

## Коррупция: социально-экономическая характеристика и последствия

© 2014 Чернов Сергей Борисович  
кандидат экономических наук, доцент  
Государственный университет управления  
109542, г. Москва, Рязанский пр., д. 99  
E-mail: Chernov\_S\_B@mail.ru

Дается определение коррупции как социально-экономической категории. Рассматривается проблема взаимосвязи коррупции, теневой экономики, теневого капитала и организованной преступности. Предлагаются меры по совершенствованию экономической политики противодействия коррупции в Российской Федерации.

*Ключевые слова:* коррупция, теневая экономика, теневой капитал, субъекты теневой экономики, организованная преступность, экономическая политика противодействия коррупции.

Ориентация реформ преимущественно на исторически отжившую модель “рыночной экономики” привела к появлению в обществе идеи о том, что все в этом мире продается и покупается. В результате невиданных масштабов достигла теневая экономика, которая сформировалась как устойчивая, воспроизводящаяся социально-экономическая система, способствующая формированию и деятельности организованных преступных сообществ. Теневая экономика - это система отношений, возникающих в сфере производства, обмена, распределения и потребления экономических благ, которые наносят вред обществу, государству, муниципалитетам, домашним хозяйствам и разрушают их.

Выделяются объективные критерии теневой экономики:

1. В теневой экономике создаются, обмениваются, распределяются и потребляются теневые экономические блага.

2. Теневая экономика включает в себя теневые производственные отношения, возникающие, существующие и воспроизводящиеся между ее экономическими субъектами.

3. Существующие, воспроизводящиеся в расширенном масштабе теневые производственные отношения наносят вред обществу, государству, муниципалитетам, фирмам, домашним хозяйствам и разрушают их.

К субъективным критериям теневой экономики относятся:

1. Противозаконное функционирование субъектов теневой экономики (в условиях принятия в обществе научно обоснованного юридического законодательства).

2. Скрытый характер деятельности теневой экономики.

Исходя из указанного, вся теневая экономика делится на две части:

- криминальную экономику, т.е. противоречащую статьям уголовного кодекса;
- некриминальную, т.е. нарушающую остальные нормы юридического законодательства.

В 2012 г. Россия по-прежнему находилась в “красной зоне” индекса восприятия коррупции, составленного неправительственной организацией Transparency International, и занимала 133-е место из 176<sup>1</sup>. По данным МВД России, ежегодный ущерб, причиняемый коррупцией экономике страны, составляет 40 млрд руб.<sup>2</sup> Коррупция свойственна не только России, но и развитым европейским странам, где имеется положительный опыт борьбы с коррупцией в высших эшелонах государственной власти. Так, Прокуратура Ганновера предъявила экс-президенту Германии Кристиану Вульффу обвинение в получении взятки<sup>3</sup>.

Коррупция (от лат. *corrumpere* - “растлевать”) - это использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личного обогащения либо иной выгоды. Коррупция может проявляться в различных формах, а именно как:

- бытовая и деловая коррупция;
- коррупция в государственном, муниципальном или частном секторах экономики;
- мздоимство (получение неправомерного вознаграждения за совершение законных действий) и лихоимство (получение неправомерного вознаграждения за совершение незаконных действий);
- дача взятки, получение взятки, злоупотребление должностными полномочиями, коммерческий подкуп и т.д. (классификация по статьям Уголовного кодекса Российской Федерации);

• узаконенная и противозаконная коррупция<sup>4</sup>.

Принято считать, что коррупционные действия должны противоречить установленным государством нормам права. На наш взгляд, можно выделить высшую форму коррупции, при которой законодательство устанавливается в интересах коррумпированных должностных лиц как государственных, муниципальных органов власти, так и частного сектора экономики<sup>5</sup>. В результате возникает узаконенная коррупция, при наличии которой начнет формироваться криминально-олигархический капитализм, а государственный аппарат будет обслуживать интересы коррумпированных чиновников и криминальных олигархов. Как следствие, может сформироваться криминальное государство.

