

Реализация специальных программ по трудоустройству социально уязвимых групп населения в условиях центра занятости населения

© 2014 Гинсбург Мария Владимировна

© 2014 Максимов Дмитрий Сергеевич

© 2014 Максимова Маргарита Николаевна

Казанский государственный медицинский университет Минздрава России
420012, г. Казань, ул. Бутлерова, д. 49
E-mail: mvbinsburg@bk.ru

Особенности определенных социально-демографических групп безработных на рынке труда обуславливают поиск процедур и технологий, обеспечивающих дифференцированный подход к решению проблемы. Исследуются вопросы реализации специальных программ, призванных содействовать трудоустройству незанятых родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей в Республике Татарстан. Проведенное анкетирование, интервьюирование родителей и специалистов центров занятости населения позволили выявить проблемы, выработать рекомендации и предложения по улучшению ситуации, связанной с трудоустройством указанных категорий населения.

Ключевые слова: рынок труда, рабочее место; технологии трудоустройства; содействие в трудоустройстве; финансирование мероприятий по содействию трудоустройству родителей, имеющих детей-инвалидов, и многодетных родителей; затраты на создание одного рабочего места.

На положение в сфере занятости и эффективное функционирование рынка труда влияют не только общеизвестные и часто анализируемые факторы, в том числе общие масштабы безработицы, но и неравенство в ее распределении. При этом для разных социально-демографических групп риск стать безработным неодинаков. К числу наиболее уязвимых категорий относятся молодежь, женщины, инвалиды, беженцы и вынужденные переселенцы, а также родители детей-инвалидов и многодетные родители.

За последние двадцать лет в РФ значительно увеличилось число детей-инвалидов, которое перешло за полумиллион. В РФ в 1995 г. численность детей-инвалидов составляла 453,7 тыс. чел., в 2006 г. она возросла до 557 тыс. чел., в 2013 г. - 568 тыс. чел.¹ Согласно прогнозам, их число превысит миллион уже в ближайшие десять лет. По данным ВОЗ, в развитых странах число детей-инвалидов с детства составляет 2-3 % от всего населения². В нашей стране этот процент немного ниже, но это не значит, что детей-инвалидов у нас меньше. По различным субъективным и объективным причинам они не все стоят на учете³. В Республике Татарстан (РТ) категория "ребенок-инвалид" установлена в 2013 г. для 13 987 чел.⁴

Также увеличивается число многодетных семей, живущих за чертой бедности. По данным органов социальной защиты РТ на 1 января 2014 г. в РТ проживает 26 287 многодетных семей, в

которых воспитывается около 83 894 детей⁵. Для сравнения на 1 января 2008 г. в РТ проживало 20 723 многодетных семьи, воспитывающих 67 091 ребенка.

Все больше родителей, наиболее уязвимых в сфере занятости, вынуждены отказаться от профессиональной деятельности, или их трудоустройство остается чрезвычайно сложным. Особенности отечественных безработных и социально-экономические различия в структуре региональных рынков труда обуславливают поиск процедур и технологий социально-экономической адаптации незанятого населения к условиям рынка труда, обеспечения дифференцированного подхода к различным социально-демографическим группам. Этим целям служат специальные программы, призванные повышать потенциал трудоустройства, содействовать занятости и адаптации на рынке труда различных социально-демографических групп населения.

Органы службы занятости совместно с органами государственной власти РФ, органами местного самоуправления осуществляют разработку и реализацию государственной политики в области содействия занятости населения. Услуги, связанные с содействием занятости, предоставляются гражданам бесплатно. Особое внимание уделяется социально-демографическим группам населения, входящим в группу риска: женщинам, имеющим малолетних детей, родителям детей-инвалидов, многодетным родителям. Преж-

де всего, это организация их профессионального обучения и оборудование надомных рабочих мест и рабочих мест с гибкими формами занятости в рамках реализации государственной программы “Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы”, подпрограммы “Реализация мер содействия занятости населения и регулирование трудовой миграции на 2014-2020 годы”.

Содействие в трудоустройстве родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей осуществлялось и в предыдущие годы. Так, на условиях финансирования из федерального бюджета в 2011 г. были созданы условия для трудоустройства 292 чел. из числа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей, в 2012 г. - 100 чел., в 2013 г. - 29 чел. (табл. 1).

Таблица 1. Содействие трудоустройству многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в РТ

Категория населения	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Многодетные родители	208 чел.	69 чел.	29 чел.
Родители, воспитывающие детей-инвалидов	84 чел.	31 чел.	(1,45 млн руб.)

