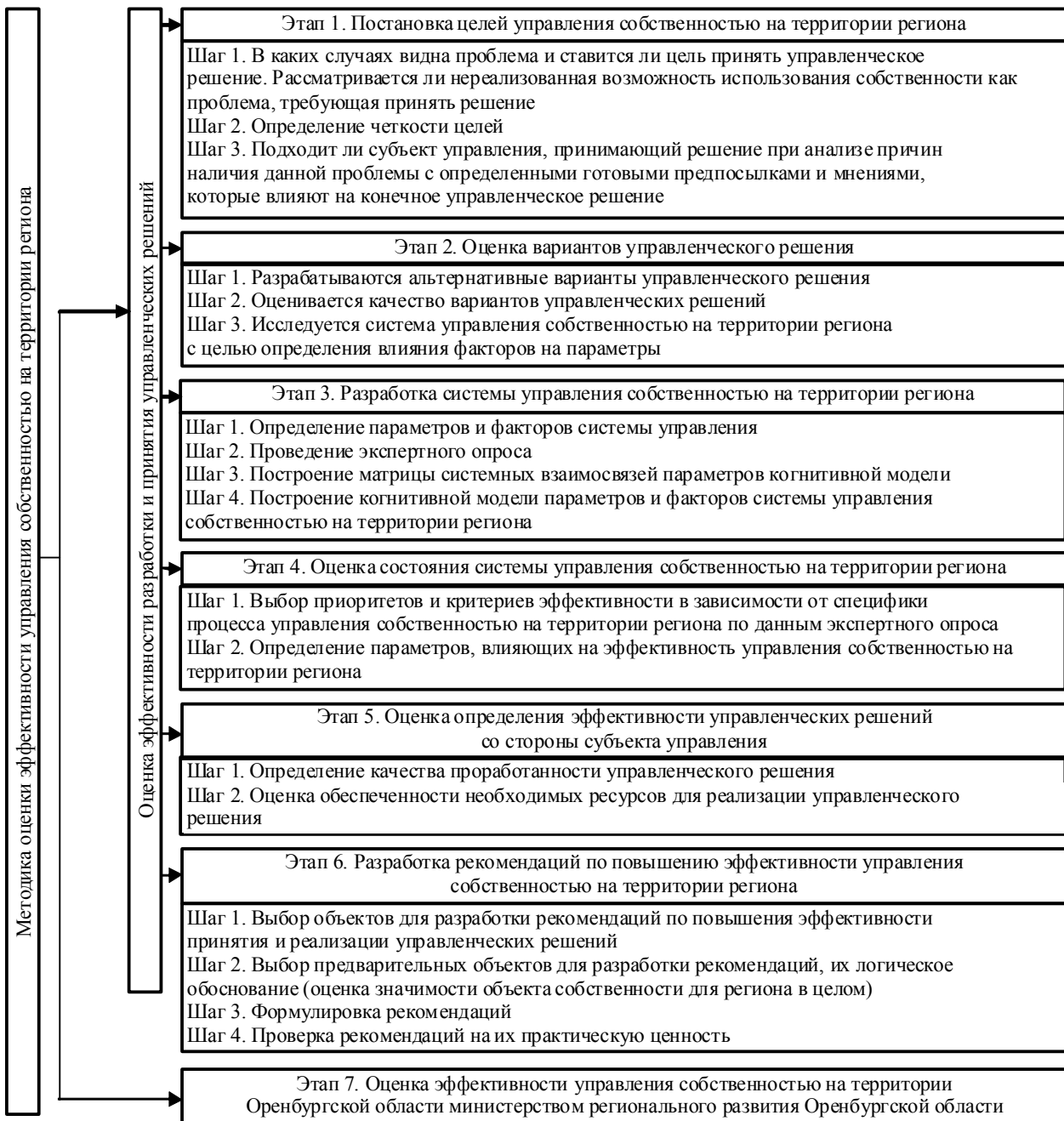


Рис. 8. Методика оценки эффективности управления собственностью на территории Оренбургской области

