

## Обеспечение реализации стандартов качества жизни населения Республики Башкортостан

© 2014 Хасанова Венера Нурулловна

кандидат экономических наук, доцент

© 2014 Каримов Миндияхмет Галимжанович

кандидат физико-математических наук, доцент

Башкирский государственный университет

450076, г. Уфа, ул. Заки Валиди, д. 32

E mail: ven60@mail.ru

Проводится анализ качества жизни населения Республики Башкортостан на основе перечня показателей, характеризующих социальное, экономическое и экологическое качество, отмечается значение целесообразности и правомерности их применения для оценки условий жизнедеятельности человека.

*Ключевые слова:* качество жизни, эколого-экономический индекс, бедные работающие, адекватный заработок и продуктивная занятость, достойная продолжительность рабочего времени, безопасная работа, возможности трудоустройства.

Стратегия инновационного развития, разработанная на основе положений Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 г., задает долгосрочные ориентиры для разработки программ социально-экономического развития регионов, направленных на достижение высоких стандартов качества жизни населения.

В соответствии с трактовкой понятия качества жизни населения, определяемом Е.И. Капустиным “природно-климатическими, производственными, социальными и политическими условиями, в которых человек осуществляет свою жизнедеятельность”<sup>1</sup>, проведем анализ качества жизни населения Республики Башкортостан.

Все факторы, воздействующие на качество жизни, в зависимости от степени и характера их влияния условно разделены на три группы. Первая группа включает природные факторы, вторая группа факторов носит экономический и социальный характер и исходит из условий производства, третья группа факторов отражает социально-политические условия. Следует отметить, что третью группу факторов можно рассматривать как качество управления, которое отражает уровень институционального развития (показатели политического развития).

В методологии Всемирного экономического форума используется шесть индексов, отражающих различные параметры качества государственного управления, в частности показатели эффективности работы правительства<sup>2</sup>. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время осуществляется на основе перечня показателей, утвержденного Указом Президента

Российской Федерации от 21 августа 2012 г. □ 1199<sup>3</sup>.

Результаты оценки эффективности деятельности региональных органов исполнительной власти<sup>4</sup> показывают, что в динамике Республика Башкортостан ухушает рейтинговые позиции, поскольку в 2013 г. она заняла 64-е место, хотя в 2010, 2011, 2012 гг. республика занимала 14-е, 27-е и 36-е места, соответственно, что, в свою очередь, не позволило ей получить грант в форме межбюджетных трансфертов<sup>5</sup>. Лучшим регионом по показателям эффективности в 2013 г. признана Республика Татарстан, получившая грант в размере 325 925,3 тыс. руб.

Необходимо отметить также и снижение показателей социально-экономического развития республики, поскольку в 2013 г. она заняла 16-е место, хотя в 2010 г. - 13-е место, а по динамике развития 80-е место среди субъектов Российской Федерации. Такое положение Республики Башкортостан обусловлено относительно низкими значениями индексов средних темпов роста показателей эффективности, характеризующих качество жизни. В частности, по показателям “Ожидаемая продолжительность жизни при рождении” - 81-е место; “Смертность населения” - 80-е место; “Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на душу населения” - 77-е место; “Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений” - 74-е место.

**Таблица 1. Динамика показателей социально-экономического развития Республики Башкортостан в 2010-2012 гг.**

Показатели	Рейтинг		
	2010	2011	2012
Сводный индекс социально-экономического развития	63	34	36
В том числе:			
реальный сектор экономики	47	30	40
инвестиционная привлекательность	32	37	24
доходы и занятость населения	51	43	42
бюджетная система	75	51	45

В рамках социально-экономического развития регионов проводится мониторинг<sup>6</sup> по блокам, представленным в табл. 1.

По показателю валового регионального продукта (ВРП), представляющего собой обобщающий показатель экономической деятельности региона, Республику Башкортостан относят к регионам с высоким уровнем развития. Так, в суммарном объеме ВРП РФ доля региона в 2012 г. составила 2,1 %. (31-е место). В структуре производства ВРП наибольшая доля приходится на промышленное производство - 33,8 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 3,9 %, на долю транспорта и связи приходится 10,9 %. Темпы роста объемов ВРП в республике также имеют положительную динамику: в 2010 г. - 103,7 %, в 2011 г. - 105,2 %, в 2012 г. - 108,2 %.