Примерами вряд ли оправданных огромных вознаграждений являются так называемые “золотые парашюты”, получаемые российскими топ-менеджерами. Такие выплаты до 2012 г. не облагались налогом на доходы физических лиц (13 %). Например, бывшие руководители высшего звена компаний при увольнении получили:

- генеральный директор ГМК “Норильский никель” - 100 млн долл.;
- президент “СТС Медиа” - 25,9 млн долл.;
- президент “Уралкалия” - 220 млн руб.;
- вице-президент “Уралкалия” - около 80 млн руб.;
- генеральный директор “Совкомфлота” - 1 млн долл.;
- гендиректор ОГК-6 и его заместитель - 132 млн руб.;
- гендиректор ТГК-13 и его пять заместителей - 75,2 млн руб.;
- генеральный директор ОГК-2 - 62 млн руб., а шестеро его заместителей - по 45 млн руб.;
- глава “Мосэнерго” - 35 млн руб.;
- генеральный директор ТГК-2 - 33 млн руб.;
- гендиректор ОГК-5 - около 30 млн руб.<sup>6</sup>

Широкой резонанс в обществе получила информация о выплате экс-президенту “Ростелекома”, проработавшему в корпорации с подавляющим государственным участием менее трех лет, единовременной компенсации (“золотого парашюта”) в размере 200,88 млн руб. и премии в размере 32,3 млн руб., при этом организация имела объем кредитных обязательств на сумму 254,9 млрд руб.<sup>7</sup>

Если учесть величину минимального размера оплаты труда в стране, то картина получается безрадостная. С 1 января 2014 г. МРОТ составляет 5554 руб. в месяц, что меньше прожиточного минимума трудоспособного населения страны на 1875 руб. Таким образом, не выполняется

требование Трудового кодекса Российской Федерации, в котором предписано установление МРОТ на уровне не ниже величины прожиточного минимума. Это свидетельствует о существовании двойных норм (стандартов): одни нормы для избранных (топ-менеджеров) и другие стандарты для остальной части трудоспособного населения. Поэтому Президент Российской Федерации В.В. Путин потребовал ввести ограничения на выплаты “золотых парашютов” топ-менеджерам<sup>8</sup>.

Наиболее опасными формами проявления коррупции выступают:

- лихоимство, при котором должностные лица, получая неправомочное вознаграждение, осуществляют незаконные действия;
- узаконенная форма коррупции, при которой законодательные, исполнительные, судебные органы власти и даже средства массовой информации функционируют в интересах коррумпированных должностных лиц.

Интересен факт, что в целом за три года на реализацию проекта “Сколково” из федерального бюджета выделено свыше 55 млрд руб., из них использовано по состоянию на 1 января 2013 г. более 24 млрд руб. При этом расходы на выплаты заработной платы фонда и его дочерних обществ составили в 2010 г. 75,5 млн руб., в 2011 г. - более 1 млрд руб.<sup>9</sup> Но при таких больших затратах российская экономика не получила импульса инновационного развития.

С одной стороны, коррупция выступает как часть теневой экономики, а с другой - способствует развитию всей теневой экономики. Коррупция не сможет существовать без теневой экономики (финансового источника коррупции), но и теневая экономика не будет воспроизводиться без коррупции и лоббизма. По данным МВД России за январь-март 2013 г., наиболее криминализированы экономические отношения:

- в финансово-кредитной сфере (выявлено 19,5 тыс. квалифицированных преступлений);
- на потребительском рынке (зарегистрировано 12,3 тыс. преступлений);
- на рынке недвижимости (3,7 тыс. махинаций с недвижимостью)<sup>10</sup>.

Сокращение совокупного спроса и доходов в легальной экономике вызывает рост привлекательности деятельности в неофициальной (второй) форме теневой экономики под прикрытием коррумпированных сотрудников органов внутренних дел. Неучтенная выручка, выплата “конвертной” заработной платы и на этой основе сокращение налоговых платежей в бюджет, “откаты” должностным лицам государственных, муниципальных и коммерческих структур позво-

ляют некоторой части предпринимателей не уходить с рынка за счет вытеснения с него законопослушных представителей бизнеса. Противоправные методы снижения издержек и рост выручки незаконными способами закрепляют техническую отсталость российских предприятий, не способствуют выработке столь необходимой в настоящее время стратегии сокращения затрат на единицу выпускаемой продукции, а теневые доходы могут быть направлены для коррумпирования сотрудников органов внутренних дел.

