

Становление модели “переселенческого социализма” (Калининградская область 1946-1950 гг.)

© 2014 Бубнов Валерий Валерьевич

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

E-mail:permykovalar@mail.ru

Статья посвящена изучению исторического опыта становления социалистической экономики в Калининградском регионе. Рассматриваются ведущие факторы и наиболее значимые предпосылки этого процесса. Определена специфика формировавшейся модели: необходимость предоставления региону преференций (первоочередное материально-техническое обеспечение, финансирование, льготы для переселенцев), возрастание его роли в оборонительной доктрине страны.

Ключевые слова: экономический потенциал, Восточно-Прусский эксклав, присоединенная область, институциональные факторы, советский экономический строй.

В процессе формирования посткризисной модели экономики, происходящего в настоящее время в нашей стране, приоритетная роль принадлежит региональной составляющей. В период 2011-2013 гг. российское правительство приняло ряд постановлений, нацеленных на создание условий для повышения самостоятельности регионов в реализации инновационных проектов и программ модернизации¹. Разработка конкретных мер для их осуществления обуславливает необходимость обращения к изучению опыта, наработанного регионами, являвшимися в течение длительного времени пионерами в апробации различных моделей хозяйствования и взаимодействия с федеральной властью. К таким регионам следует отнести Калининградскую область, которая была образована в июле 1946 г. на присоединенной к СССР, согласно решению Потсдамской конференции, территории Восточно-Прусского эксклава. На различных этапах экономической истории нашей страны она играла роль экспериментальной площадки, где отработывались новые (для соответствующих периодов) модели экономического развития. В советское время это были модели “переселенческого социализма”, военного форпоста СССР на Западе, не характерные для большинства регионов страны. Вышеизложенное актуализирует исследование советского этапа экономической истории Калининградского региона, которое, как нам видится, будет способствовать более полному раскрытию сути нынешних проблем его социально-экономического положения, поскольку, по мнению министра экономики регионального правительства, они являются “следствием многочисленных событий и решений предшествовавших периодов”².

Экономическая история Калининградской области, что отличает ее от других российских

регионов, характеризуется трансформационными сдвигами, два из которых - системного характера. Первый - 1946-1950 гг. - трансформация тоталитарной модели (рыночной) Восточно-Прусского эксклава, сложившейся в период 1932-1939 гг. в советскую тоталитарную систему (антирыночную). Второй - 1990-е гг. - рыночная трансформация советской экономической системы при одновременности решения проблем, возникших в связи с эксклавным положением области. Промежуточный период - 1951-1990 гг. - прохождение регионом в составе Советского Союза всех этапов модернизации его мобилизационной модели. Таким образом, в экономической истории Калининградской области можно выделить три этапа экономической эволюции: становление модели “переселенческого социализма” 1946-1950 гг., развитие экономики советского типа 1951-1990 гг., становление и развитие рыночной экономики с 1991 г. по настоящее время³.

Особенности первого этапа (1946-1950) экономической истории области состояли в том, что в условиях послевоенного восстановления экономики Советского Союза стояли проблемы “советизации” бывшей заграничной территории, не характерные для большинства регионов страны. Правительством СССР в 1946-1947 гг. были приняты постановления, определившие первоочередные институциональные преобразования, необходимые для ее решения: национализация промышленных предприятий, земли, финансовых учреждений, объектов инфраструктуры и коммунального хозяйства, восстановление и организация их деятельности в соответствии с советскими стандартами. Кадровое обеспечение преобразований осуществлялось посредством масштабного миграционного проекта: массовое заселение области гражданами советских республик

при одновременной депортации немецкого населения в советскую зону оккупации Германии. В ходе переселенческого процесса на территорию области переносились сложившиеся в Советском Союзе институты (партийно-управленческие, законодательные, экономические, социальные). Преобразования тормозились неопределенностью отношения центральной власти к проблемам присоединенной области (сложный процесс перехода власти от военных к гражданским органам управления не получал должной поддержки центра, она не была включена в план восстановления народного хозяйства СССР на 1946-1950 гг.). Эти обстоятельства инициировали обращение одного из представителей региональной партийной власти к высшему руководству страны, мотивирующее необходимость определения не только политического, но и социально-экономического статуса присоединенной области, включения ее в документы центральных планирующих органов. В результате был принят ряд партийно-правительственных постановлений (лето 1947 г.), в которых формулировалась среднесрочная программа социально-экономического развития региона. Необходимой предпосылкой ее реализации был хозяйственный потенциал бывшего Восточно-Прусского эксклава, сильно пострадавший в результате военных операций Второй мировой войны. В рассматриваемый период в институциональных рамках советской общественно-экономической системы происходил процесс его воссоздания. К 1950 г. в основных чертах была воспроизведена отраслевая структура экономики эксклава (сложившаяся к 1939 г.), хотя аграрный сектор утратил свое доминирующее положение. В Восточно-Прусском эксклаве в нем было занято 55 % населения, в Калининградской области - 45 % (1950)⁴. Воссоздание промышленных объектов происходило на базе предприятий, сохранивших часть производственных площадей и оборудования, которые до Второй мировой войны входили в состав крупных частных немецких фирм, расположенных, как правило, в городах, прежде всего в Кенигсберге. Так, судостроительный завод "Янтарь" создавался в процессе восстановления Кенигсбергской судовой верфи, ранее принадлежавшей известной немецкой фирме "Шихау". В 1949 г. он стал полноценным судостроительным предприятием, его производственная программа включала заказы военного ведомства и постройку рыболовных судов. Принадлежавший ранее немецкой фирме "Штайнфурт" вагоностроительный завод, находившийся также в Кенигсберге, начал выпуск продукции в 1946 г. Наряду с производством крупнотоннажных вагонов на заводе было нала-

