

Особенности распределения сжиженного углеводородного газа в Самарской области

© 2014 Линниченко Павел Сергеевич
Самарский государственный экономический университет
443090, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141
E-mail: linnichenko@yandex.ru

Рассматриваются проблемы распределения сжиженного углеводородного газа с использованием механизма “балансовых заданий” на примере крупнейшей газораспределительной организации Самарской области.

Ключевые слова: логистика, газовая промышленность, природный газ, сжиженный углеводородный газ, газораспределение.

В последние годы в мировой практике все большее внимание уделяется проблемам развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК), что обусловлено необходимостью повышения уровня конкурентоспособности стран, увеличением спроса на топливно-энергетические ресурсы (далее по тексту ТЭР), их удорожанием, связанным со все более сложным освоением месторождений полезных ископаемых. Острая экологическая обстановка требует от мирового сообщества незамедлительных мер по защите окружающей среды от воздействия результатов не только производственной деятельности предприятий, но и быта человека.

Особую значимость приобретают экологически чистые виды топлива, возобновляемые источники энергии и новые технологии. Однако большинство ноу-хау либо требуют существенных доработок либо их реализация крайне затруднительна в условиях современных мировых и локальных социально-экономических отношений¹.

Стоит отметить, что энергетический комплекс существует и относительно успешно функционирует, в основном, благодаря полезным ископаемым, а точнее, топливу - углю, нефти и газу. Темпы роста мирового спроса на энергоресурсы явно опережают темпы развития технологий энергообеспечения на основе энергии ветра, солнца, морских приливов или улавливания углеводорода из промышленных выбросов. В сложившейся ситуации особую значимость приобретает работа по четкому структурированию и интеграции отношений, связанных с проектированием, организацией, управлением и контролем потоковых процессов на предприятиях газовой отрасли, ориентированная на развитие инноваций. Речь идет о технологиях переработки природного газа, с помощью которых сегодня активно внедряются безопасные для окружаю-

щей среды энергетические продукты, такие как сжиженный природный газ, сжиженный углеводородный газ (СУГ), компримированный природный газ².

СУГ широко применяется во многих областях, например для хозяйственно-бытовых нужд, отопления промышленных предприятий, многоквартирных жилых и загородных домов. СУГ также используется в качестве альтернативного топлива для заправки автомобилей³.

Наиболее широко в России и за рубежом распространен СУГ, что обусловлено относительно простой технологией производства. Помимо транспорта, СУГ используется во многих отраслях. Так, по данным ООО “Газпром экспорт”, мировой спрос на СУГ в 2014 г. ожидается на уровне 300 млн т, основная доля которого (50 %) приходится на бытовую и жилищно-коммунальный секторы, т.е. на автономное газоснабжение⁴.

По данным компании “Импекснефтехим”, объем производства СУГ в 2013 г. составил 13 400 тыс. т, что по сравнению с предшествующим годом выше на 1300 тыс. т. Несмотря на благоприятную конъюнктуру в 2012 г., роста потребления в коммунально-бытовом и транспортных секторах на внутреннем рынке не наблюдалось, а основной прирост объемов производства СУГ был направлен на экспорт. Учитывая данные обстоятельства, прогнозируемая емкость рынка в сфере ЖКХ и транспорта в 2014 г. составит лишь 7000 тыс. т⁵.

Медленные темпы роста потребления СУГ в данном случае обусловлены несколькими причинами: реализация программ газификации регионов России; слабое развитие сети автогазозаправочных станций; низкая, а в некоторых случаях отрицательная рентабельность проектов по автономной газификации малонаселенных пунктов.

По мнению некоторых специалистов, еще одной значимой проблемой отрасли автономного газоснабжения с использованием СУГ является несовершенство механизма балансовых заданий, устанавливаемых Минэнерго РФ, исходя из потребностей населения в СУГ, что определяется по заявкам муниципалитетов. Реализацией СУГ населению по балансовым заданиям занимаются уполномоченные на это организации. С одной стороны, регулирование рынка монополизирует его и усложняет процесс взаимодействия организации с органами местной власти. Социально ориентированная ценовая политика государства предполагает компенсацию убытков уполномоченных организаций, складывающихся в ходе осуществления деятельности по реализации СУГ населению, за счет средств местных бюджетов, чего в некоторых случаях не происходит из-за их дефицита. С другой стороны, существование регулируемого рынка приводит к злоупотреблению, а именно к завышению потребности в балансовом газе, что имеет следствием ценовое преимущество недобросовестных предпринимателей.

