

## Аспекты вступления в ВТО России и других стран постсоциалистического пространства

© 2013 Лендич Павел Петрович  
Курский государственный университет  
305000, г. Курск, ул. Радищева, д. 33  
E-mail: pplendich@ya.ru

Изучен опыт вступления постсоциалистических стран во Всемирную торговую организацию, обозначены положительные и отрицательные стороны участия в ВТО, даны рекомендации странам, стремящимся стать членом ВТО.

*Ключевые слова:* Всемирная торговая организация, стратегия вступления в ВТО, страны постсоциалистического пространства.

В рамках глобализации экономической жизни формируется целостный механизм мировой экономики, вне которого сегодня не может развиваться ни одно государство. В процессе мировой экономической интеграции государства пересматривают свое отношение к международным организациям, призванным решать важные экономические проблемы, стоящие перед человечеством, прежде всего в сфере международной торговли. Участие в работе международных экономических организаций позволяет различным странам интегрироваться в мировые хозяйственные отношения, занять достойное место в мировом разделении труда, снизить издержки при разрешении глобальных проблем, а в некоторых случаях получить финансовую поддержку, необходимую для дальнейшего развития экономики.

Представляя собой наиболее прогрессивную форму современных межгосударственных отношений, международные экономические организации стали важным фактором объединения усилий, направленных на решение определенных задач с использованием их организационно-правового механизма. Всевозрастающее значение приобретает деятельность такой международной экономической организации, как Всемирная торговая организация (ВТО).

Стратегией вступления большинства стран в ВТО выступают: реформа системы управления внешнеэкономическими связями, создание благоприятного климата для привлечения иностранного капитала, образование специальных экономических зон, формирование новой международно-правовой базы экономического сотрудничества.

В зависимости от базового уровня институционального развития и политики присоединения можно выделить две стратегии присоединения: стратегию “минимальной либерализации” (консервативная) и стратегию “максимальной либерализации” (либеральная).

Стратегия “минимальной либерализации” предусматривает, что правила ВТО не принуждают кандидата соблюдать “потолок” торговой защиты в начальном предложении относительно протекционистского характера, так чтобы по окончании переговоров о вступлении в ВТО предложение содержало минимальное количество либеральных позиций, приемлемых для противоположной стороны.

Стратегия вступления в ВТО Эстонии, Грузии, Киргизии, Латвии и Монголии явилась либеральной и заключалась в установлении тарифов на относительно низких практикуемых уровнях, в освобождении доступа к рынкам сельскохозяйственной продукции и услуг этих стран.

Любая страна, вступая в ряды стран - участниц ВТО, получает определенные преимущества. В рамках участия в ВТО страны получают возможность решить ряд задач:

- увеличить экспортные возможности страны. Членство в ВТО означает общую гарантию того, что члены ВТО обязуются выполнять правила ВТО и не вводить ограничительные меры, наносящие ущерб интересам других членов ВТО;
- после вступления в ВТО экспорт данной страны пользуется режимом наибольшего благоприятствования и национальным режимом во всех странах - членах ВТО, которые должны предоставлять товарам и услугам, импортируемым из данной страны;
- с помощью ВТО стабилизируется и унифицируется законодательство;
- условия ВТО гарантируют свободный транзит товаров через все страны - члены ВТО.

Присоединение к ВТО оказывает влияние как на народное хозяйство вступающей страны, так и на ее экономические отношения с другими странами. Для стран СНГ (Армения, Грузия, Молдавия, Киргизия) присоединение к ВТО являлось одним из приоритетов экономической политики.

Рассматривая опыт вступления постсоциалистических стран в ВТО, необходимо подчеркнуть, что все выгоды и преимущества не приходят автоматически. Все зависит от того, когда, на каких условиях и с какой степенью готовности войти в этот международный институт. К примеру, Китай готовился к этому акту более 15 лет, став членом организации только в 2001 г. Россия шла к ВТО почти 20 лет.

