

Председательство России в Совете государств Балтийского моря*

© 2013 Королева Анастасия Валерьевна
Санкт-Петербургский государственный экономический университет
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21
E-mail: fomin@sseu.ru

Рассматривается стратегия российского председательства в регионе Балтийского моря в 2012-2013 гг. Анализируются приоритетные проекты, цель которых придать новые импульсы многостороннему взаимодействию, закрепить роль СГБМ в качестве основного координатора развития регионального сотрудничества.

Ключевые слова: приоритеты, результаты, экономика, энергетика, окружающая среда, образование, культура, гражданская безопасность.

Совет государств Балтийского моря (СГБМ) был создан в 1992 г. по инициативе тогдашних министров иностранных дел Германии Х.-Д. Геншера и Дании У. Эллеманна-Йенсена. Замысел заключался в преодолении наследия холодной войны, в устранении рубежа блоковой конфронтации и создании атмосферы доверия в отношениях между государствами. Россия изначально поддержала создание совета, видя в нем структуру, способную эффективно воссоздать существовавшую ранее общность государств, имеющих выход на Балтику. Сегодня можно с уверенностью сказать, что этот замысел полностью себя оправдал: СГБМ вот уже два десятилетия является эффективным механизмом координации совместных усилий в регионе. Совет развивает сотрудничество во всех областях, представляющих взаимный интерес, за исключением вопросов, относящихся к сфере “жесткой безопасности”. В настоящее время в СГБМ входят 11 государств¹: Германия, Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Эстония, Финляндия, Швеция. Полноправным членом совета является также Еврокомиссия. Ряд стран имеют в нем статус наблюдателя: Белоруссия, Великобритания, Испания, Италия, Нидерланды, Румыния, Словакия, США, Украина, Франция. В 1998 г. для обеспечения административно-технической и информационной поддержки действующему председательству был создан Постоянный международный секретариат СГБМ, располагающийся в Стокгольме. Руководство деятельностью совета принадлежит стране-председателю, который осуществляет свои полномочия в течение одного года на основе ротации.

С 1 июля 2012 г. по 30 июня 2013 г. Россия² являлась председателем СГБМ, что совпало

с 20-летним юбилеем СГБМ. По историческим меркам, этот срок, возможно, не слишком большой, но для международной организации уже вполне зрелый этап деятельности. Сотрудничество в регионе зависело от многих факторов - как от общего состояния российско-европейских отношений, так и от характера взаимодействия между отдельными государствами, состояния безопасности, формата, целей и задач международных институтов в макрорегионе. Учитывая, что европейские страны часто являются участниками одновременно нескольких региональных международных организаций, нередко возникал вопрос о соотносимости прав и обязанностей, которыми государства наделяются вследствие участия в этих объединениях.

Пост председателя СГБМ открыл дополнительные возможности для укрепления лидирующей роли России в региональном сотрудничестве на Балтике и расширил многостороннее взаимодействие в решении социально-экономических и экологических задач, стоящих перед российским Северо-Западом. Главная задача российского председательства заключалась в придании новых импульсов многостороннему взаимодействию, в закреплении роли СГБМ в качестве основного координатора развития регионального сотрудничества, но также задача России была соединить поставленные цели в СГБМ со своими национальными интересами (см. рисунок и таблицу). СГБМ - это ключевая структура сотрудничества в регионе, где взаимодополняются две стратегии - как Балтийская стратегия Евросоюза, так и программа России “Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года”.

В ходе своего председательства Россия внесла значительный вклад в развитие региональ-

* ГРНТИ 06.51.51. Публикуется по рекомендации д-ра экон. наук, проф. И.А. Максимцева.



Рис. Основные приоритеты российского председательства в СГБМ

Рисунок создан: Электронный сайт российского председательства в СГБМ. URL: <http://www.cbss-russia.ru>.