жено производство трамваев. По решению местных органов управления были созданы ремонтно-механический завод, который с 1949 г. перестроился на выпуск новой продукции - кранов; мотороремонтный завод, задача которого состояла в техническом обслуживании сельского хозяйства области, а также Черняховский завод технологического машиностроения по выпуску товаров широкого потребления (гвозди, мелкое литье и пр.)⁵. Первый советский целлюлозно-бумажный комбинат в Калининграде был восстановлен на базе целлюлозного завода, принадлежавшего ранее немецкой фирме "Фельдмюллер", и уже в конце 1945 г. приступил к выпуску продукции⁶. С большими трудностями восстанавливалась лесная промышленность. Возрождение янтарной отрасли происходило под эгидой Министерства внутренних дел СССР на базе восстановления принадлежавшей раньше государству Кенигсбергской фабрики, на которой к концу 1948 г. было налажено производство янтарной продукции⁷. В исследуемый период были заложены основы для развития новой области пищевой промышленности, поскольку началось создание городских и районных пищекомбинатов (в них входили хлебопекарные, маргариновые, макаронные и другие виды производств). Наряду с воссозданием производств, традиционных для хозяйственного комплекса предшественника области, были определены новые приоритеты - превращение области в крупный рыбопромышленный центр страны, поскольку появились возможности освоения новых для Советского Союза районов промысла. Реализация поставленной цели потребовала, поскольку в области практически отсутствовали рыбообрабатывающие предприятия, пригодные к эксплуатации суда, принятия специальных постановлений Совета министров СССР, Министерства рыбной промышленности СССР (1948-1950). В соответствии с ними головное предприятие отрасли - Балтгосрыбтрест - получило значительные финансовые средства для приобретения судов, в частности крупных морозильных рыболовных траулеров в зарубежных странах, проведения дополнительного набора кадров, создания научно-исследовательской базы, организации поисковых экспедиций с целью развития океанического рыболовства. Кроме того, тресту дополнительно выделялись строительные материалы, оборудование⁸. С целью обеспечения военнослужащих и переселенцев денежной наличностью, кредитования восстановительных работ в областном центре был создан советский банковский институт - филиал Госбанка СССР с отделениями в трех городах⁹.

В результате радикальной трансформации форм собственности и землепользования к весне

1950 г. в Калининградской области оформился аграрный строй советского типа. Колхозы стали с преимущественной формой организации сельхозпроизводства в регионе, практически вытеснив хуторские хозяйства, преобладавшие на прежней территории. Им выделялась земля в вечное пользование, создавались машинно-тракторные станции (МТС) в целях формирования условий для механизации аграрного производства. Область (во второй половине 1940-х гг.) получила в рамках централизованных поставок более тысячи тракторов, что дало возможность заменить устаревшую (трофейную) технику, достичь более высокого уровня механизации полевых работ по сравнению с остальными районами СССР¹⁰. Колхозы производили всю возможную в природно-климатических условиях области номенклатуру сельхозпродукции в целях обеспечения потребности населения в продовольствии, однако в рассматриваемый период им не удалось с ней справиться. Наряду с колхозами на землях бывших восточно-прусских помещиков создавались совхозы (военные и гражданские). Военхозы, организованные весной 1945 г., впоследствии были распущены с передачей их материально-технической базы, земель гражданским совхозам. Совхозы, как правило, были специализированы по производству мясной и молочной продукции (в основном), зерна, овощей, птицы. Одной из наиболее трудно решаемых проблем в аграрной сфере было восстановление системы мелиорации. В ходе военных действий многие ее элементы были повреждены; уже в советский период происходил демонтаж оборудования, его разворовывание и уничтожение, что привело к необходимости завоза требуемых механизмов из Германии. В связи с масштабностью работ по восстановлению объектов мелиорации - 70-80 % пахотной земли могло использоваться только в условиях искусственного осушения - мелиорация была объявлена народной стройкой. Однако решение этих проблем требовало совместных действий центральных и региональных управленческих структур.

