

Инвестиционная стратегия дотационного региона: обоснование необходимости, механизмы разработки

© 2014 Коков Артур Чаримович

доктор экономических наук, профессор

© 2014 Бакаев Алхазур Мухданович

Чеченский государственный университет

364051, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Киевская, д. 33

E-mail: arturkokov@mail.ru

Обосновывается необходимость разработки инвестиционной стратегии для такого дотационного региона, как Чеченская Республика. Приводятся основные понятия и механизмы разработки региональной стратегии развития. Предложен эффективный механизм разработки региональной инвестиционной стратегии.

Ключевые слова: стратегия, инвестиционная деятельность, совершенствование, механизм, регион, проблемы, пути решения.

Инвестиционная политика является составной частью экономической политики государства и служит рычагом воздействия как на экономику страны, так и на предпринимательскую деятельность ее хозяйствующих субъектов. Основными направлениями инвестиционной политики выступают меры по организации благоприятного режима для деятельности отечественных и иностранных инвесторов, по увеличению прибыльности и минимизации рисков в интересах стабильного экономического и социального развития, по повышению жизненного уровня населения. Результат осуществления инвестиционной политики оценивается в зависимости от объема вовлеченных в развитие экономики инвестиционных ресурсов. А в последнее время этот показатель стал одним из главных критериев оценки деятельности руководства регионов и муниципалитетов¹.

Проблема разработки инвестиционной стратегии и эффективной его реализации актуальна и для такого дотационного региона, как Чеченская Республика. Поэтому требуются научно обоснованные предложения, рекомендации и механизмы по разработке Стратегии привлечения инвестиций в Чеченскую Республику, где необходимо сформировать систему инвестиционных приоритетов.

Основанием для проведения подобной работы являются следующие нормативные документы: Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276 “Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности”; Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

№ 596 “О долгосрочной государственной экономической политике”; Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее - Стандарт), утвержденный решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации “Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов” от 3 мая 2012 г.; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р “Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года”; Постановление Правительства Чеченской Республики от 9 ноября 2010 г. № 202 “Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года”.

В связи с указанными целями разработки Инвестиционной стратегии Чеченской Республики должны стать следующие мероприятия: комплексный анализ социально-экономического развития Чеченской Республики и оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики Чеченской Республики, доступных ресурсов ее развития; рейтингование отраслей и территорий Чеченской Республики по уровню инвестиционной активности и привлекательности для потенциальных инвесторов; комплексный анализ институциональной среды Чеченской Республики с точки зрения инвестиционной привлекательности; содействие повышению инвестиционной привлекательности Чеченской Республики для российских и иностранных инвесторов; формирование перечня мероприятий, создающих благоприятные условия для привлечения инвестиций в целях решения ключевых задач социально-экономического развития Чеченской Республики.

Из поставленной цели вытекают задачи разработки инвестиционной деятельности: определение инвестиционных приоритетов региона (территории, отрасли, технологии опережающего развития, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты); определение текущего инвестиционного потенциала и инвестиционной привлекательности Чеченской Республики; выявление ключевых слабых и сильных сторон социально-экономического положения Чеченской Республики в настоящий момент с точки зрения инвестиционного климата, ключевых возможностей и угроз развития региона; конкретизация сильных и слабых сторон экономики Чеченской Республики на отраслевом и территориальном уровне с точки зрения инвестиционной привлекательности; описание и анализ законодательных норм, регламентирующих инвестиционную деятельность; описание и анализ деятельности координирующих органов, призванных следить за качеством исполнения введенных норм и оказывать содействие инвесторам; описание и анализ деятельности специальных региональных и федеральных институтов развития применительно к условиям Чеченской Республики; определение мероприятий, взаимосвязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам, в том числе государственных региональных программ, отдельных проектов, обеспечивающих рост инвестиций в Чеченской Республике; разработка Инвестиционной стратегии и методических рекомендаций по ее реализации; определение показателей, характеризующих результативность Стратегии.

При разработке инвестиционной стратегии необходимо выдержать следующие требования: информация, указанная в Инвестиционной стратегии, должна быть объективной, основываться на достоверных данных. Все числовые данные и ключевые предположения должны сопровождаться ссылками на источники информации с указанием даты, по состоянию на которую приведена информация; разработка Инвестиционной стратегии должна вестись публично с привлечением экспертов, предпринимателей и инвесторов: инвестиционная стратегия должна соответствовать направлениям регионального развития; разработка Инвестиционной стратегии должна осуществляться с учетом отраслевых стратегических документов и соответствовать Стандарту².

Разработка инвестиционной стратегии предполагает проведение диагностики социально-экономического положения Чеченской Республики в сравнении с регионами-конкурентами, со средним уровнем развития по федеральному округу и России в целом по ключевым показателям, влияющим на инвестиционную привлекательность³. Анализ динамики социально-экономического развития Чеченской Республики производится на основе следующих параметров:

- географическое положение и природные условия;
- ресурсная обеспеченность;
- инфраструктурная освоенность и характеристики расселения;
- динамика и структура ВРП;
- динамика и структура промышленного производства;
- развитие ключевых отраслей промышленности;
- динамика и структура сельскохозяйственного производства;
- развитие научно-образовательного комплекса Чеченской Республики;
- развитие розничной торговли и сферы услуг;
- развитие финансового сектора;
- характеристики бюджета региона;
- демографические характеристики населения;
- характеристики уровня жизни населения;
- инвестиционная активность.