Приоритеты РФ в СГБМ по направлениям*

| Направление | Задачи |
|---|--|
| Экономическое развитие | <ul style="list-style-type: none"> • Развитие морской инфраструктуры в Балтийском регионе, переход на альтернативные, экологичные виды судового топлива • Содействие реализации транспортных и инфраструктурных проектов • Повышение конкурентоспособности городов и регионов Балтики, с особым упором на туристическую сферу • Обмен опытом в сфере морского пространственного планирования акваторий Балтийского моря • Создание условий для расширения использования механизма государственно-частного партнерства с целью форсирования модернизационных процессов в регионе и активизации внедрения инноваций |
| Охрана окружающей среды и устойчивое развитие | <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение экологической безопасности приморских территорий и прибрежных акваторий • Разработка макрорегиональной стратегии по адаптации к климатическим изменениям с целью выработки комплекса мер для оценки климатических рисков • Оздоровление экологической обстановки через содействие реализации проектов строительства и реконструкции муниципальных очистных сооружений, канализационных коллекторов, предприятий по сортировке и переработке мусора • Снижение биогенной нагрузки на водные объекты и улучшение качества природных вод • Проработка идеи создания сети рекреационных кластеров на основе устойчивого развития туризма |
| Образование и культура | <ul style="list-style-type: none"> • Повышение мобильности молодежи и стимулирование ее участия в добровольческом движении • Поддержка региональных сетевых научных и образовательных инициатив в развитие концепции "Еврофакультет" • Обеспечение сохранности памятников культурного наследия и поддержание их в надлежащем состоянии • Поддержка исторических городов - памятников региональной идентичности |
| Энергетика | <ul style="list-style-type: none"> • Сохранение и развитие электросетевой инфраструктуры региона • Особое внимание вопросам энергоэффективности, использования возобновляемых и нетрадиционных источников энергии, а также рыночных механизмов стимулирования мероприятий, направленных на снижение выбросов парниковых газов |
| Гражданская безопасность и человеческое измерение | <ul style="list-style-type: none"> • Мониторинг радиационной обстановки в Балтийском регионе • Продолжение общей оценки рисков в регионе Балтийского моря • Обмен опытом функционирования добровольной пожарной охраны в Балтийском регионе • Противодействие тенденциям экстремизма и радикализма в странах СГБМ через развитие толерантности в молодежной среде • Борьба с торговлей людьми с особым вниманием к детям, их сексуальной и иной эксплуатации, в том числе осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационных сетей • Обеспечение информационной безопасности детей • Соблюдение и защита прав детей при раздельном проживании родителей, имеющих (имевших) разное гражданство |

* Таблица составлена автором на основе материалов: Website of the Council of the Baltic Sea States. URL: <http://www.cbss.org>.

ного сотрудничества: заработал механизм поддержки проектов, запущенный с 1 марта 2013 г., - Фонд проектного финансирования, объем которого составил 1 млн евро. Одним из направлений финансирования стала программа "Партнерство для модернизации на Юго-востоке Балтийского моря" (SEBA), совместно запущенная с немцами. В ходе этой программы осуществляется отбор проектов, например создание природно-туристического кластера "Выштынецкое озеро / Красноселье" на границе Калининградской области России, Польши и Литвы, с сильным природоохраняемым компонентом. Особо стоит отметить принятие "Санкт-Петербургской инициативы", призванной объединить представителей государственных структур, деловых кругов и общественности в деле сохранения и оздоровления экологической системы Балтики; 31 мая 2012 г. в Штральзунде (Германия) в присутствии главы российской делегации, первого заместителя председателя Правительства РФ И.И. Шувалова, был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом СГБМ, германской Банковской группой KfW (государственный банк развития) и Государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)". Учрежденная банками "Пилотная финансовая инициатива" (ПФИ) стала первым шагом на пути к созданию открытой платформы для привлечения партнеров и финансовых средств для проектов, направленных на устойчивое экономическое развитие и сотрудничество в географическом районе СГБМ, передачу научно-технических знаний, а также на повышение эффективности инвестиций СГБМ и реализацию субрегиональных программ. Иници-

атива позиционируется как открытая для присоединения других финансовых институтов, осуществляющих деятельность в регионе Балтийского моря. Под эгидой СГБМ в период 2012-2014 гг. Внешэкономбанк и KfW выразили готовность открыть для финансирования проектов в регионе действия ПФИ - Санкт-Петербурге, Калининградской, Псковской, Ленинградской и Новгородской областях - кредитную линию объемом до 100 млн евро ежегодно. Проект "Еврофакультет", который с 1993 г. реализовывался в Латвии, Литве и Эстонии, затем с 2000 по 2007 г. - в Калининграде, в ходе российского председательства осуществил второй запуск во Пскове с 2012 по 2015 г. Теперь факультет будет выпускать не только бакалавров, но и магистров, т.е. давать полноценное высшее образование.

За время председательства России в Совете государств Балтийского моря Балтийский регион вновь подтвердил статус первопроходца во внедрении новых моделей социально-экономического взаимодействия на благо граждан государств региона. Важно не забывать, что в современном многополярном мире добрые отношения между государствами не являются чем-то заданным заранее. Они есть результат взаимного движения навстречу друг другу, причем движения реалистичного, при котором позитивные импульсы сверху реализуются в практической работе на всех уровнях, в том числе на региональном уровне.

¹ Международный общественный фонд // Янтарный мост. 2013. □ 2. URL: <http://www.amberbridge.org>.

² Петрович С., Приценов А. К началу российского председательства в Совете государств Балтийского моря // Международная жизнь. 2012. □ 8.

Поступила в редакцию 06.11.2013 г.