Серьезными проблемам институциональных преобразований было осуществление восстановительных работ в топливно-энергетическом комплексе (ввод в строй серьезно пострадавших во время военных действий теплоэлектростанций), в инфраструктурных отраслях. В рассматриваемый период возобновилось функционирование Калининградского морского порта (лето 1946 г.), шоссейных дорог, мостов, железнодорожных и трамвайных путей (1946-1948 гг.)¹¹. Задачей номер один становилось восстановление строительного комплекса, поскольку в ходе во-

енных действий многие сельские поселения исчезли, в центре Калининграда 90 % зданий было уничтожено, в других городах разрушения составляли от 90 до 60 %.¹²

Становление модели "переселенческого социализма" в новой области было организовано и поддерживалось партийно-правительственными органами СССР. Региону предоставлялись преференции - первоочередное материально-техническое обеспечение, финансирование восстанавливаемых или вновь строящихся промышленных объектов в приоритетных отраслях, льготы для переселенцев, техническое обеспечение аграрного производства и т.п. Наряду с этим, особого внимания центра требовали "проблемные" зоны. К ним относились необходимость компенсации утраты мирохозяйственных связей бывшего Восточно-Прусского эксклава; технические и финансовые трудности восстановления мелиоративной системы, жилищного фонда, систем энергоснабжения; неустойчивость демографической ситуации, проявлявшейся в значительном оттоке переселенцев, несмотря на предоставляемые льготы; кадровый дефицит; полужакрытый характер территории, связанный с возрастом роли военного фактора.

Исследуемый этап экономической эволюции региона правомерно обозначить как переходный период, характерный для стран, переживших радикальную трансформацию общественно-экономической системы. В данном контексте переходный период носил локальный характер, его особенности заключались в тотальной смене общественно-экономических систем, происходившей в соответствии с установками партийно-правительственных органов власти РСФСР/СССР, осуществленной за феноменально короткий исторический срок на бывшей заграничной территории, полностью освобожденной от местного населения. Реализованный в Калининградской области проект по становлению советского варианта "переселенческой экономики" не имел аналогов в экономической истории как нашей страны, так и зарубежных государств. Однако в последующий период 1951- 1990 гг. - собственно советский этап экономической истории региона - потенциал, заложенный в этом проекте, не получил дальнейшей реализации.

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения: распоряжение Правительства РФ от 26 марта 2013 г. № 435-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144021.

² Кузнецова А. Калининградская область проходит годы наибольшего вызова и сложно добываемых успехов. URL: <http://freekaliningrad.ru/>

anastasia-kuznetsova-kaliningrad-region-passes-years-the-greatest-call-and-difficult-extracted-succe_articles.

³ Калининградский исследователь Ю. Зверев сформулировал, на наш взгляд, наиболее точное определение специфики Калининградской области как “региона переселенческого социализма” (Зверев Ю. Калининградская область России в новой системе геополитических координат // Этнические и региональные конфликты в Евразии. В 3 кн. Кн. 2: Россия, Украина, Белоруссия / общ. ред. А. Зверев, Б. Коппитерс. М., С. 63.

⁴ См.: *Виноградов М.В.* Особенности социально-экономического развития Восточной Пруссии в 1933-1939 гг. // Калининградские архивы: науч. сб. Вып. 7. Калининград, 2007.; *Горбенко Л.* История и развитие Калининградской области до 1996 года. URL: <http://leonidgorbenko.ru/index.php?id=571>.

⁵ ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Машиностроение и металлообработка. URL: <http://gako.name/mainsite/edition/uchregdeniya/218-2010-03-27-11-24-12>.

⁶ ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Целлюлозно-бумажная промышленность. URL: <http://gako.name/mainsite/edition/uchregdeniya/217-2010-03-27-11-23-51>.

⁷ ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Янтарная промышленность. URL: <http://www.gako.name/mainsite/edition/uchregdeniya/216-2010-03-27-11-22-43>.

⁸ ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Балтийский государственный рыбопромышленный трест. URL: <http://www.gako.name/index.php?publ=88&razd=33>.

⁹ Главное управление ЦБ РФ по Калининградской области. URL: <http://www.ver.ru/bbl/history/cbr-149.html>.

¹⁰ *Шабунин А.* Исторические максимумы: сельское хозяйство в Калининградской области в советское время. URL: <http://rugrad.eu/news/639971>.

¹¹ ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Транспортный комплекс. URL: <http://www.gako.name/mainsite/edition/uchregdeniya/211-2010-03-27-11-21-15>.

¹² ОГУ “Государственный архив Калининградской области” // Публикации. Из истории предприятий, учреждений и организаций. Строительный комплекс. URL: <http://www.gako.name/mainsite/edition/uchregdeniya/210-2010-03-27-11-21-00>.

Поступила в редакцию 06.12.2013 г.