

## Российское сберегательное дело в период Первой мировой войны

© 2014 Ковнир Владимир Николаевич  
доктор экономических наук, профессор

© 2014 Карраск Михаил Александрович

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

E-mail: oet2004@ya.ru

Рассматривается развитие сберегательного дела в российской экономике в годы Первой мировой войны, его воздействие на процессы финансовой стабилизации и обеспечения военных нужд.

*Ключевые слова:* сберегательные кассы, деятельность сберкасс в различных сферах в годы войны, военный бюджет, государственное регулирование, займы, процентная политика.

Сберегательное дело в России в годы Первой мировой войны активно развивалось, этому способствовало увеличение денежной массы в стране, сокращение внутреннего товарного оборота, увеличение заработной платы на предприятиях, работающих на военные заказы. Большие изменения в деятельности российских сберегательных учреждений начались еще до непосредственного начала мировой войны 1 августа 1914 г. Император Николай II уже 27 июля 1914 г. подписал указ, по которому до окончания военных действий прекращался обмен кредитных билетов на золото, а эмиссионное право Государственного банка резко увеличивалось - с 300 до 1500 млн руб.<sup>1</sup>

Наращивание объема бумажных платежных средств в течение всего периода войны естественно вело к инфляционным процессам - индекс цен вырос в 7 раз по сравнению с уровнем 1914 г. Однако к 1917 г. сама покупательная способность 1 руб. упала до 27 коп., т.е. менее чем в 4 раза по сравнению с довоенным уровнем. Инфляция также нарастала в силу снижения объема золотого запаса Государственного банка, поскольку государство вынуждено было оплачивать военные расходы золотом: за период с 1914 г. до начала 1917 г. русское правительство оплатило зарубежные военные поставки на 640 млн руб. золотом, что составило почти половину предвоенного золотого запаса.

Покрытие военных расходов обеспечивалось в большей степени за счет внутренних ресурсов (до 80 % поступлений за период 1914-1917 гг.), а также денежной эмиссии и внутренних займов. Сохраняющееся доверие населения к бумажным денежным знакам сдерживало темпы инфляции, а также способствовало росту вкладов в сберегательные кассы, в том числе счетов операций с ценными бумагами. Важную роль

антиинфляционного рычага сыграли государственные займы, изымавшие из обращения значительную часть эмиссионных бумажных денег. До Февральской революции 1917 г. было выпущено займов на общую сумму 8 млрд руб., с чистой выручкой от реализации 7528,9 млн руб. Правительство также выпускало краткосрочные 5 %-ные обязательства казначейства (векселя), которые закладывались в Государственном банке в залог кредитов казне. Указ Николая II от 23 июля 1914 г. предоставлял Государственному банку право учитывать краткосрочные обязательства в размере, "вызываемом потребностями времени"<sup>2</sup>. Таким образом, основными источниками покрытия военных расходов явились государственные облигации и краткосрочные обязательства казначейства, главную роль в реализации которых сыграли сберегательные учреждения.

Подписка на новые государственные займы была введена с началом военных операций. Реализация 5 %-ного краткосрочного займа 1915 г. была проведена и через сберегательные кассы, которыми, таким образом, было выручено 189,9 млн руб. через 212,3 тыс. подписчиков. Они составили 56,8 % от общей суммы подписки, реализованной без участия частных банков. Средняя сумма на одного подписчика составляла 893 руб., что свидетельствовало о том, что основными подписчиками являлись вкладчики среднего класса, являющиеся наиболее консервативными держателями государственных фондов<sup>3</sup>.

Всего же с июля 1914 г. по октябрь 1917 г. было помещено госзаймов военного времени на сумму более чем в 3,2 млрд руб., а с учетом подписных займов (при содействии сберегательных касс) в 856,5 млн руб., общая сумма достигла почти 4 млрд руб.<sup>4</sup> Расходы на военные нужды проходили по особому военному бюджету и специ-

**Таблица 1. Государственный бюджет России в 1914 и 1916 гг., млн руб.**

Год	Доходы	Расходы	Баланс
1914	2960,8	3203,5	- 242,7
1916	4331,5	3151,8	+ 1179,7

*Источник.* Сидоров А.Л. Финансовое положение России в годы Первой мировой войны. М., 1960. С.121; Дементьев Г.А. Государственные доходы и расходы России и положение государственного казначейства за время войны с Германией и Австро-Венгрией до конца 1917 г. Пг., 1917. С. 29.

альному военному фонду, куда не входили налоги, являвшиеся источником ординарного государственного бюджета. С началом войны непредвиденные расходы привели к дефициту бюджета страны, но к 1916 г. положение было исправлено и бюджет даже стал профицитным (табл. 1).