дежность - мониторинг собственности на территории Оренбургской области - обеспечивает министерство регионального развития Оренбургской области, предоставляющее заинтересованным лицам достоверную информацию о состоянии объектов собственности; (X_2) быстрдействие - скорость принятия управленческого решения министерством регионального развития Оренбургской области; (X_3) эффективность - экономическая, социальная и экологическая от управления собственностью на территории региона; (X_4) экономичность - исполнение управленческих

решений с наименьшими затратами субъектов отношений собственности; (X_5) квалификация персонала - уровень образования сотрудников министерства регионального развития Оренбургской области; (X_6) количественный состав сотрудников в структуре управления министерства регионального развития Оренбургской области; (X_7) количественное выражение уровней управления; (X_8) время выполнения работы в системе; (X_9) качество выполняемых решений по управлению собственностью на территории региона. В представленной матрице "1" соответствует на-

Таблица 2. Матрица системных взаимосвязей между параметрами и факторами

	X ₁	X ₂	X ₃	X ₄	X ₅	X ₆	X ₇	X ₈	X ₉	X ₁₀
X ₁	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
X ₂	0	0	1	1	0	0	1	1	0	0
X ₃	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
X ₄	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
X ₅	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1
X ₆	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0
X ₇	1	1	0	0	1	1	0	1	1	1
X ₈	1	0	1	1	0	0	1	0	0	0
X ₉	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
X ₁₀	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0

лично взаимных связей между параметрами и факторами, а "0" - отсутствию (табл. 2).

(X₁) - (X₉) составляют базовую часть. Чтобы получить более точное представление об эффективности управления собственностью на территории региона, предложено использовать дополнительный параметр к базовой модели - это запаздывание в принятии управленческого решения: (X₁₀) - инерционность. Выделены шесть параметров системы управления, воздействующих на эффективность: надежность информации о состоянии объекта управления, предоставляемой министерству регионального развития Оренбургской области по результатам мониторинга собственности на территории региона; быстродействие со стороны органа исполнительной власти правительства Оренбургской области - министерства регионального развития Оренбургской области относительно принятия управленческого решения и его реализации; экономичность, т.е. количество затрат, требуемое при реализации управленческого решения; квалификация персонала, задействованного в управлении собственностью на территории региона; время, в течение которого выполняется работа по исполнению управленческого решения; инерционность. Снижение количества уровней управления в нашем случае повлияет на экономию времени управляющего воздействия и, как следствие, на повышение быстродействия системы. Основным параметром является количество уровней управления, которое оказывает влияние на такие показатели, как качество и эффективность управления. Использование когнитивного моделирования привело к тому, что в рамках существующей модели управления были выявлены не только целевые факторы, но и стало возможным определение ключевых концептов: эффективности, качества выполнения управленческого решения. Выявленные концепты изменяются сами, при этом другие параметры системы не затрагиваются. Увеличение временного интервала, опосредующего поступление в систему новой задачи и

завершение подготовительного процесса по ее решению, приводит к повышению степени достоверности информации, но оказывает отрицательное влияние на параметр "быстродействие" и в результате снижает экономичность. Ранжирование основных параметров происходит с учетом степени их влияния на эффективность управления собственностью на территории региона. По результатам использования когнитивного моделирования можно констатировать, что, воздействуя на организационные изменения, можно управлять, прогнозировать и оптимизировать управление. При этом следует изменять целевые параметры, оказывающие влияние. Когнитивная модель параметров и факторов системы управления собственностью на территории Оренбургской области представлена на рис. 9.

Выбор приоритетов и критериев эффективности варьируется в зависимости от специфики процесса управления собственностью на территории региона по данным экспертного опроса.

