

Разработка методических рекомендаций по формированию инновационных направлений повышения эффективности функционирования аграрного сектора

© 2014 Текуева Марина Тахировна

Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия
им. В.М. Кокова

360030, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, пр. Ленина, д.1в
E-mail: tekueva.m@mail.ru

Обосновано, что при формировании направлений повышения эффективности функционирования аграрного сектора экономики сельских территорий региона планируемые показатели деятельности должны отвечать заданным параметрам. Выравнивание регионов позволит создать необходимые условия для дальнейшего развития межтерриториальных и внутритерриториальных взаимосвязей.

Ключевые слова: аграрный сектор, эффективность функционирования, инновационные направления.

Для определения направления дальнейшего развития территории, а также выявления оптимальных методов и способов достижения поставленных ориентиров необходимо достижение баланса между управляющими уровнями и руководством предприятий, организаций, осуществляющих свою деятельность на территории региона, при формировании отвечающего требованиям рыночной экономики потенциала региональных структур¹.

Принимаемые меры должны согласовываться с региональными программами развития, программами обеспечения инфраструктурой территорий, организационными схемами их реализации, этапностью осуществления мероприятий в программном комплексе, методами ресурсной поддержки, которые, в свою очередь, должны быть взаимосвязаны по времени и определять направления развития региональной структуры как в текущем периоде времени, так и в стратегической перспективе. При этом большое значение приобретает процесс информатизации на территории региона. Отметим, что информация в региональной структуре представляет собой совокупность потоков параметров, являющихся одновременно для различных объектов входящими и выходящими и выполняющих роль носителя системной характеристики - степени определенности в пространстве возможных состояний интегрированной региональной структуры². Построение концептуальной модели при анализе совокупности региональных процессов должно основываться на получении, анализе и обработке необходимой информации, позволяющей получить территории конкурентные преимуще-

ства, что, на наш взгляд, является определяющим в процессе формирования эффективной системы местного самоуправления³.

Для достижения оптимального результата в процессе развития экономики региона становится необходимым привлечение к процессу управления региональных и муниципальных уровней власти, а также руководства основных предприятий региона и населения в решении местных задач. Такой подход, по мнению автора, позволит учитывать потребности всех участников регионального развития и создаст необходимые предпосылки для дальнейшего взаимодействия.

Немаловажным является поиск финансовых ресурсов для достижения намеченных целевых ориентиров. Для этого, на наш взгляд, необходим анализ как собственных ресурсов региона, так и выявление потенциальных источников их привлечения. С целью достижения наилучшего результата средства регионального бюджета и муниципальных органов управления должны в равной степени участвовать в финансовом обеспечении региональных программ и проектов развития. Такое решение позволит привлечь большее количество инвестиционных средств к подобному рода проектам и создаст благоприятный имидж для данной территории. При этом роль региональных властей должна заключаться в повышении гарантированности возврата средств инвесторов при осуществлении ими финансовых вложений.

Отметим, что в настоящее время кратковременные инвестиционные ресурсы являются как более доходными, так и более рискованными. Однако, на наш взгляд, при формировании дей-

ственного механизма финансовой обеспеченности привлечение инвестиций на короткий срок позволит усилить конкурентные преимущества территории. Следовательно, региональными органами власти должны быть созданы необходимые условия, способствующие стимулированию инвесторов для вложения имеющихся у них средств в экономику региона. Такими методами стимулирования должны быть, прежде всего, налоговые преференции, для чего требуется совершенствование регионального инвестиционного законодательства.

Роль муниципальных органов власти должна заключаться в повышении их значимости в общей системе управления. Поскольку местные органы управления являются наиболее близкими к проблемам населения, именно на них должны быть возложены функции по детализации принимаемых решений. При этом согласованность принимаемых мер должна лежать в основе формируемой концептуальной модели развития региональной экономики. Таким образом, на наш взгляд, концептуальный подход к решению задачи повышения уровня управляемости экономикой региона позволит создать необходимые условия для формирования эффективной системы местного самоуправления.

В данной связи при развитии территории региона обоснованно комплексное решение задачи повышения эффективности функционирования региональной экономики. Причем, следует учитывать, что основными составляющими региональной структуры являются: управляющая подсистема, информационная подсистема, инфраструктура, инновации и инвестиции.

Комплексный подход позволит, на наш взгляд, решать существующие проблемы, рассматривая экономику территории как единое целое. С определением целевых ориентиров и тактических задач в процессе реформирования региональной экономики на основе анализа существующих особенностей развития территории становится возможным упорядочение управленческих мер с учетом повышения эффективности функционирования каждой из составляющих региональной структуры.