Несовершенство правовой базы логистики поставок балансового газа способствовало образованию коррумпированных схем закупок и злоупотреблению полномочиями субъектами рыночных отношений в данной отрасли. Поэтому начиная с марта 2013 г. графики поставок СУГ для коммунально-бытовых нужд населения претерпели значительные изменения. Так, сегодня распространение СУГ осуществляется исходя из потребности региона, в котором находится производитель газа, из объемов производства, потребности соседних регионов. Вплоть до указанного периода внутри субъекта РФ ГРО могли получать СУГ от различных производителей независимо от их удаленности, что приводило к дискриминации на рынке. Также во избежание дальнейших злоупотреблений объемы поставок усредняются по месяцам, что, в том числе, позволяет предотвратить перегрузки в летний период и нецелевое использование СУГ.

По данным Министерства энергетики РФ, производство СУГ в России является профицитным и превышает внутреннее потребление (включая население и промышленность) на 30-35 %. При этом объем заявок на поставку СУГ по регулируемым (льготным) ценам превышает потребление (например, на 2013 г. - в 1,6 раза). В свою очередь, цены для поставки населению существенно ниже коммерческого уровня, что создает экономическую основу для процветания недобросовестного предпринимательства. По подсчетам, порядка 15-20 % балансового СУГ не

доходит до населения, что в денежном выражении составляет до 600-700 млн руб. потерь в год.

Многие компании, такие как "Газпром газ-энергосеть", "Сибур", выступают за полную коммерциализацию рынка и отмену балансовых заданий, так как существующая система не дает эффективного решения социальных задач и препятствует развитию бизнеса в правовом поле и формированию прозрачной конкурентной среды. Такого же мнения придерживаются специалисты ГРО ООО "СВГК", ссылаясь на несовершенство регулирующих розничные цены на СУГ механизмов.

В Самарской области на протяжении многих лет уполномоченной ГРО, осуществляющей реализацию СУГ населению для бытовых нужд, является ООО "СВГК". Данная деятельность, несмотря на ежегодно возрастающие убытки, осуществляется благодаря социально ответственной позиции Общества с целью поддержки населения, проживающего в отдаленных от областного центра негазифицированных населенных пунктах. Ежегодно ООО "СВГК" в соответствии с Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 11 сентября 2013 г. № 167 подтверждает статус ГРО путем подачи документов о наличии и исправном состоянии газонаполнительных станций и пунктов, цехов по ремонту и техническому освидетельствованию баллонов, промежуточных складов баллонов, а также ремонтных участков газовой аппаратуры и круглосуточных аварийных служб в обслуживаемых районах. Помимо этого, ООО "СВГК" осуществляет эксплуатацию специализированного автотранспорта для транспортировки СУГ и содержит большой штат обученных и аттестованных работников, а также абонентский отдел.

Перевозка СУГ в пределах Российской Федерации осуществляется по заранее разработанному и согласованному маршруту с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Федерации. Движение маршрута не должно проходить вблизи важных крупных промышленных объектов, зон отдыха, природных заповедников, других особо охраняемых территорий. Следует отметить, что маршрут транспортировки должен предусматривать места стоянок и автозаправочных станций по пути следования. Разработанный маршрут при необходимости перевозки опасных грузов внутри крупных населенных пунктов не должен проходить вблизи мест крупного скопления людей, общественных учреждений социального значения, таких как школы, детские сады и т.п.

Динамика убытков, сложившихся при реализации СУГ в 2008-2012 гг., тыс. руб. без НДС

№ п/п	Показатели	2008	2009	2010	2011	2012
1	Объем реализованного газа, т	1373	993	739	625	557
2	Доходы от населения	15 072	13 530	11 348	11 135	10 749
3	Всего затраты	42 856	34 390	34 846	39 661	37 038
4	Сумма убытков	27 784	20 860	23 498	28 526	26 289
5	Полученные субсидии	18 047	18 902	18 902	17 973	17 973
6	Сумма непокрытых убытков	9737	1958	4596	10 553	8316
7	% покрытия	65%	91%	80%	63%	68%

В соответствии с Федеральным законом об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, допускается исключительно при наличии специального разрешения, получение которого, по оценкам специалистов ООО «СВГК», является наиболее сложной из различных разрешительных процедур, касающихся бизнес-процессов по распределению и реализации СУГ населению.