Наибольшим тормозом инвестиционной активности организаций и населения выступает коррупционный механизм развития российской экономики. Выплаты коррупционерам, осуществляющим постоянное прикрытие теневой экономической деятельности от контроля соответствующих государственных органов, включаются в постоянные издержки организаций. Одноразовые коррупционные платежи должностным лицам, в том числе сотрудникам правоохранительных органов, относятся к переменным издержкам, которые могут возникать, например, при распределении государственных заказов, незаконной регистрации транспортных средств, транспортировки груза через таможенную границу Российской Федерации.

В совокупности эти постоянные и переменные издержки формируют коррупционную нагрузку на бизнес и называются общими коррупционными издержками фирм, увеличение которых перекладывается на покупателей продукции (оказываемых услуг) путем роста цен. В условиях падения совокупного спроса и развития кризисных процессов все это является одним из тормозов оживления российской экономики и придания ей статуса привлекательности с точки зрения отечественных и особенно иностранных инвесторов.

Иностранные компании практикуют подкуп должностных лиц для получения конкурентных преимуществ на территории Российской Федерации. Так, в исковом заявлении, поданном в федеральный суд в Вашингтоне, говорится, что Daimler с целью получения государственных контрактов в период с 1998 по начало 2008 г. занимался подкупом должностных лиц в иностранных государствах, включая Россию. Российские чиновники получили взятки более чем на 3 млн евро в обмен на контракты на закупку автомобилей концерна для государственных структур. Общая сумма контракта составила 64,6 млн евро. По сведениям "The New York Times", российские чиновники выставляли завышенные счета на покупку автотранспорта, а разницу в цене Daimler переводил на их счета в банке в Латвии.

Средства для подкупа должностных лиц проводились Daimler AG через счета аффилированных компаний, в том числе зарегистрированных на территории США. Кроме того, руководство концерна выдавало своим сотрудникам наличные средства для дачи взяток. Использование коррупционных схем позволило Daimler получить с 1998 по 2008 г. не менее 50 млн долл.<sup>11</sup>

К подобным результатам может приводить и легальный лоббизм, целью которого является принятие или отклонение законопроекта, действие или бездействие органов исполнительной, судебной власти. Лоббизмом называется деятельность лиц, способствующих принятию органами власти выгодных лоббистам решений. В настоящее время можно столкнуться с лоббированием интересов иностранных участников индустрии туризма, что приводит к оттоку финансовых ресурсов из Российской Федерации и к стагнации ее отдельных территорий.

Лоббирование интересов может осуществляться без нарушения норм права (легальный лоббизм) и с нарушениями норм права (теневой лоббизм). Распространенной формой проявления теневого лоббизма является коррумпированность должностных лиц, под которой понимается использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личного обогащения либо иной выгоды.

Легальный лоббизм включает в себя комплекс незапрещенных законом мер, обеспечивающих принятие или отклонение законопроекта, действие или бездействие органов исполнительной, судебной власти. При легальном лоббизме осуществляется давление на представителей органов государственной и муниципальной власти путем проведения какими-либо лицами не запрещенных законом действий.

Целью легального лоббизма, как и теневого, является принятие или отклонение законопроекта, действие или бездействие органов исполнительной, судебной власти в интересах лоббируемых лиц. К формам легального лоббизма можно отнести узаконенные мероприятия по формированию выгодных лоббисту (лоббистам) мировоззренческих взглядов у должностных лиц органов государственной и муниципальной власти, вследствие чего последние осуществляют лоббируемые действия.

Формирование выгодных лоббисту (лоббистам) мировоззренческих взглядов у должностных лиц происходит как опосредованно через мобилизацию общественного мнения, так и напрямую в ходе непосредственных контактов между ними. В случаях продавливания узкокорыстных, например, крайне националистических и (или) фана-

тичных псевдорелигиозных, интересов последствия легального лоббизма не отличаются от последствий коррупционного поведения.

По данным Генерального прокурора России, органами контроля не устранена практика усложнения и затягивания разрешительных процедур и незаконных отказов в предпринимательской сфере. Только в 2012 г. в целях защиты прав предпринимателей органами прокуратуры:

- выявлено более 117 тыс. нарушений;
- оспорено 18 тыс. правовых актов;
- отменены 342 постановления о незаконном возбуждении уголовных дел в отношении предпринимателей;
- отказано в утверждении 128 обвинительных заключений<sup>12</sup>.