При анализе элементного состава региональной структуры также необходимо учитывать и влияние инновационной деятельности на происходящие процессы. Отметим, что в странах Запада потенциал территории определяется в основном количеством инновационно активных предприятий в регионе. В нашей стране, особенно в аграрной сфере, в настоящее время пока еще не созданы необходимые условия для роста инновационной активности организаций. Дан-

ное обстоятельство определяется такими основными причинами, как:

- недостаточность финансирования хозяйствующих субъектов в направлении поддержки научно-технических разработок и применения новых технологий;
- низкий уровень конкурентоспособности отечественных предприятий;
- отсутствие эффективной стратегии развития инновационных процессов в нашей стране;
- низкий уровень заработной платы специалистов в различных областях и сферах деятельности;
- неэффективность правового регулирования инновационной деятельности.

По нашему мнению, решение указанных задач позволит преодолеть существующие негативные тенденции в направлении активизации инновационной активности на предприятиях. Именно на уровне федеральных и региональных органов власти должны быть определены основные положения, стимулирующие инновационное развитие. Таким образом, сдерживание развития инновационных процессов на территории регионов не только замедляет развитие экономики регионов, снижает эффективность выравнивания территорий, но и не позволяет сформировать эффективную систему местного самоуправления.

Отметим, что в условиях рынка происходящие на территории страны, региона, отдельно взятого субъекта хозяйствования инновационные процессы нельзя рассматривать обособленно от инвестиционной деятельности. Причем следует иметь в виду, что инвестиции также являются составляющей региональной структуры и оказывают влияние на развитие экономики региона. В этой связи целесообразно при определении уровня инновационной активности рассматриваемого объекта исследования учитывать степень его инвестиционной привлекательности. В настоящее время в нашей стране не существует прямой зависимости между инновационной деятельностью и инвестиционной обеспеченностью хозяйствующих субъектов. Поэтому при формировании эффективного механизма привлечения инвестиционных средств к объектам исследования необходимо учитывать все составляющие региональной структуры. Так, прежде всего для повышения эффективности инвестиционной деятельности на территории региона представляются необходимыми действенное нормативно-правовое регулирование и оптимизация процесса организации осуществляемых инвестиционных процессов. Помимо того, становится необходимым непосредственное участие государства

в инвестиционных проектах. Причем для того чтобы взаимодействие государственных органов власти и субъектов хозяйствования было действенным, это участие должно осуществляться на равных условиях при заранее заданных параметрах. Также на развитие инвестиционной деятельности оказывает влияние и эффективная инфраструктура, отвечающая современным требованиям рынка. Отсутствие необходимых объектов инфраструктуры не только замедляет процессы производства, но и сдерживает инвестиционную активность потенциальных инвесторов. Невозможность своевременного получения информации также оказывает негативное влияние на инвестиционную привлекательность объектов региональной экономики. В этой связи все представленные нами составляющие региональной структуры должны рассматриваться как единое целое, изменение одной из них влечет за собой изменение всей системы в целом.

Таким образом, при формировании эффективной системы местного самоуправления становится необходимым исследование элементарного состава региональной структуры, позволяющего оценить потенциал территории. Полученные результаты дают возможность выявить наиболее перспективные направления для последующего выравнивания территорий. Данное положение, по нашему мнению, будет способствовать расширению взаимодействий между различными участниками рыночных отношений при развитии межтерриториальных и внутритерриториальных взаимоотношений и достижению поставленных стратегических ориентиров развития.

С нашей точки зрения, чтобы достичь поставленных целей деятельности на макроуровне, региональная, межрегиональная, государственная и межгосударственная политика должны быть адаптивными к постоянно меняющимся условиям. Обеспечение адаптивности целесообразно возложить на специально созданную сеть, центры которой должны быть расположены в каждом регионе. При этом финансовой основой функционирования таких центров должны стать акции предприятий, основные фонды, кредиты коммерческих банков, гарантированные государственными и региональными властями. Указанные субъекты хозяйствования должны эффективно функционировать на территории региона и оказывать влияние на рост уровня социально-экономического развития региональной экономики в целом. Формирование подобных центров позволит, по нашему мнению, преодолеть существующие негативные тенденции в развитии регионов посредством решения следующих задач:

- сокращение инвестиционного и инновационного циклов развития;
- повышение эффективности инвестиционной и инновационной деятельности за счет саморазвития, самофинансирования территорий;
- использование ранее накопленных ресурсов и мощностей, а также научного, технологического и организационного потенциалов территориальных образований.

В результате исследуемая территория получит ряд преимуществ, основными из которых являются такие:

- существенное повышение экономического и социального уровней развития населения;
- получение дополнительного финансирования за счет межрегионального, регионального и федерального бюджетов;
- реализация на территории региона заказов для других территориальных образований.