Индекс промышленного производства по итогам 2012 г. в республике составил 105,7 %,

причем основной вклад в обеспечение роста промышленного производства в 2012 г. внесли предприятия обрабатывающих производств и добыча полезных ископаемых (индекс - 107,0 и 104,3 %, соответственно)<sup>7</sup>. Такая ситуация не могла не сказаться на экологической составляющей качества жизни жизни.

По приближенным оценкам, экономические издержки для здоровья населения России, связанные с загрязнением воздуха и воды, составляют в среднем не менее 4-6 % от ВВП, а в регионах ущерб для здоровья по экологическим причинам может достигать от 8-10 % ВВП, в частности для уральских регионов<sup>8</sup>.

В последние десятилетия все большее число ученых приходят к выводу, что необходим отказ от традиционной концепции ВВП за счет учета негативных воздействий экономической деятельности на окружающую среду, поскольку традиционный показатель ВВП не учитывает ущерба,

**Таблица 2. Показатели индекса скорректированных чистых накоплений**

Показатели	Абсолютное значение	Для промышленных регионов*		Среднее значение
		Минимальное значение	Максимальное значение	
ВРП, млрд руб.	647,91	78,92	885,06	342,58
Валовые накопления основного капитала (чистые накопления), млрд руб.	152,47	11,46	282,90	97,39
Индекс чистых накоплений, %	23,53	14,52	44,51	27,96
Инвестиции в основной капитал по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", млрд руб.	9,17	0	95,51	8,14
% к ВРП	1,4	0	12,8	1,8
Валовая добавленная стоимость по виду деятельности "Добыча полезных ископаемых", млрд руб.	51,8	0,1	201,8	26,5
% к ВРП	8,0	0,1	31,5	6,4
Изменение запасов древесины, млн м <sup>3</sup>	7,4	-43,5	100,7	5,0
Выбросы CO <sub>2</sub> , тыс. т	61411	4996	108535	31201
Выбросы в атмосферу загрязняющих средств, тыс. т	847	119	2813	554
Расходы на развитие человеческого капитала, млрд руб.	44,7	6,8	58,1	24,1
% к ВРП	6,90	5,18	11,68	7,51
Затраты на охрану окружающей среды, млрд руб.	11,13	0,26	17,45	4,10
% к ВРП	1,72	0,28	2,93	1,08
Земли особо охраняемых территорий и объектов, тыс. га	909,4	5,6	15710,1	1373,8
Доля площади земель особо охраняемых территорий и объектов в общей доле территорий, %	6,36	0,22	16,81	7,53
Индекс скорректированных чистых накоплений ИСЧН (эколого-экономический индекс), % к ВРП	19,61	-19,84	64,41	21,78

\* Российские регионы: экономический кризис и проблемы модернизации / под ред. Л.М. Григорьева, Н.В. Зубаревич, Г.Р. Хасаева. М., 2011.

который наносится экологии за счет загрязняющих выбросов, а потому интенсивный рост валового регионального продукта не отражает истинной динамики развития региона.

Наиболее проработанным индикатором, который характеризует социальное и экологическое качество, является индекс скорректированных чистых накоплений, принципы расчета которого представлены в работе коллектива ученых<sup>9</sup>, а в табл. 2 представлены показатели для его расчета.

Республика Башкортостан по значению индекса скорректированных чистых накоплений занимает 54-е место из 83 регионов РФ и 18-е место среди промышленных регионов. Отношение скорректированных чистых накоплений региона к ВРП составляет 19,61 %.

В структуре скорректированных чистых накоплений преобладает природный капитал, а именно запасы леса. По объему истощения минерально-сырьевых полезных ископаемых республика занимает 22-е место среди всех субъектов РФ и 11-е место среди промышленных, а по объему истощения лесных запасов республика занимает 24-е место и 11-е место, соответственно. При этом объем истощения природных ресурсов в республике незначительный и составляет 8 % ВРП.