Но следует отметить, что, несмотря на все принимаемые в настоящее время российским государством антикоррупционные законы, средний размер взятки за 2011 г. - начало 2012 г. увеличился почти в 5 раз с 61 тыс. до 300 тыс. руб.<sup>13</sup> Причина данного явления кроется в существовании коррупционного рынка и формировании порочного круга коррупции. Коррупционный рынок включает в себя субъекты, как создающие спрос на коррупционные услуги, так и его удовлетворяющие. Спрос на коррупционные услуги формируют легальные домохозяйства, фирмы и субъекты внешнего рынка, которые стремятся за счет своего коррупционного поведения приобрести конкурентные преимущества. Субъекты теневой экономики задают устойчивый спрос на коррупционные услуги ввиду необходимости обеспечения гарантий продолжения и расширения своей противоправной деятельности.

Предложение коррупционных услуг обеспечивается должностными лицами как государственного, муниципального, так и частного сектора экономики. В результате взаимодействия спроса и предложения определяется цена коррупционной услуги - величина взятки в денежном или ином вещественном эквиваленте либо в иной выгоде. Как со стороны спроса, так и со стороны предложения формируются конкурентные силы, стремящиеся к монополизации рынка коррупционных услуг. Любая монополизация, в том числе и в данном случае, приводит к росту цен. Поэтому в реальной современной экономической практике происходит увеличение среднего размера взятки.

Порочный круг коррупции, как воронка в реке, затягивает в коррупционный рынок все больше и больше участников. Можно выделить элементы порочного круга коррупции:

1. Теневые доходы. Коррупция существует постольку и до тех пор, поскольку и пока есть ее

финансовый источник - полученные или будущие доходы от теневой деятельности.

2. Ожидания коррупции. В условиях коррупционного рынка у его участников со стороны спроса формируются психологические ожидания того, что без коррупционного поведения невозможно совершать какие-либо транзакции и другие действия. В то же время участники со стороны предложения коррупционных услуг ожидают подношения как форму их оплаты. Сформировавшиеся коррупционные ожидания распространяются среди легальных участников рынка, что приводит к увеличению спроса на коррупционные услуги.

3. Эффект коррупции (частный случай эффекта нарушителя). Участники коррупционных сделок получают конкурентные преимущества по сравнению с другими участниками рынка. Поэтому нарушители закона улучшают свое финансовое благополучие по сравнению с законопослушными субъектами, что притягивает в коррупционные сделки все новых и новых участников<sup>14</sup>.

В целях борьбы с коррупцией, согласно новому Федеральному закону, определен перечень высокопоставленных лиц, которым ограничили имущественные права при исполнении должностных обязанностей. К таким лицам отнесены те, кто занимает:

- государственные должности;
- должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора России;
- членов совета директоров Банка России;
- должности в государственных корпорациях;
- должности федеральной государственной службы, назначения на которые осуществляются Президентом России, правительством России и Генеральным прокурором.

Указанным лицам запрещено за пределами территории России:

- 1) открывать и иметь счета (вклады);
- 2) хранить наличные денежные средства в иностранных банках;
- 3) иметь ценные бумаги иностранных эмитентов<sup>15</sup>.

Такие же требования предусмотрены для супругов и несовершеннолетних детей вышеуказанных категорий чиновников. Но закон не учитывает, что:

- дети чиновников, как правило, растут, но фактические родственные связи, как правило, не разрываются;
- супруги могут фиктивно развестись или жить в гражданском браке;
- у чиновников имеются родители;
- чиновники могут иметь недвижимое имущество на территории иностранных государств,

чьи интересы, скорее всего, будут учитывать, исполняя свои служебные обязанности.

Вывоз денежных средств из России так называемой “элитой” дал основание американскому политологу Бжезинскому заявить: “Вы еще разберитесь, чья это элита - ваша или уже наша. Эта элита никак не связывает свою судьбу с судьбой России. У них деньги уже там, дети уже там...”<sup>16</sup>. Как следствие, происходит усиление лоббирования иностранных интересов в Российской Федерации.