В рамках завершающего этапа оценивается эффективность управления собственностью на территории региона с учетом эффективности использования объектов собственности на территории региона, активности функционирования отношений собственности, защищенности прав собственности. Эффективность использования объектов собственности на территории региона рассчитывается с учетом прироста доходов касательно доходных объектов. Для объектов, имеющих социальное значение при расчете эффективности их использования, учитывается степень достижения требуемых социальных нормативов. Эффективность использования доходных объектов природного и искусственного происхождения определяется по формуле

$$ЭСП1\delta = \frac{\sum_{i=1}^n Di1 - Di0}{\sum_{i=1}^n Di0 \cdot I}, \quad (1)$$

где Di1 - доходы от использования i-го объекта собственности в текущем периоде, руб.;

Di0 - доходы от использования i-го объекта собственности в начальном периоде, руб.;

I - показатель инфляции;

n - число доходных объектов, шт.

Эффективность использования социальных объектов природного и искусственного происхождения определяется по формуле

$$ЭСП1c = \frac{U1 - U0}{U0}, \quad (2)$$

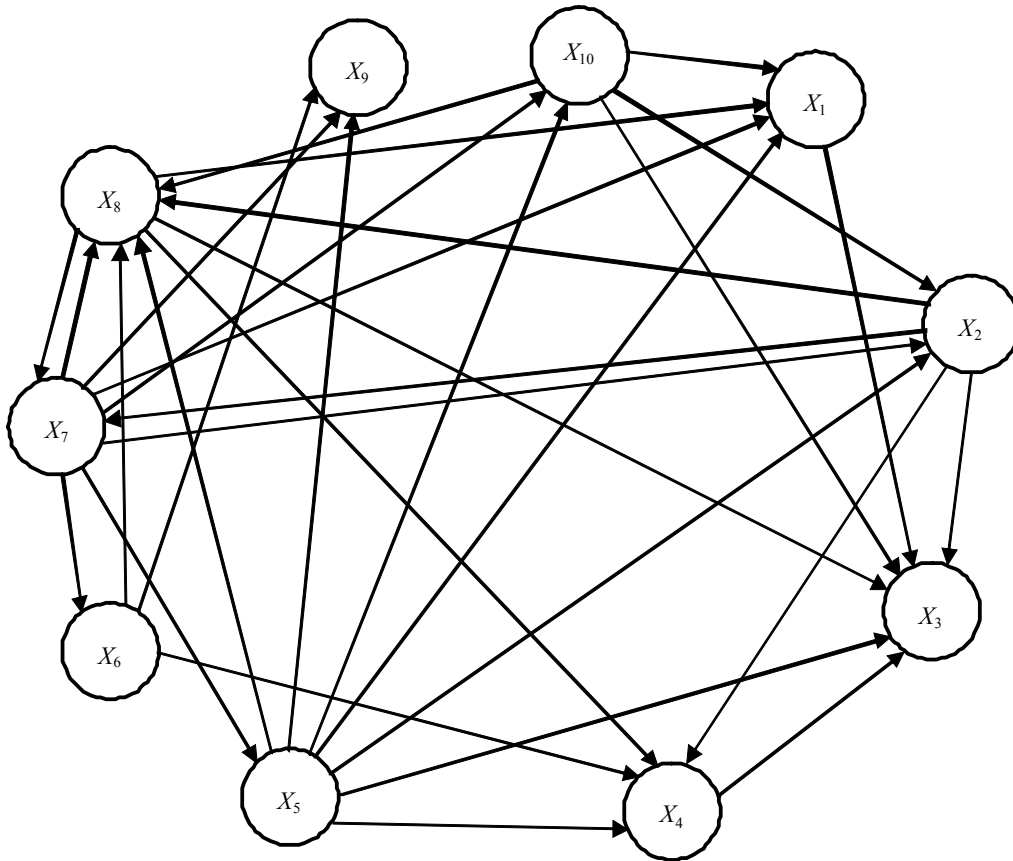


Рис. 9. Когнитивная модель параметров и факторов системы управления собственностью на территории Оренбургской области

где $U1$ - уровень душевой обеспеченности услугами, предоставляемыми объектами социального назначения в текущем году;

$U0$ - уровень душевой обеспеченности услугами, предоставляемыми объектами социального назначения в начальном периоде.

$$U = \frac{\sum_{i=1}^m \frac{Y_i F}{Y_i N}}{m}, \tag{3}$$

где $Y_i F$ - обеспеченность услугами фактическая, соответствующая i -му объекту собственности социального назначения (натуральное или стоимостное выражение);

$Y_i N$ - обеспеченность услугами нормативная, соответствующая i -му объекту собственности социального назначения (натуральное или стоимостное выражение);

m - число объектов социального назначения, шт.