Следует отметить, что начало войны с Германией привело к оттоку вкладов из сберегательных касс, который, тем не менее, не превышал уровня осени 1905 г. (периода подъема революционных волнений в стране). Государственный банк предпринял меры, сходные с ситуацией 1905 г., предоставив системе сберегательных касс дополнительные кредиты для массовой выдачи вкладов, с целью снижения продаж ценных бумаг из портфеля сберегательных учреждений. В совокупности со свободными средствами касс это компенсировало массовый отток средств и позволило избежать паники.

Для облегчения проведения операций для солдат и офицеров в действующей армии также были организованы сберегательные кассы. С 13 августа 1915 г. по книжкам полевых касс была отменена предельная сумма частичных выдач, а также предельная сумма частичных выдач в тыловых кассах по сберегательным книжкам, выданным полевыми кассами. В октябре 1915 г. частичные выдачи (до 75 % вклада и не более 500 руб.) могли переводиться через главное управление сберегательными кассами русским военнопленным по их письменным требованиям без предоставления сберегательной книжки.

В отношении стран, с которыми велись военные действия (Германия, Австрия, Турция), были проведены защитные меры: вводились ограничения по изъятию вкладов для подданных этих стран

(им могло выдаваться не более 500 руб.), запрещен перевод вкладов за пределы России<sup>5</sup>.

В октябре 1916 г. в докладе Николаю II по случаю 65-летия деятельности российских сберегательных касс министр финансов П.Л. Барк отмечал<sup>6</sup>, что сберегательные кассы стали крупнейшими правительственными кредитными учреждениями, которые основаны на широком доверии населения. Динамика операций показана в табл. 2.

В годы войны увеличение количества касс, вкладов и денежных средств, хранимых в сберегательных кассах, было аналогично бурному росту на рубеже 1880-1890-х гг. Особенно росли объемы сбережений и ценных бумаг: денежные вклады выросли в 2,3 раза, вклады в процентных бумагах - в 3,8 раза. Фонд процентных бумаг превысил предвоенные объемы приблизительно в 2,3 раза.

Активно развивались и страховые операции: в 1915 г. было заключено 6,7 тыс. договоров (страховая сумма 9,3 млн руб.), в 1916 г. - 22,6 тыс. (37,9 млн руб.), к 1917 г. - 88,9 тыс. (107 млн руб.)<sup>7</sup>. На рост внутренних сбережений также повлияло введение в годы войны "сухого закона".

Министерство финансов проводило целенаправленную политику по использованию внутренних накоплений на военные цели. Главным ее механизмом было обслуживание государственного долга с помощью деятельности сберегательных учреждений, в которых были проведены организационно-технические преобразования. В мае 1915 г. Управлением сберегательными кассами был издан приказ "О развитии сети фабрично-заводских и выездных отделений сберегательных касс", а также новых отделений при

**Таблица 2. Операции российских сберегательных касс в 1914-1916 гг.**

Год (к 1 января)	Число касс	Количество книжек, тыс. шт.	Остаток вкладов, млн руб.		Фонд процентных бумаг, млн руб.
			денежных	в процентных бумагах	
1914	8553	8992	1685,4	348,6	1906,2
1915	9053	9241	1835,0	401,0	1845,5
1916	9855	9985	2448,6	664,4	2421,3
1917	14 157	12 160	3889,5	1335,8	4433,1

*Источник.* РГИА. Ф. 581. Оп. 1. Д. 295. Л. 22; Д. 878. Л. 47. (Здесь и далее архивные источники приводятся по исследованию: История Сбербанка России (1841-1991) / под ред. А.И. Казьмина; авт. кол.: Ю.А. Петров, С.В. Калмыков, Ю.М. Голанд. URL: www. Sberbank-history.ru.)

горнопромышленных предприятиях. В городских центрах и пригородах стали действовать выездные отделения касс, которые работали в день выдачи заработной платы. Сберегательные кассы открывались также при элеваторах и даже в помещениях, закрытых из-за “сухого закона” винных лавок. Активно развивалось сберегательное дело вне городов, где для открытия новых касс при почтово-телеграфных отделениях непосредственно Управлением сберкасс было выдано до половины необходимых для этого средств. В результате в сельской местности до начала Февральской революции 1917 г. было дополнительно открыто 4971 сберегательная касса. Управление поддерживало и открытие касс при православных приходах - таких касс к маю 1917 г. было открыто 900. За период военных действий сберегательные учреждения России были открыты в сопредельных государствах (Китае, Монголии, Иране), а также при русских консульствах в США и Канаде. Всего с 1 июля 1914 г. по 1 января 1917 г. число касс выросло на 65 % и достигло 14 157<sup>8</sup>.