Выдача данного разрешения осуществляется исходя из значения автомобильных дорог и их принадлежности государству или частному лицу. В случае, если хотя бы часть маршрута проходит по дорогам федерального значения или по территории двух и более субъектов Российской Федерации, специальное разрешение выдается соответствующим федеральным органом; в случае, если хотя бы часть маршрута следования проходит по дорогам регионального, межрегионального значения, по местным дорогам, пролегающим на территории двух или более муниципальных районов, - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации; в случае, если маршрут или часть маршрута проходит по дорогам местного значения муниципального района, - органом местного самоуправления муниципального района. Аналогична ситуация в отношении дорог городских округов и дорог поселений: для перевозок СУГ по ним необходимо разрешение соответствующих администраций. Стоит отметить, что, если маршрут движения проходит по дорогам различного значения, разрешение выдается государственным органом, в ведение которого входит наиболее значимый участок маршрута. В случае, если перевозка осуществляется по дорогам, находящимся в частной собственности, разрешение выдается собственником данной автомобильной дороги.

ООО «СВГК», на базе которого проводится исследование, является уполномоченной газоснабжающей организацией по обеспечению населения Самарской области (за исключением го-

родских округов Сызрань, Октябрьск, муниципальных районов Сызранский и Шигонский) сжиженным газом для бытовых нужд и получателем субсидии. По итогам 2012 г. объемы реализации сжиженного газа населению сократились на 11 % вследствие реализации Программы газификации Самарской области, что, в свою очередь, привело к сокращению выручки, несмотря на увеличение розничных цен на 15 % с 1 июля 2012 г. (см. таблицу).

Затраты ООО «СВГК» снизились незначительно по причине роста оптовой цены на сжиженный газ и необходимости содержания масштабной инфраструктуры - семи терминалов с узкоспециализированным оборудованием и автомашинами, а также осуществления доставки баллонов до потребителей независимо от их удаленности и объемов потребления газа по ценам, в которых транспортные расходы не находят полного отражения. Затраты по содержанию указанной инфраструктуры носят условно-постоянный характер и не зависят от объемов реализации сжиженного газа. Помимо прямых расходов, существуют и косвенные затраты, которые, согласно правилам бухгалтерского учета, также относятся к данному виду деятельности.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что причинами данного положения служат: антикризисная политика по сдерживанию роста цен (тарифов); высокие требования к обеспечению топливно-энергетической безопасности; жесткие общие условия расчета розничных цен на СУГ, не учитывающие региональных особенностей; нехватка финансовых ресурсов в областном бюджете региона; снижение объемов продаж, связанное с реализацией Программы газификации области.

Сложившаяся ситуация требует применения безотлагательных мер как по возмещению сформировавшихся убытков, так и по сокращению затрат будущих периодов. Компенсация расходов прошлых периодов может быть осуществлена посредством взаимодействия ООО «СВГК» и уполномоченных органов государственной исполнительной власти Самарской области путем обоснования данных расходов в процессе перегово-

ров, а также за счет средств, полученных в ходе реализации иных рентабельных видов деятельности компании. В свою очередь, для сокращения текущих и предстоящих расходов требуется проведение следующих мероприятий: частичной логистизации потоковых процессов СУГ; установки систем ГЛОНАСС на спецтехнику; объединения распределительных снабженческих терминалов; сдачи в аренду либо консервации выведенных из процесса распределения СУГ производственных недвижимых объектов; сокращения единиц специальной техники; перевода автомобилей, задействованных в процессах распределения и реализации на КПП; сокращения персонала; сокращения затрат на материальную по-

мощь сотрудникам; перехода на электронный учет и документооборот.

¹ Сосунова Л.А., Казымова Е.П. Формирование логистических систем в производственно-коммерческой деятельности: монография. Самара, 2012.

² Мирзина Е.А. Мировая экономика на фоне смены энергетического уклада // Вестн. Самарского государственного экономического университета. 2008. № 8 (46).

³ Майорец М., Симонов К. Сжиженный газ - будущее мировой энергетики. М., 2013.

⁴ Газпром экспорт. Новости. URL: <http://www.gazpromexport.ru>.

⁵ СУГ. 2013. URL: <http://www.creonenergy.ru/consulting/detailConf.php?ID=104704>.

Поступила в редакцию 04.06.2014 г.