Создание рабочего места для трудоустройства является первым этапом в содействии занятости родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Рабочие места создавались в швейном производстве, охранной системе, рекламной сфере, в системе жилищно-коммунального хозяйства, в сфере оказания услуг населению (парикмахерские, ремонт множительной техники, пошив и ремонт одежды и др.).

Размер финансовых средств на мероприятие по содействию трудоустройству родителей, имеющих детей-инвалидов, и многодетных родителей на 2014-2020 гг. составит 10 150,0 тыс. руб. из расчета 1450,0 тыс. руб. на год. Таким образом, сумма возмещения работодателю затрат на создание одного рабочего места для трудоустройства родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей - 50,0 тыс. руб.⁶

Данный этап связан с порядком возмещения работодателю независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для создания (оснащения) рабочего места (в том числе надомного) для трудоустройства родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей по направлению центра занятости населения. Возмещение работодателю затрат на оснащение рабочего места осуществляется за счет средств бюджета РТ. Созданное рабочее место должно быть рабочим местом постоянного характера и внесено в штатное расписание работодателя.

Работодатель не позднее 20 ноября текущего года должен направить в центр занятости населения (далее - ЦЗН) по месту своего нахождения заявку на участие в реализации мероприятий по содействию в трудоустройстве родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей. В заявке работодатель должен указать, по какой профессии предполагается создание рабочего места для трудоустройства данной категории населения, необходимые для его оснащения оборудование и виды работ по его монтажу и установке с пометкой их стоимости и даты создания рабочего места. Работодатели направляют заявки в пределах квоты, распределенной в разрезе муниципальных образований республики.

Заявки рассматриваются комиссией, утвержденной приказом руководителя ЦЗН, в состав

которой включаются руководитель и специалисты ЦЗН, по согласованию - представители исполнительного комитета муниципального района и других организаций. Заявка рассматривается в 10-дневный срок со дня ее регистрации с приглашением на заседание комиссии работодателя, подавшего заявку. По итогам рассмотрения заявки готовятся рекомендации о целесообразности заключения договора о возмещении затрат на рабочее место для трудоустройства данной категории населения, которые доводятся до работодателя в 3-дневный срок со дня проведения заседания комиссии.

На основании рекомендации комиссии в 7-дневный срок заключается договор, утверждаемый Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее - Министерство). Работодателю ЦЗН в установленном порядке перечисляются средства только на создание места, если он не позднее 20 декабря текущего года предоставил: подписанный работодателем акт о создании рабочего места (в том числе надомного) для трудоустройства данной категории населения; заверенные работодателем копии документов, подтверждающих затраты на оборудование рабочего места (в том числе надомного), счетов-фактур; платежные поручения, накладные на приобретение оборудования; выписку из штатного расписания работодателя в части введения штатной единицы для трудоустройства родителя; заверенные работодателем

Таблица 2. Реализация мероприятия по трудоустройству многолетних родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в РТ в 2013 г.

Категория населения	Подано заявлений для участия в мероприятии	Признаны безработными из числа подавших заявление для участия в мероприятии, чел.	Трудоустроены в рамках мероприятия, чел.	Сохранили занятость в течение 9 месяцев, чел.
Многолетние родители, родители, воспитывающие детей-инвалидов	31	29	29	27

копии трудовых договоров и приказов о приеме на работу. В 10-дневный срок осуществляется рассмотрение и подписание акта, на основе которого происходит перечисление средств на возмещение его затрат. После того как создано и оснащено рабочее место, денежные средства возмещены работодателю, рабочее место вносится в ПК «Катарсис» как вакансия для родителя, воспитывающего ребенка-инвалида.

Выплату заработной платы работодатель должен осуществлять самостоятельно, но не ниже минимального размера оплаты труда, предусмотренного законодательством.

Контроль над целевым использованием бюджетных средств, выделенных на создание рабочих мест, осуществляет Министерство и ЦЗН. ЦЗН ежемесячно предоставляет отчет в Министерство о трудоустроенных гражданах.

Средства, выделенные на создание рабочего места, могут подлежать возврату в ЦЗН в случаях: их нецелевого использования; выявления фактов предоставления работодателем недостоверных сведений по созданию рабочего места; необеспечения занятости на этих рабочих местах данной категории населения в 30-дневный срок со дня создания. В случае отказа от добровольного возврата в доход бюджета РТ указанных средств они подлежат взысканию в принудительном порядке в соответствии с законодательствами РФ и РТ. За 4 года реализации мероприятия случаев возврата в бюджет РТ не было. Все финансовые средства были освоены в полном объеме.