Одним из важнейших преобразований, сделавших сберегательные кассы крупным кредитным учреждением, стал закон от 7 июля 1915 г. об отмене предельной суммы вкладов и предоставлении права размещать в различных сберегательных кассах накопления без ограничений, поскольку действовавший с 1895 г. Устав сберегательных касс устанавливал лимит накоплений в 1 тыс. руб. Изначально предполагалось, что все сберегательные кассы будут наделены данным правом, однако министр финансов утвердил это правило только для столичных и центральных касс, состоявших при учреждениях Государственного банка и казначействах, управлениях железных дорог и почтово-телеграфных учреждениях. Для станционных отделений сберегательных касс лимит вклада составил 3 тыс. руб., для юридических лиц - 5 тыс. руб. Благодаря отмене предельной нормы вклада за 1915 г. на 365 тыс. выросло число вкладчиков со сбережениями более 1 тыс. руб. (из них 3,7 тыс. владели вкладами свыше 10 тыс. руб.). Закон от 7 июля 1915 г. окончательно превратил сберегательные кассы в “народные банки”, которые пытался создать министр финансов М.Х. Рейтерн еще в 1860-е гг.

Другие нововведения были связаны, главным образом, с распространением и хранением процентных бумаг военных займов. До июля 1915 г. подобные операции допускались только с бумагами, купленными за счет денежных взносов вкладчиков. Держателям ценных бумаг, купленных вне сберегательных касс, такое право не пре-

доставлялось. После принятия закона любой владелец государственных ценных бумаг имел право за небольшую плату держать их в сберегательной кассе, которая осуществляла все необходимые по ним операции. Кассы стали принимать ценные бумаги 22 наименований, главными среди которых были облигации государственных займов, военные займы, закладные листы и свидетельства Дворянского и Крестьянского банков.

Одним из важных решений 1915 г. было введение операций по покупке и продаже государственных ценных бумаг и выдачи под них ссуд сберегательными кассами. Если ранее (по Уставу 1895 г.) покупка ценных бумаг была возможна только после открытия счета и длительного оформления, то теперь такая возможность предоставлялась без открытия счета. В военное время также расширилась практика кредитных операций, проводимых сберегательными кассами, - свидетельства государственного долга (до 5 тыс. руб.) могли быть оставлены под залог ссуды на одно лицо под процент, определяемый Государственным банком.

Управлением сберегательных касс рассматривался и законопроект о введении новых операций по приему условных вкладов, что объяснялось накоплением вкладов, не предназначенных для длительного хранения, которые могли быть в массовом порядке затребованы с наступлением мирного времени. Для предупреждения данного явления предназначались срочные вклады сроком от 1 года до 5 лет с повышенными годовыми процентами (на 1 год - 4 %, 3 года - 5 %, 5 лет - 5,5 % годовых и др.). Данные программы успешно конкурировали с коммерческими банками.

Для снижения роста денежной массы в военный период рассматривалась и возможность введения чековых операций. Практика европейских стран в конце XIX - начале XX в., в частности Германии и Австрии, показала, что система расчетов в безналичной форме привела к расширению масштабов деятельности сберегательных касс и росту депозитных операций. В октябре 1916 г. законопроект введения чековых операций был одобрен Николаем II, однако Февральская революция помешала его утверждению.

Во время событий Февральской революции 1917 г. *сберегательные учреждения остались одним из немногих бесперебойно работавших правительственных учреждений.* Даже во время военных столкновений они выполняли распоряжение Управления “о неукоснительном совершении... всех обычных операций с беспрепятственной выдачей населению без всяких огра-

ничений истребуемых ими вкладов”<sup>9</sup>. Поведение вкладчиков было сдержанным, так как Временное правительство объявило себя преемником всех денежных государственных обязательств, в том числе по вкладам в сберегательные кассы - в числе немногих оставленных на своих должностях высших администраторов был управляющий Государственными сберегательными кассами Д.Е. Куриленко. В течение революционных событий 27 февраля - 3 марта 1917 г. в Петрограде было изъято вкладов всего на 1,1 млн руб., а взносы процентными бумагами даже возросли на 267 тыс. руб.

14 марта 1917 г. было издано распоряжение “О дальнейшем развитии сберегательного и страхового дела на благо Родины”, в котором подчеркивалось, что сберегательные кассы остаются, как и прежде, “собирающими общенародного капитала, постоянно оказывающего нашей Родине мощную поддержку”<sup>10</sup>. В апреле 1917 г. Управление сберегательных касс издало указ о проведении разъяснительной работы среди вкладчиков по поводу сохранности вкладов и их беспрепятственной выдаче.