По оценке особо охраняемых зон природных территорий, в процентах к ВРП регион занимает 47-е место среди всех субъектов РФ и 23-е место среди промышленных регионов. По объему валового накопления основного капитала республика занимает 16-е место среди всех субъектов РФ, а по по индексу чистых накопле-

Следует отметить, что республика характеризуется высоким объемом вредных выбросов в атмосферу и занимает 9-е место среди всех субъектов РФ по выбросам углекислого газа и 5-е место среди промышленных регионов, по выбросам в атмосферу загрязняющих веществ 12-е место и 6-е место, соответственно. Однако по объему затрат на охрану окружающей среды республика занимает 7-е и 5-е места, соответственно.

Таким образом, по сравнению со стандартной системой национальных счетов, предполагающей учет основного капитала, индекс скорректированных чистых накоплений включает природный и человеческий капиталы, которые, наряду с физическим капиталом, составляют национальное богатство, при этом индекс учитывает экологический фактор.

Эколого-экономический индекс обосновывает необходимость компенсации от истощения невозобновляемых природных ресурсов и ущерба от загрязнения окружающей среды (которые представляют собой вычет из ВРП) за счет роста инвестиций в человеческий и физический капиталы, обеспечивающие прирост ВРП.

Социальная сфера, представленная 21 показателем, отражена в блоке “Рынок труда, занятость и доходы населения”<sup>10</sup>. Нам представляется, что в рамках анализа социального качества жизни населения региона необходимо прибегнуть к перечню индикаторов, рекомендуемых Международной организацией труда (МОТ), с позиции “достойного труда”<sup>11</sup>, в частности через показатели занятости (табл. 3).

**Таблица 3. Динамика показателей рынка труда по Республике Башкортостан**

Год	Численность экономически активного населения, всего, тыс. чел.	В том числе		Уровень экономической активности населения	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %	
		занятые	безработные			МОТ	Зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения
2008	2025,5	1919,6	105,9	64,9	61,5	5,2	1,5
2009	2067,3	1875,9	191,5	66,3	60,2	9,3	2,1
2010	2032,5	1849,6	182,8	65,3	59,4	9,0	2,0
2011	2083,0	1923,0	160,0	67,1	61,9	7,7	1,4
2012	2060,3	1929,2	131,1	66,7	62,7	6,1	1,3

ний республика занимает 61-е место. В формирование скорректированных чистых накоплений основной вклад вносит и показатель человеческого капитала, который по объему абсолютных расходов занимает 9-е место среди всех субъектов РФ и 4-е место среди промышленных регионов, хотя в процентах от ВРП объем расходов на развитие человеческого капитала незначителен и регион занимает, соответственно, 61-е и 25-е места.

Данные табл. 3 отражают тенденцию увеличения уровня экономической активности населения, уровня занятости и снижения уровня безработицы. Рейтинг Республики Башкортостан по показателям напряженности труда, в частности, по уровню занятости - 51-е место, по уровню безработицы - 50-е, по среднему времени поиска - 40-е, а по поиску работу более года - 54-е место.

Анализ распределения занятых по видам экономической деятельности позволяет констатировать, что в 2012 г. на долю секторов сельского хозяйства и промышленности приходится 16 и 21 %, соответственно, а 63 % заняты в сфере услуг. Средний возраст занятых составляет 39,2 года, а безработных - 34,3 года.

В 2012 г. в Республике Башкортостан самый высокий процент безработных приходился на молодежь в возрасте от 20 до 29 лет - 42,4 %, а самый низкий - 1,1 % на возраст от 60 до 72 лет, на долю молодежи до 20 лет - 3,4 %. Среди безработных преобладают лица, имеющие начальное профессиональное образование, - 30,1 %. Доля безработных лиц, имеющих высшее профессиональное образование, составляет 19,8 %, а 23,3 и 20,6 % приходится на долю лиц, имеющих среднее профессиональное и среднее образование, соответственно. Средняя продолжительность безработицы в 2012 г. составила 4,7 мес.; среднее время поиска работы безработными составляет 7,2 мес.; удельный вес безработных, ищущих работу более года - 30 %<sup>12</sup>.

Анализ потребностей организаций в работах позволяет выявить возможности получения работы безработными. В 2012 г. потребность в работниках составила 31175 чел., а безработных - 124 000 чел., т.е. 4 безработных приходится на 1 рабочее место, значит, только 25 % безработных имеют реальные возможности трудоустройства, и это только количественный аспект. При этом достаточно высока доля вакансий с оплатой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, которая по итогам 2012 г. составила 23,4 %. Шансы же трудоустройства незанятых граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, более реальны и составляют 117,7 %, поскольку на 1 вакансию приходится 0,9 безработного. Такая ситуация на рынке труда свидетельствует об ограничении возможностей трудоустройства населения.