Родитель, воспитывающий ребенка-инвалида, обращается в органы занятости для регистрации в качестве безработного гражданина в целях поиска подходящей работы. Регистрация производится со дня личного обращения с предоставлением всех необходимых документов. Гражданин, обратившийся в службу занятости, должен заполнить «Заявление-анкету на предоставление гражданину государственной услуги содействия в поиске подходящей работы». Гражданина регистрируют в единой базе органов занятости населения «Катарсис», где указывается, что он является родителем, воспитывающим ребенка-инвалида. В 2013 г. (табл. 2) двое граждан из 31,

обратившихся для участия в мероприятии в ЦЗН, не смогли представить полный пакет документов и не были признаны безработными; 2 человека из-за ухудшения здоровья детей-инвалидов не смогли продолжить работать.

В течение 10 дней со дня произведенной регистрации органы занятости предлагают обратившемуся гражданину 2 варианта (если имеются) подходящей работы, которые могут быть найдены при помощи базы данных центра занятости. Например, на сегодняшний день в республике имеется 49 201 вакансия, из них 37 636 - по рабочим профессиям (бетонщик, арматурщик, водитель грузового автомобиля, плотник, повар, монтажник, каменщик и т.д.), 45 372 - с оплатой труда выше прожиточного минимума. Родителей детей-инвалидов и многолетних родителей данные профессии в большинстве случаев не устраивают в связи с характером, графиком работы, условиями труда. Перечень вакансий обновляется примерно на 1 % ежеквартально.

В течение 3 дней родитель должен посетить работодателя, работодатель рассматривает кандидатуру и в соответствующем документе («Направление на работу») заполняет результаты рассмотрения кандидатуры гражданина. Если работодателя устраивает данный гражданин, то он трудоустраивается на это рабочее место. Если работодателя не устраивает кандидатура, безработный должен посетить второго работодателя. В случае второго отказа для поиска подходящей работы ему назначается новая дата посещения ЦЗН. В качестве объективных причин отказа работодателей от предоставления данной категории граждан работы - отсутствие опыта и соответствующего образования; субъективные причины отказа - наличие двух и более детей, имеющих ограничения в здоровье. От работодателя это потребует формирования гибкого графика работы, а работник будет часто находиться на больничных отпусках, также имеют значение и другие обстоятельства.

Если все же подходящей вакансии нет, то специалист на 11-й день со дня подачи заявления признает человека безработным, ему назначается пособие по безработице. Величина посо-

бия по безработице ежегодно утверждается Правительством РФ, на 2014 г. минимальная величина пособия составляет 850 руб., максимальная - 4900 руб.

С целью выявления проблем трудоустройства социально уязвимых групп населения при предоставлении государственных услуг ЦЗН г. Казани по трудоустройству нами было проведено исследование. Задачи исследования:

1) выявить проблемы, возникающие при трудоустройстве родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей, и возможности их преодоления;

2) определить степень удовлетворенности родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей полнотой и качеством услуг, оказываемых в ЦЗН.

Методология исследования: анкетный опрос объекта исследования многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, пользующихся услугами ЦЗН г. Казани (возраст от 27 до 48 лет, 95 % - мамы); экспертные полуструктурированные интервью со специалистами ЦЗН г. Казани, опыт работы в ЦЗ не менее 5 лет.

Все опрошенные были трудоустроены через органы служб занятости населения в основном на созданные рабочие места в швейном производстве, охранной системе, рекламной сфере, в системе жилищно-коммунального хозяйства, в сфере оказания услуг населению (парикмахерские, ремонт множительной техники, пошив и ремонт одежды и др.); 70,3 % многодетных мам и мам, воспитывающих детей-инвалидов, имеют среднее профессиональное образование.

К причинам, по которым у респондентов возникают проблемы с трудоустройством при самостоятельном обращении к работодателю, специалисты ЦЗН отнесли: пониженную конкурентоспособность на рынке труда, в частности, слабое владение искусством общения, неумение подать себя работодателю; временные ограничения (родители не имеют возможности задерживаться на работе после окончания рабочего времени, "выходить в нерабочие дни") и др. Из-за временных ограничений у многих родителей нет возможности частого общения с коллегами, друзьями и знакомыми, из-за их частого отсутствия на рабочем месте могут возникнуть трудности в отношениях с коллегами. Родители боятся, что работодатель всерьез не воспримет их желание работать. Поэтому многие работодатели трудоустраивают их только потому, что их обязывает к этому государство.

Говоря о рабочем времени или графике работы, родители считают, что рабочий день стоит "сократить наполовину" с сохранением зарабо-

танной платы (43 %), другие готовы работать полный день (45 %), но с соблюдением их прав (дополнительные выходные дни, предназначенные для работающих родителей детей-инвалидов), остальные (12 %) затруднились ответить. А работодатель не заинтересован в работающих с сокращенным рабочим днем.