Рассматривалась и возможность перевода сбережений в ведение земств, городов, кооперативов и др. Таким образом, исключалась сложившаяся практика их использования только в интересах обслуживания государственного долга, для чего предполагалось создать союз сберегательных учреждений с кооперативными и общественными организациями, реорганизовать структуру управления кассами, сделать Управление сберегательными кассами самостоятельным учреждением под общим контролем Министерства финансов. Предусматривалась и децентрализация управления сберегательных касс с образованием районных окружных управлений под контролем местных кооперативно-общественных представителей. На текущий период главной задачей оставалось обеспечение притока вкладов до завершения военных действий. Среди нововведений были только попытки ввести в практику сберегательных учреждений чековые операции, утвержденные еще царским правительством (проект “О введении в некоторых крупнейших государственных сберегательных кассах распоряжения вкладами посредством чеков и об установлении в кассах производства зачетной операции” подписан министром финансов М.В. Бернацким и управляющим сберегательными кассами К. Билинским). Однако этот законопроект кабинет А.Ф. Керенского не принял.

К моменту Октябрьского переворота в Управлении государственными сберегательными кассами находилось 15 085 касс (современный

Сбербанк России имеет около 20 тыс. отделений), остаток по денежным вкладам составлял 4629,7 млн руб., по вкладам в процентных бумагах - 1736,4 млн руб., т.е. суммарно 6366,1 млн руб. Только за 1-ю половину 1917 г. прирост вкладов составил более 1 млрд руб. Активно развивались и страховые операции: в 1-й половине 1917 г. было заключено 12,9 тыс. страховых договоров на сумму 25,6 млн руб. (в 2,5 раза выше уровня 1-й половины 1916 г.). Дальнейшее развитие российского сберегательного дела было прервано революцией, гражданской войной и, как следствие, катастрофическим общеполитическим, экономическим и финансовым кризисом.

Можно констатировать, что в России наряду с общественными организациями сберегательного типа в 1917 г. была создана гибкая и устойчивая государственная система по консолидации сбережений населения. Несмотря на изменения общей структуры отношений собственности в течение периода развития государственных сберегательных учреждений, условия договоров сохранялись, что определило успешную деятельность сберкасс. Альтернативные общественные и частные сберегательные организации не могли составить значимой конкуренции государственной системе по ряду причин: излишний контроль государства в развитии рыночных отношений, низкий уровень гражданских прав, недостаточное развитие системы малого частного кредитования, преимущество в развитии сети государственных сберегательных касс и др. Даже кризисные явления в социальной жизни развития общества не приводили к высоким издержкам в сберегательной сфере, о чем свидетельствует рост вкладов, наблюдавшийся в предреволюционный период. В результате государство косвенным образом (через развитие промышленности) стимулировало активизацию новых социальных групп, но не было способно развивать адекватный диалог с возникающими новыми экономическими и политическими организациями. В рассматриваемой нами сфере отношений население страны было готово вкладывать деньги в систему государственного сберегательного дела, но не поддерживало сложившуюся систему государственного управления.

Временное правительство в 1917 г. уже не обладало достаточными политическими и экономическими ресурсами для развития социальной сферы и не смогло остановить революционные процессы, что привело к разрушению существующей государственной системы. А сеть государственных сберегательных касс в дальнейшем была использована в своих целях уже новой властью.

<sup>1</sup> Русский рубль. Два века истории. XIX-XX вв. М., 1994. С. 170.

<sup>2</sup> *Мукосеев В.А.* Военные займы России // Военные займы / под общ. ред. М.И. Туган-Барановского. Пг., 1917. С. 17.

<sup>3</sup> Общий обзор деятельности Государственных сберегательных касс в 1915 г. (Объяснительная записка к Отчету Государственных сберегательных касс по сберегательной операции за 1915 г.) // Изв. Государственных сберегательных касс. 1916. □ 6. С. 694-704.

<sup>4</sup> *Дементьев Г.Д.* Государственные доходы и расходы России и положение казначейства за время войны с Германией и Австро-Венгрией до конца 1917 г. // Вестн. финансов, промышленности и торговли. 1917. □ 36-41.

<sup>5</sup> *Поткина И.В.* Законодательное регулирование предпринимательской деятельности иностранцев в России, 1861-1916 гг. // Иностранное предпринимательство и zahraniчные инвестиции в России: очерки / рук. проекта В.И. Бовыкин. М., 1997. С. 30-31.

<sup>6</sup> *Беляев С.Г.* П.Л. Барк и финансовая политика России, 1914-1917 гг. СПб., 2002.

<sup>7</sup> Общий обзор деятельности Государственных сберегательных касс в 1915 г. С. 694-704.

<sup>8</sup> Состояние счетов государственных сберегательных касс на 1 октября 1917 года (статистика) // Вестн. финансов, промышленности и торговли. 1917. □ 40. С. 394.

<sup>9</sup> РГИА. Ф. 581. Оп. 1. Д. 878. Л. 8-8 об.

<sup>10</sup> ЦИАМ. Ф. 211. Оп. 1. Д. 415. Л. 407-407 об.

*Поступила в редакцию 04.08.2014 г.*