Среди постсоветских стран первая членом ВТО стала Киргизская Республика, которая стала 77-м членом ВТО. Следующими из постсоветских стран в ВТО вступили: Латвия (17 января 1999 г.), Эстония (13 ноября 1999 г.), Грузия (14 января 2000 г.), Литва (31 мая 2001 г.), Молдавия (26 июня 2001 г.), Армения (5 февраля 2003 г.), Украина (16 мая 2008 г.), ставшая 152-м членом ВТО.

Процедура присоединения Киргизии к ВТО была одной из самых быстрых в истории организации и заняла 2,5 года, тогда как в среднем переговорный процесс длится 4-6 лет.

Для продукции Киргизии открылись рынки многих зарубежных стран, в том числе высокоразвитых. Однако, по данным Национального статистического комитета республики, за годы, прошедшие с момента присоединения, объем экспорта вырос незначительно. Также не произошло и значительного роста прямых иностранных инвестиций. Почти за 13 лет нахождения Киргизии в ВТО в стране почти полностью исчезло промышленное производство. Сельское хозяйство значительно сократило свое производство. В частности, земледелие сократилось в 35 раз, животноводство в 30 раз. Вместе с тем увеличился уровень торговли, но преимущественно импортными товарами - неконтролируемый поток сравнительно недорогих товаров зарубежного производства вытеснил с внутреннего рынка многие отечественные товары. Сегодня ВВП Киргизии на 98 % состоит из продажи импортных товаров<sup>1</sup>.

Поспешность, с которой Грузия согласилась на предложенные ей условия при вступлении в ВТО, привела к трудностям при выполнении взятых ею на себя обязательств. Из-за противоречий с МВФ в стране так и не были реализованы секторальные инициативы, не были введены особые таможенные тарифы на сырье, сельхозоборудование, гражданскую авиацию и фармацевтику. Страна оказалась неспособной реализовывать антидемпинговые мероприятия, так как не были заранее сформированы соответствующие организационные и административные структуры. Защита торговых марок имеет большое значение для Грузии, поскольку продукция виноде-

лия и другие напитки - одна из основных статей экспорта и валютных поступлений в страну.

Процесс присоединения Молдовы к ВТО занял 8 лет. В течение длившихся переговоров Молдова отстаивала необходимость субсидирования сельского хозяйства, но обязалась в течение четырех лет сократить его объем на 16 %. Однако уже в первые годы после присоединения к ВТО в стране ухудшилось положение в сельском хозяйстве: темпы роста отрасли замедлились. Приток прямых иностранных инвестиций в экономику ослаб. Вступая в ВТО, молдавское руководство, прежде всего, планировало получить более широкий доступ к мировым рынкам продукции агропромышленного комплекса, в частности главного продукта - алкоголя. В значительной мере эти расчеты оправдались. Экспорт республики вырос более чем в 2 раза, причем особенно заметно увеличился экспорт в страны за пределами СНГ. Значительную часть импорта составила готовая продукция пищевой отрасли.

Оценить эффект от присоединения к ВТО данных стран сложно, так как это страны с внутренним рынком малой емкости. Для них присоединение к ВТО носило больше политический, чем экономический характер. Из опыта рассмотренных стран можно вынести, что, готовясь присоединиться к ВТО, следует внимательнее относиться к переговорному процессу, а после присоединения участвовать в дальнейшей разработке правил международной торговли, отстаивать стратегические экономические интересы страны, создавать блоки с другими странами для решения вопросов либерализации торговли теми или иными товарами<sup>2</sup>.

После 15-летних переговоров в мае 2008 г. Украина присоединилась к ВТО. С одной стороны, Украина добилась снижения пошлин на поставку своих товаров и открыла для себя рынки 150 стран - членов ВТО, с другой - снизила пошлины на импортные товары. На начало 2012 г. после вступления в ВТО в Украине наметилась следующая тенденция:

- рост безработицы, особенно в агропромышленном комплексе (рабочие места потеряли около 500 тыс. чел. за 3 года);
- закрытие десятков крупных заводов и сотни более мелких производств;
- отрицательное сальдо торгового баланса, что явилось следствием несоответствия объемов импорта и преференций, полученных от снижения пошлин на поставку украинских товаров на рынки стран ВТО;
- уменьшение ВВП Украины;
- снижение уровня конкурентоспособности украинских товаров.