Не меньшую опасность для общества представляет то обстоятельство, что для обеспечения расширенного воспроизводства теневого капитала при распределении теневых благ и услуг в орбиту теневой экономики вовлекаются коррумпированные служащие коммерческих организаций и банков. В обществе развивается механизм “коррупционных ожиданий” как со стороны части представителей предпринимательских кругов и менеджмента частных фирм, так и со стороны части работников государственного, муниципального аппарата управления и сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что без разрыва порочного круга коррупции противодействие теневому капиталу обречено на неудачу. Вовлечение государственных и муниципальных служащих посредством их коррумпирования в кругооборот теневого капитала обеспечивает расширенное воспроизводство теневых экономических отношений.

<sup>1</sup> Малочерныш Ю. Мировой рейтинг коррупции: Россия - на 133-м месте // Би-би-си, Москва, 2012. 5 дек. URL: [http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/12/121205\\_transparency\\_index\\_2012.shtml?print=1](http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/12/121205_transparency_index_2012.shtml?print=1).

<sup>2</sup> Таганрогский антикоррупционный портал. Ущерб от коррупции в РФ достигает 40 млрд руб. 2008. 28 дек. URL: <http://taganrog-stop.clan.su/blog>.

<sup>3</sup> Экс-президенту Германии Вульфу предъявлено обвинение во взяточничестве // РИА Новости. 2013. 12 апр. URL: <http://news.mail.ru/politics/12720266/?frommail=1>.

<sup>4</sup> Чернов С.Б. Теневые экономические отношения: монография / Государственный университет управления, Институт инновационного управления экономикой ГУУ. М., 2013.

<sup>5</sup> Чернов С.Б. Теневая экономика: учеб. пособие для подготовки магистров и аспирантов всех направлений / Государственный университет управления, Институт инновационного управления экономикой ГУУ. М., 2012.

<sup>6</sup> Самые крупные “золотые парашюты” российских топ-менеджеров. 2013. 27 марта. URL: <http://news.mail.ru/economics/12508012/?frommail=1>.

<sup>7</sup> “Золотой парашют” накрыл Генпрокуратуру. 2013. 19 нояб. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2346976>.

<sup>8</sup> Надо ввести ограничения на “золотые парашюты” топ-менеджерам - Путин // РИА Новости. 2013. 29 марта URL: <http://ria.ru/economy/20130329/929915092.html#ixzz2wKIM4oh5>.

<sup>9</sup> Кашеварова А. Рябухин: “На зарплаты сотрудников “Сколково” уходило более 1 млрд” // Известия. 2013. 17 мая. URL: <http://izvestia.ru/news/550410>.

<sup>10</sup> Состояние преступности и основные результаты оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за январь-март 2013 года: аналит. обзор / МВД России. URL: <http://mvd.ru/documents/offense>.

<sup>11</sup> Mercedes-Benz Russia подтвердили факты дачи взятки в России. По информации Gazeta.ru. URL: <http://pravu.ru/interpravo/news/view/27621/>.

<sup>12</sup> Чайка раскрыл шпионские технологии. Итоги прокурорского года-2012 // РИА “ФедералПресс”. 2013. 27 апр. URL: <http://fedpress.ru/news/federalsovet/sovetnews/1367075917-chaika-raskryl-shpionskie-tehnologii-itogi-prokurorskogo-goda-2012>.

<sup>13</sup> Public.ru: Средний размер взятки в России вырос в 5 раз / ИА REGNUM, 2012. URL: <http://www.regnum.ru/news/1539759.html>.

<sup>14</sup> Чернов С.Б. Противодействие теневому капиталу : учеб. пособие для подготовки магистров по всем направлениям / Государственный университет управления, Институт инновационного управления экономикой ГУУ. М., 2014.

<sup>15</sup> Госдума запретила чиновникам иметь счета за рубежом // РБК daily. 2013. 24 апр. URL: <http://rbcdaily.ru/politics/562949986747473>.

<sup>16</sup> Бжезинский о российской элите. Новый Регион. 2011. 17 нояб. URL: <http://ruscesar.livejournal.com/365074.html>.

Поступила в редакцию 02.10.2014 г.