Набор конкретных показателей для анализа определяется исходя из особенностей региональной статистики.

Основная задача данного раздела - выявление базовых трендов развития Чеченской Республики. Отдельно определяются тренды, значимые только при конкретных макроэкономических условиях и имеющие ограничения по времени.

Анализируя состояние и тенденции развития инвестиционной деятельности на территории Чеченской Республики по видам инвестиционных источников и по стратегическим направлениям инвестирования, необходимо также провести:

- оценку и анализ инвестиционного потенциала Чеченской Республики;
- оценку и анализ инвестиционной активности в республике;
- оценку и анализ инвестиционного климата в республике;
- оценку и анализ инвестиционных продуктов/предложений в республике, в том числе по факторам, его формирующим;
- оценку перспектив развития инвестиционной деятельности (по показателю объема инвестиций) в республике в условиях "как есть", а также в условиях "как должно быть" исходя из прогнозных сценариев развития российской и мировой экономики, на основании которых осуществляется стратегическое планирование.

Проведение SWOT-анализа экономического положения Чеченской Республики позволит выявить ее стратегически сильные и слабые стороны с точки зрения привлечения инвестиций, а также возможности и угрозы развития региона. В разделе "Возможности" SWOT-анализа основное внимание должно быть акцентировано на анализе структуры и тенденций мировой экономики в разрезе поиска потенциальных ниш для существующих предприя-

Потенциальные конкуренты Чеченской Республики

№ п/п	Конкуренты	Описание
1	Соседние регионы	Обладающие сходными географическими и ресурсными преимуществами (Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания)
2	Регионы	Демонстрирующие наибольшие успехи в развитии инвестиционного законодательства (Новгородская область, Ярославская область)
3	Регионы	Являющиеся конкурентами республики в ключевых отраслях экономики и перерабатывающей промышленности (Краснодарский край, Ставропольский край, Воронежская область, Московская область)

тий Чеченской Республики, а также на определении потенциальных проектов (с учетом ресурсных возможностей региона) в мировом разделении труда и способах интеграции в международные цепочки производства.

Для понимания преимуществ, которые регион может предложить потенциальным инвесторам, и определения позиций Чеченской Республики по данным факторам среди регионов конкурентов был проведен анализ сильных и слабых сторон Чеченской Республики.

Набор факторов, влияющих на принятие решения об инвестировании, различается в зависимости от отраслевой принадлежности инвестора, однако существуют характеристики, служащие индикатором инвестиционной привлекательности региона для всех типов и групп инвесторов.

В качестве потенциальных конкурентов Чеченской Республики установлены регионы с определенными характеристиками (см. таблицу).

Проведенный анализ показал, что по значимым для потенциального инвестора факторам Чеченская Республика конкурентоспособна по сравнению с соседними регионами. Конкурентные преимущества региону создают:

- транспортно-инфраструктурный потенциал;
- высокий потребительский потенциал;
- стабильная социально-политическая ситуация;
- благоприятные климатические условия.

Для обеспечения роста инвестиций в экономику Чеченской Республики необходимо рассмотреть направления работы, которые предстоит конкретизировать в будущем. К ним относятся:

1) структурные реформы.

Неэффективные предприятия не должны поддерживаться государством и местными властями ни прямо, ни косвенно. Должно сокращаться перекрестное субсидирование. Напротив, предпочтение должно оказываться сильным, более эффективным предприятиям, чтобы ускорить процесс обновления экономики.

По сути, важнейшими составляющими структурных реформ являются: защита прав собственности; укрепление корпоративного управления; усиление дисциплины исполнения контрактов; разви-

тие банковской системы и институтов финансового рынка;

2) укрепление институтов государственной власти.

В целях улучшения инвестиционного климата необходимы следующие меры:

- увеличение эффективности и пропускной способности судебной системы, обеспечение исполнения федеральных законов;
- готовность правительства решать проблемы, наиболее привлекающие внимание инвесторов: защиту прав собственности (в том числе и интеллектуальной), выполнение контрактных обязательств;

- совершенствование в первую очередь инвестиционной законодательной базы региона. В ходе последних событий, связанных с введенными Россией санкциями на ввоз импортного продовольствия, оно должно быть направлено, прежде всего, на создание благоприятной среды для развития конкурентоспособного бизнеса, в том числе и в перерабатывающей промышленности, ориентированного на жесткие требования мирового рынка, укрепление финансового положения реального сектора экономики при одновременном обеспечении бюджетной системы стабильными доходными источниками;

3) финансы и государственный долг.

Долгосрочная бюджетная политика должна строиться исходя из того, что для достижения высоких темпов развития экономики государственные расходы не должны превышать 25-30 % ВВП. При этом будет возможность снижать налоговое бремя, стимулировать частные сбережения и инвестиции.

¹ Коков А. Ч., Мажажихов А. А. Проблемы и перспективы привлечения инвестиций в региональную электроэнергетику // Управление рисками / Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. СПб., 2010. □ 1.

² Коков А. Ч., Арипов З. А., Назирова Я. И. Развитие реального сектора экономики в депрессивном регионе // Изв. Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2011. □ 5. С. 128-134.

³ Межев С. Инвестиционные стратегии и оценка их эффективности // Проблемы теории и практики управления. 2013. □ 5. С. 101-106.

Поступила в редакцию 02.08.2014 г.