По индикатору "Адекватный заработок и продуктивная занятость" МОТ рекомендует использовать понятие "работающие бедные", которое отражает работников организации, получающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, размер которой в IV квартале 2012 г. составил 6151 руб., и по этому показателю регион занимает 62-е место. Отношение средней номинальной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума трудоспособного населения составила в 2012 г. 371,7%, что зна-

чительно ниже среднероссийского (416,3 %). С 2009 г. по 2011 г. в республике наблюдалась тенденция увеличения удельного веса численности работников, имеющих заработную плату ниже величины прожиточного минимума: с 6,9 до 12,2 %, однако в 2013 г. доля работающих бедных снизилась на 5,6 % и составила 6,6 %<sup>13</sup>.

Как положительную тенденцию можно рассматривать тенденцию увеличения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (44-е место в рейтинге) с 14 951 руб. в 2009 г. до 20264,7 руб. в 2012 г. и снижение коэффициентов фондов (дифференциация соотношения средней заработной платы 10 % с наибольшей и 10 % работников с наименьшей заработной платой) с 12,4 раза в 2009 г. до 11,1 раза в 2012 г.

Анализ индикаторов качества жизни с позиций "Достойная продолжительность рабочего времени" показал, что в 2012 г. 4,8 % занятых отработали более 51 ч в неделю.

С точки зрения обеспечения безопасных условий труда, МОТ рекомендует рассматривать показатели, характеризующие уровень производственного травматизма со смертельным исходом. Необходимо констатировать, что в регионе наблюдается тенденция сокращения численности пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в 2012 г. на 2,2 % по сравнению с 2011 г., количество пострадавших с тяжелым исходом - на 15 %.

Однако тенденция увеличения удельного веса занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда, особенно в обрабатывающих производствах (с 32,5 до 34,1%), в строительстве (с 13,2 до 18,3 %), на транспорте (с 14,5 до 17,8%) заставляет позаботиться об обеспечении безопасной работы в реальных секторах экономики региона.

В рамках концепции МОТ "Достойный труд" в Республике Башкортостан разработана Программа<sup>14</sup>, в которой обозначены приоритетные направления обеспечения достойного труда, в частности в области обеспечения безопасных условий труда, кроме стимулирующих факторов, обозначено внедрение современных систем управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков, повышение индивидуальной ответственности работников за собственную безопасность и здоровье.

Федеральным законом с 1 января 2014 г.<sup>15</sup> вводится оценка условий труда, призванная заменить прежние процедуры, в частности аттестацию рабочих мест и государственную экспертизу условий труда. Она предполагает переход

от “списочного” подхода к предоставлению гарантий и компенсаций работникам вредных и опасных производств к учету фактического воздействия на организм сотрудника вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса. Результаты оценки учитываются при уплате страховых взносов в ПФР в целях предоставления гарантий и компенсаций работникам, а также в иных процедурах в сфере охраны труда (обеспечение работников СИЗ, организация медосмотров, оценка уровня профессиональных рисков, расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и др.).

В рамках повышения заработной платы намечены пересмотр потребительской корзины в соответствии с реально сложившимися нормами и структурой потребления населением товаров и услуг и повышение минимальной заработной платы, однако количественно они никак не обозначены. По расчетам ФНПР, величина минимального размера оплаты труда, равная уровню минимального потребительского бюджета, должна составлять 24 тыс. руб., что значительно выше действующей нормы МРОТ.

Согласно Федеральному закону<sup>16</sup> минимальный размер оплаты труда с 1 января 2014 г. составляет 5554 руб. в месяц и достигает, таким образом, 80,1 % от величины прожиточного минимума, которая в Республике Башкортостан для трудоспособного населения в IV квартале 2013 г. составила 6865 руб.<sup>17</sup>, или 69,5 %, 7986 руб. от аналогичного показателя РФ<sup>18</sup>.