Сотрудники ЦЗН отмечают дискриминацию со стороны работодателей при самостоятельном трудоустройстве данной категории граждан:

- психологическая дискриминация - работодатель может принять заявление, но делает это демонстративно неохотно;

- работодатель заочно вычеркивает из претендентов такого кандидата, будучи уверенным, что они работают менее эффективно;

- работодатель отказывает в приеме на работу, считая, что данный работник не сможет выполнить работу либо создаст дополнительные проблемы для него.

Большая проблема, которую отметили специалисты ЦЗН, - количество организаций, трудоустраивающих данные категории по специальным программам, ограничено. С каждым годом количество организаций, индивидуальных предпринимателей, участвующих в реализации программ, сокращается примерно в 2 раза (с 35 организаций и индивидуальных предпринимателей в 2011 г.). Для работодателей - это набор особых обязательств и работ: обеспечение сокращенного рабочего дня, обеспечение специальным оборудованием специальных рабочих мест, создание доступной среды как на рабочем месте, так и до него и многое другое. Поэтому большинство старается не нанимать таких людей на работу. Участвуют в трудоустройстве лишь самые социально ответственные работодатели, которые осознают свои социальные обязательства, либо те, которые сами или их члены семьи оказались в аналогичной ситуации.

Специалисты ЦЗН постоянно стремятся к установлению и поддержанию контактов с работодателями: для руководителей, бухгалтеров, работников кадровых служб предприятий и организаций проводятся беседы по решению проблем занятости социально уязвимых категорий населения; проводятся консультации по вопросам государственной политики занятости в соответствии с нормативно-правовыми документами; доводится информация до работодателей об оказываемых ЦЗН услугах; решаются текущие вопросы; дают дополнительную или новую информацию и т.д. Сотрудники ЦЗН систематически посещают работодателей, изучая перспективы работы предприятий по сохранению рабочих мест, а также возможности создания новых и др.

Итак, практика показывает, что один из наиболее эффективных методов трудоустройства родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей - программы, направленные на постоянное трудоустройство данных категорий граждан, в том числе и работа на дому, с компенсацией расходов на оснащение рабочего места. Участники опроса поддерживают разработку и реализацию специальных программ по трудоустройству социально уязвимых групп населения: специальные программы - это социальная гарантия трудоустройства, адресность оказания услуг социального обслуживания; чаще всего единственной возможностью для данной категории получить работу. Привлечение данной категории граждан на рынок труда позволит в какой-то степени решить иждивенческую психологию и повысить экономическую активность, дает возможность реализовать профессиональные навыки данной категории граждан, пусть нерешительно, но повысит предложение труда, связанного со вступлением страны в длительную демографическую яму, увеличит отчисления в социальные фонды.

Для работодателя участие в данном мероприятии - это возможность: получить на безвозвратной и безвозмездной основе средства на приобретение необходимого оборудования, оргтехники, мебели для конкретного рабочего места (оборудование заносится на баланс предприятия или организации); продемонстрировать социальную ответственность перед обществом, перед семьей; приобрести квалифицированного и ответственного специалиста.

Конструктивная работа ЦЗН с работодателями позволяет создавать рабочие места для данных категорий населения, предотвращать возник-

новение проблем и особых трудностей. Специальные программы - это один из наиболее эффективных способов трудоустройства социально уязвимых категорий населения. Они требуют дальнейшего развития, совершенствования, корректировки. Например, введение льгот работодателям, активно трудоустраивающим родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и многодетных родителей. Отсутствуют или не проработаны механизмы принуждения или стимулирования участия работодателей в обеспечении самой занятости. Поэтому можно говорить о слабости всей системы трудоустройства данного населения.

¹ Численность детей-инвалидов до 18 лет в Российской Федерации / Федер. служба гос. статистики. URL: <http://www.gks.ru>.

² Дети-инвалиды - проблемы детей-инвалидов. 2014 год / Всемирная организация здравоохранения. URL: <http://www.who.int/ru>.

³ Всемирный доклад об инвалидности. 9 июня 2012 г. / Всемирная организация здравоохранения. URL: <http://www.who.int/ru>.

⁴ Информация по итогам деятельности ФКУ "ГБ МСЭ" по Республике Татарстан за 2013 год / Федер. казенное учреждение "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан. URL: <http://mse16.ru/statistika>.

⁵ Справочная информация по основным показателям социально-экономического развития Республики Татарстан на 01.01.2014 г. // М-во труда занятости и социальной защиты Республики Татарстан. URL: <http://mtsz.tatarstan.ru>.

⁶ Государственная программа "Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы" // М-во труда занятости и социальной защиты Республики Татарстан. URL: <http://mtsz.tatarstan.ru>.

Поступила в редакцию 02.08.2014 г.