**Макроэкономические показатели Украины**

Год	Экспорт товаров, млрд долл.	Импорт товаров, млрд долл.	Сальдо, млрд долл.
2002	16,1	15,1	1,0
2003	20,8	20,3	0,5
2004	29,5	26,1	3,4
2005	31,1	32,5	-1,4
2006	34,7	39,9	-5,2
2007	44,4	54,0	-9,6
2008	63,0	80,8	-17,8
2009	35,6	40,4	-4,8
2010	46,1	54,2	-8,1
2011	62,0	74,7	-12,7
2012	63,1	76,9	-13,8

Из таблицы видно, что в начале 2000-х гг. страна экспортировала те продукты, при производстве которых у нее есть относительное преимущество перед другими государствами. Основной частью украинского экспорта была продукция машиностроения и металлургической отрасли. С каждым годом начиная с 2009-го отрицательное сальдо товаров увеличивается, это говорит об увеличении поступлений в страну дешевых импортных товаров.

Некоторые эксперты полагают, что снижение экономических показателей Украины связано не только со вступлением страны в ВТО, но и с мировым финансовым кризисом. Однако вступление в ВТО и открытие границ стали одной из причин, по которым в 2009 г. ВВП Украины уменьшился на 15 %, в то время как экономика Европы снизилась всего на 3-4 %.

Если посмотреть на структуру экспорта за годы участия в ВТО, то основные статьи зарубежного интереса к Украине - это сырьевые ресурсы. По всем ключевым показателям страна оказалась полностью неконкурентоспособной. Бизнес начал стремительно терять в оборотах, национальные отрасли перестали функционировать. Заводы либо остановились, либо находятся в стадии кризиса.

От вступления в ВТО выиграть смогли лишь производители конкурентной продукции. В агропромышленном секторе отмечается положительная динамика производства масличных культур - семечек подсолнуха, рапса и подсолнечного масла. Сегодня Украина занимает 3-е место в мире по производству подсолнечного масла.

Каждая страна вступает в ВТО на своих условиях, и конечный успех пребывания внутри ВТО в значительной степени связан с тем, насколько успешно страна провела переговоры и сформировала условия своего членства в ВТО.

После долгих переговоров в 2012 г. Россия вступила в ВТО. Однако пока сложно судить о том, что нашей стране принесло членство во Всемирной торговой организации.

Большинство российских компаний практически не ощутило последствий вступления России в ВТО: ставки пошлин по большинству товаров снижаются очень плавно, при изменении условий доступа на рынок предусмотрены переходные периоды, а международные цепочки поставок не способны перестроиться за столь короткое время. Участие России в ВТО может сказаться на кредитоспособности российских компаний не ранее 2016 г. Однако наиболее чувствительным сектором является аграрный. Сельское хозяйство - традиционно проблемная отрасль на международных торговых переговорах, фермеры в большей степени зависимы от тарифной защиты рынка и от субсидий и сильнее страдают из-за либерализации<sup>3</sup>.

Положительный эффект от членства в ВТО не гарантирован и зависит от политики, которую проводит страна после вступления. Можно использовать преимущества ВТО для активной интеграции во внешнюю торговлю и завоевания внешних рынков, а можно вступить из соображений престижа, вынужденно снижать барьеры и искать способы компенсации, которые бы не смогли оспорить партнеры по ВТО. Но международные отношения постоянно развиваются, растет степень взаимозависимости и интеграции мирового сообщества. Для того чтобы соответствовать меняющимся условиям и отвечать предъявляемым требованиям ВТО, необходимо проявлять большую гибкость, учитывая интересы всех участников международной торговли вне зависимости от уровня их экономического развития, устранять возникающие разногласия на принципах справедливости, равенства и наибольшего благоприятствования на пути к достижению целей, поставленных перед ВТО в XXI в.

<sup>1</sup> URL: <http://www.d-kvadrat.ru/dk/promo/8399.html>.

<sup>2</sup> URL: <http://www.rosbalt.ru/exussr/2012/07/18/1011700.htm>.

<sup>3</sup> Лютова М. Как Россия прожила первый год в ВТО // Ведомости. Власть. 2013.