Оценка активности отношений собственности на территории Оренбургской области (показатель) определяется по следующей формуле:

$$\mathcal{ЭСР2} = \frac{S1 - S0}{S0}, \tag{4}$$

где $S1$ - число сделок с объектами собственности подтвержденных, т.е. зарегистрированных в текущем периоде;

$S0$ - число сделок с объектами собственности подтвержденных, т.е. зарегистрированных в начальном периоде.

Защищенность прав собственности (показатель) определяется по формуле

$$\mathcal{ЭСП3} = \frac{Z1 - Z0}{Z0}, \tag{5}$$

где $Z1$ - число собственников - физических лиц, зарегистрировавших право собственности в текущем периоде;

$Z0$ - число собственников - физических лиц, зарегистрировавших право собственности в начальном периоде.

Физические лица выбраны потому, что они являются менее защищенными субъектами отношений собственности с точки зрения их правовой грамотности. Эффективность управления собственностью на территории региона с учетом использованных критериев будет определяться по следующей формуле:

$$\mathcal{ЭУСР} = \mathcal{ЭСП1}\delta + \mathcal{ЭСП1}\epsilon + \mathcal{ЭСР2} + \mathcal{ЭСП3}.$$

Под эффективным управлением собственностью на территории региона мы понимаем совместную деятельность государства в лице уполномоченного регионального органа и иных собственников, направленную на оптимизацию ее динамики, обеспечение активности отношений собственности, повышение защищенности прав собственников с целью экономического роста региона, улучшения условий функционирования хозяйствующих субъектов и повышения уровня жизни местного сообщества.

1. *Гербеева Л.Ю., Коротченко Ю.И.* Система мониторинга управления собственностью региона // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2014. □ 4 (165). С. 82-87.

2. *Гербеева Л.Ю.* Управление региональным хозяйством административно-территориальных образований // Экономика и предпринимательство. 2013. □ 12-1 (41). С. 423-425.

3. *Буреш О.В., Гербеева Л.Ю.* Развитие земельного менеджмента в контексте управления трансформацией отношений собственности на землю // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2008. □ 81 С. 80-87.

4. *Гербеева Л.Ю.* Методология развития, функционирования и управления земельно-имущественным комплексом региона // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2010. □ 13 С. 12-18.

5. *Гербеева Л.Ю.* Теоретико-методологические основы совершенствования управления экономикой региона на базе трансформации отношений собственности // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2011. □ 13 (132). С. 129-132.

6. *Гербеева Л.Ю.* Мониторинг региональной собственности - основа управления экономикой территории // Экономические науки. 2012. □ 11 (96). С. 63-65.

7. *Гербеева Л.Ю., Коротченко Ю.И.* Роль института собственности в национальной экономике // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2012. □ 13 (149). С. 79-83.

8. *Гербеева Л.Ю.* Концептуальные основы управления регионом // Вестн. экономической интеграции. 2013. □ 11 (68). С. 104-109.

9. *Гербеева Л.Ю.* Собственность региона как основа развития экономики территории // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2014. □ 8 (169). С. 75-78.

10. *Реннер А.Г., Жемчужникова Ю.А.* Анализ структуры бюджетных инвестиций в основной капитал в отрасли экономики Оренбургской области за период 1970-2005 // Вестн. Оренбургского государственного университета. 2007. □ 8 (72). С. 73-76.

11. *Крипак Е.М., Тимофеев Д.Н.* Оптимизация использования человеческих ресурсов предприятия на основе решения задачи о назначении с применением нечетко-множественного моделирования // Экономика и предпринимательство. 2014. □ 4-2 (45-2). С. 743-747.

Поступила в редакцию 05.01.2015 г.