Однако получение данных преимуществ становится возможным только при использовании определенного механизма и при осуществлении последовательности в выполнении ряда задач, к основным из которых можно отнести:

- формирование комплексной целевой программы развития межтерриториальных и внутритерриториальных взаимодействий субъектов хозяйствования на основе сотрудничества с региональными органами власти;
- создание координационного научно-технического совета из ведущих специалистов для подготовки и корректировки программ взаимодействия государства и участников рынка;
- образование специализированного целевого фонда для финансирования формируемой программы;
- осуществление действенного руководства фондом, которое возлагается на разработчиков программы.

В качестве объектов указанного взаимодействия могут выступать не только субъекты хозяйствования отдельных регионов, но и земли отдельных государств или их составных частей (районы, города, агрополисы, территории, выделяемые в рамках конкретного административного района, или территории, включающие часть смежных административных районов), лесоконтакты с замкнутым циклом (лесозаготовка, безотходная переработка сырья в конкурентоспособную продукцию, лесовосстановление), зоны научно-технического развития (наукограды, университетские городки, технополисы), транспортные зоны⁴.

В данных условиях еще больше увеличивается роль и значимость органов местного самоуправления в связи с необходимостью реализа-

ции основной цели формируемых образований – повышение уровня социального и экономического обеспечения населения территории. Отметим, что достижение этой цели требует решения комплекса задач, в связи с чем становится необходимым структурирование их по таким уровням, как федеральный, региональный и территориальный.

Задачами федерального уровня являются:

- совершенствование существующей инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособное развитие субъектов хозяйствования;
- нормативное обеспечение любых видов деятельности;
- взаимовыгодное развитие интегрированного экономического пространства;
- разработка и обеспечение функционирования единой системы управления;
- обеспечение оптимального сочетания региональных и отраслевых возможностей и интересов при реализации конкретных проектов;
- обеспечение возможности трансферта ресурсов, включая технологии.

На уровне региональных уровней управления должны решаться следующие задачи:

- обеспечение эффективного развития территории при заданных ограничениях по финансированию;
- нормативно-правовое региональное регулирование;
- создание комплексной информационной базы данных, отражающей динамику развития региональной экономики.

На территориальном уровне, который представляет собой отдельные территории, определяемые по критериям административного деления, единства или взаимосвязи различного рода особенностей, необходимо решение таких задач:

- повышение уровня жизни населения территории с учетом сложившихся тенденций;
- определение наиболее перспективных проектов, реализация которых возможна на данной территории;
- создание для реализации проектов холдинговых структур, адаптированных к условиям данной территории;
- разработка технологических процедур, необходимых для реализации конкретных проектов на данной территории;
- инвестиции полученной прибыли от реализации проектов в дальнейшее развитие инфраструктуры территории.

Каждая отдельно взятая территория, обладающая индивидуальными характеристиками, имеет отличные условия для реализации каких-либо проектов. Следовательно, выбор территориального образования необходимо осуществлять исходя из определенных условий:

- заинтересованное отношение к проекту региональных администраций;
- наличие на территории свободных или неэффективно используемых земель, основных фондов и оборудования, неразрабатываемых природных ресурсов;
- наличие кадровых ресурсов, способных обеспечить новое производство.

Для достижения высокого уровня управления при развитии территориальных образований принимаемые управленческие решения должны быть согласованными и последовательными. В этой связи значительные управленческие функции и ответственность за их реализацию должны быть переданы на территориальный уровень управления. По нашему мнению, в зоне ответственности территориальных органов власти целесообразно учредить холдинговую структуру, в которой контрольный пакет акций должен принадлежать местным органам управления. Это позволит повысить контроль за деятельностью отдельных предприятий в процессе развития межтерриториального и внутритерриториального сотрудничества.

Таким образом, в настоящее время становится необходимым формирование системы управления на уровне отдельных территорий, эффективность ее функционирования будет определяться действенностью проводимых на федеральном и региональном уровнях власти социально-экономических преобразований, эффективностью взаимодействия государства, субъектов хозяйствования и населения в решении текущих задач, действенностью выбранной стратегии развития, а также результативностью регионального управления.

¹ *Игнатьев Б.И.* Основные направления реформирования системы местного самоуправления // Проблемы управления развитием социально-экономических систем : межвуз. сб. науч. тр. Вып. 21. СПб., 2006. С. 105-109.

² *Кузнецова О.П.* Управление муниципальным образованием; проблемы и способы их решения. Иркутск, 2002.

³ *Игнатьев Б.И.* Указ. соч.

⁴ Там же.