В рамках Среднесрочных программ развития субрегионов<sup>19</sup> выделены приоритетные направления, основной задачей которых являются обеспечение занятости населения через создание рабочих мест; обеспечение роста уровня жизни через повышение среднемесячной заработной платы и улучшения жилищных условий; обеспечение экологической безопасности.

Для снижения давления на окружающую среду, а соответственно и на жизнеспособность человека и экологических систем можно порекомендовать в рамках разработки программ стратегического развития Республики Башкортостан использовать индекс экологической эффективности, который измеряет достижения региона с точки зрения экологии и управления природными ресурсами.

<sup>1</sup> Капустин И.Е. Уровень, качество и образ жизни населения России. М., 2006. С. 32.

<sup>2</sup> Всемирный экономический форум: рейтинг глобальной конкурентоспособности 2012- 2013. URL: <http://gtmarket.ru/news/2012/09/05/4949>.

<sup>3</sup> О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1199 “Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 3 нояб. 2012 г. № 1142: [с изм. и доп. от 5 апр. 2014 г.]. URL: [http://base.garant.ru/70254132/#block\\_511#ixzz2ziUUgEGx](http://base.garant.ru/70254132/#block_511#ixzz2ziUUgEGx).

<sup>4</sup> О результатах экспертно-аналитического мероприятия “Анализ эффективности системы управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан в условиях совершенствования стратегического планирования и механизмов государственных закупок: отчет Счетной палаты Российской Федерации от 15 нояб. 2013 г. № 47К // Сайт Счетной палаты. URL: <http://www.ach.gov.ru/ru/map>.

<sup>5</sup> Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Региональная политика и федеративные отношения: распоряжение Правительства РФ от 26 марта 2013 г. № 435-р. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70245668>.

<sup>6</sup> Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ: распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 806-р. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/6625196>.

<sup>7</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели, 2013. URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b12\\_14p/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_14p/Main.htm).

<sup>8</sup> Макроэкономическая оценка издержек для здоровья населения России от загрязнения окружающей среды / С.Н. Бобылев [и др.]; Ин-т Всемирного банка, Фонд защиты природы. М., 2002.

<sup>9</sup> Устойчивое развитие: методология и методики измерения: учеб. пособие / С.Н. Бобылев [и др.]; под ред. С.Н. Бобылева. М., 2011.

<sup>10</sup> Об утверждении перечня показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ: распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. № 806-р.

<sup>11</sup> Достойный труд в Республике Башкортостан на период до 2025 года // Офиц. сайт Респ. Башкортостан. URL: <http://www.pravitelstvorb.ru>.

<sup>12</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели, 2013.

<sup>13</sup> Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан // Офиц. сайт. URL: [mintrud@bashkortostan.ru](mailto:mintrud@bashkortostan.ru).

<sup>14</sup> Достойный труд в Республике Башкортостан на период до 2025 года.

<sup>15</sup> О специальной оценке условий труда: федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 426-ФЗ. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/517855/#review#ixzz304ZuX9k0>.

<sup>16</sup> О минимальном размере оплаты труда: федер. закон от 19 июня 2000 г. □ 82-ФЗ: [с изм. и доп. от 2 дек. 2013 г.]. URL: <http://base.garant.ru/12119913/#ixzz304KfFNpa>.

<sup>17</sup> Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Башкортостан в среднем за месяц IV квартала 2013 года: постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 февр. 2014 г. □ 68. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/bashkor/528249/#ixzz304NoeWrU>.

<sup>18</sup> Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2013 г.: постановление Правительства РФ от 27 марта 2014 г.

□ 233. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161362/#p12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161362/#p12).

<sup>19</sup> См. : О среднесрочной комплексной программе экономического развития северо-восточных районов Республики Башкортостан на 2011 - 2015 годы: постановление Правительства Респ. Башкортостан от 9 нояб. 2011 г. □ 395; О среднесрочной комплексной программе экономического развития Зауралья на 2011 - 2015 годы: постановление Правительства РБ от 24 февр. 2011 г. □ 38; [в ред. постановления Правительства Респ. Башкортостан от 25 янв. 2012 г. □13]; О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года: постановление Правительства Респ. Башкортостан от 30 сент. 2009 г. □ 370. URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=391634>.

*Поступила в редакцию 04.03.2014 г.*