

Управление знаниями как основа социально-экономического развития муниципальных образований

©2013 Моисеев Александр Дмитриевич

кандидат юридических наук, доцент

©2013 Шурупова Анна Сергеевна

кандидат экономических наук, доцент

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (Липецкий филиал)

398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 3

E-mail: lforags@inbox.ru, shurupova2011@mail.ru

Показана специфика социально-экономического развития муниципальных образований на основе управления знаниями. Делается вывод, что управление социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе управления знаниями - это установление цели, ориентиров, определение направлений развития, обеспечивающих знаниевую конкурентоспособность муниципального образования как места для жизни и хозяйственной деятельности людей.

Ключевые слова: муниципальное образование, экономика, основанная на знаниях, управление знаниями.

Эффективность современных экономических систем определяется способностью создавать, хранить и внедрять новшества. В таких системах инновационная деятельность распространяется и на образование, здравоохранение, социальную сферу, культуру. Все это создает условия для формирования принципиально нового типа хозяйствования, где ведущая роль принадлежит знаниям и прирост ВВП обеспечивается в основном за счет выпуска и реализации наукоемкой продукции и услуг.

В настоящее время важным условием социально-экономического развития регионов становится эффективный механизм управления муниципальными образованиями, которые обладают большим многообразием, концентрацией и сложностью элементов и связей между ними. Основой управления социально-экономическим развитием муниципальных образований является благосостояние, повышение уровня и качества жизни населения, что выступает конечной целью развития на любом уровне власти: начиная от поселений и кончая мировым сообществом в целом.

Всего в РФ на 1 января 2012 г. насчитывалось 23118 муниципальных образований, причем большая доля муниципальных образований (81 %) приходилась на сельские поселения. В связи с этим следует отметить, что сельские территории занимают две трети площади страны (около 5691,8 тыс. км²), а их демографические ресурсы составляют около 27 % общей численности населения¹.

В большинстве случаев основной сферой приложения труда жителей сельских территорий по-прежнему остается сельское хозяйство, вследствие чего сельскую экономику можно характеризовать как своего рода моноотраслевую. Она отличается низким уровнем производительности труда, неразвитой инфраструктурой, технологическим и моральным износом средств производства. Таким образом, единственный путь, обеспечивающий развитие территории и расположенных на ней производств, - освоение достижений научно-технического прогресса. При этом следует обратить внимание на освоение ресурсосберегающих, энергосберегающих и других современных технологий. Их распространение призвано постепенно вытеснять затратные технологии, которые применялись в прошлом в первую очередь с целью обеспечения занятости населения страны, а не получения дохода. Теперь приоритеты изменились в сторону повышения эффективности сельскохозяйственного сектора. Многие сельскохозяйственные товаропроизводители оказались не готовы к такому технологическому прогрессу и находятся под угрозой банкротства. Те, кто вовремя оценил ситуацию и перешел на ресурсосберегающие инновационные технологии, имеют в настоящее время перспективы развития².

В то же время нельзя не отметить низкий уровень правовой, экономической грамотности граждан, недостаточное стремление предпринимателей к цивилизованному ведению бизнеса, поиску и обмену информацией, расширению зна-

ний о рынке. Для решения этих проблем необходимо создание системы центров поддержки малого предпринимательства, которые работали бы в каждом муниципальном образовании. Для оказания консультационных услуг следует более широко привлекать видных отраслевых экспертов, требуется маркетинговый анализ рынков продукции, требуется корректировка системы переподготовки и повышения квалификации кадров.

Муниципальные органы управления объективно заинтересованы в привлечении на свою территорию инвестиций, особенно имеющих знаниевую основу, т.е. связанных с внедрением инновационных технологий, с применением новых методов управления и производства. Ключевым условием выбора инвестиционных проектов должно являться решение важнейших социальных проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования. В качестве критериев отбора проектов следует отметить:

- использование инновационных технологий;
- высокая, превышающая традиционные технологии в разы экономическая эффективность (минимальные затраты, быстрая отдача);
- ориентация на синергетический эффект за счет взаимодополняемости проектов.

Проектный подход к реализации инновационной политики позволяет согласовать интересы муниципального образования и предпринимателей на местном уровне и может выступить в качестве механизма аккумуляции денежных средств в муниципальном образовании, служить надежным ресурсом для устойчивого развития предпринимательского сектора. Интеграционное взаимодействие позволит получить следующие преимущества каждому из участников инновационного процесса³:

- сократить издержки на НИОКР и перераспределить ресурсы в наиболее перспективные сферы инновационной деятельности;
- снизить технологический риск;
- сконцентрировать усилия на осуществлении наиболее выгодных проектов, обеспечивающих долгосрочное конкурентное преимущество;
- создать “банк данных” инновационных идей, требующих реализации в перспективных направлениях развития экономики;
- получить доступ к новейшим технологиям, которые будут являться основой для создания инновационных продуктов;
- обеспечить возможность использования положительного опыта в освоении инноваций в различных сферах деятельности;
- разработать совместную тактику и стратегию выхода на зарубежные рынки с прорывными инновационными технологиями;

- своевременно спрогнозировать и устранить факторы рыночной неопределенности на основе проведения систематических совместных маркетинговых исследований;

- установить систему взаимоотношений с потребителями для максимально полной информированности и учета новых формирующихся потребностей с целью разработки инновационных идей.

При управлении социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе управления знаниями необходимы:

- прогноз изменения внешней и внутренней среды;
- учет воздействия на территорию многочисленных внешних факторов, оказывающих на нее как позитивное, так и негативное влияние;
- ориентация на решение ключевых целей, от достижения которых зависит выживание и развитие муниципальных образований;
- увязка намеченных целей с объемом знаемых ресурсов муниципальных образований, требующихся для их достижения.

Конечной целью формирования и развития муниципальной экономики, основанной на знаниях, должно являться не решение глобальных задач, а защита проживающих на конкретной территории людей, повышение качества жизни, укрепление социального здоровья и создание благоприятной среды обитания.

Механизм формирования муниципальной экономики, основанной на знаниях, представлен на рисунке.

На наш взгляд, в настоящее время местные органы власти продолжают решать прежде всего проблемы текущего функционирования муниципального хозяйства, начиная от теплоэнергообеспечения и заканчивая вопросами образования и здравоохранения. По этой причине вопросам развития и формирования стратегии устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований на основе генерирования и реализации новых знаний, организации взаимодействия науки, власти и бизнеса на территории муниципального образования не уделяется должного внимания⁴. В муниципалитетах почти не используются методы управления, широко применяемые в коммерческих организациях. В частности, речь идет о применении в структурах муниципальных органов власти таких концепций менеджмента, как аутсорсинг, аутстаффинг, бенчмаркинг, синергизм, которые называют высокими технологиями в менеджменте. Возможности для применения инновационных технологий в различных сферах муниципального образования обширны, но используются они крайне нерационально.

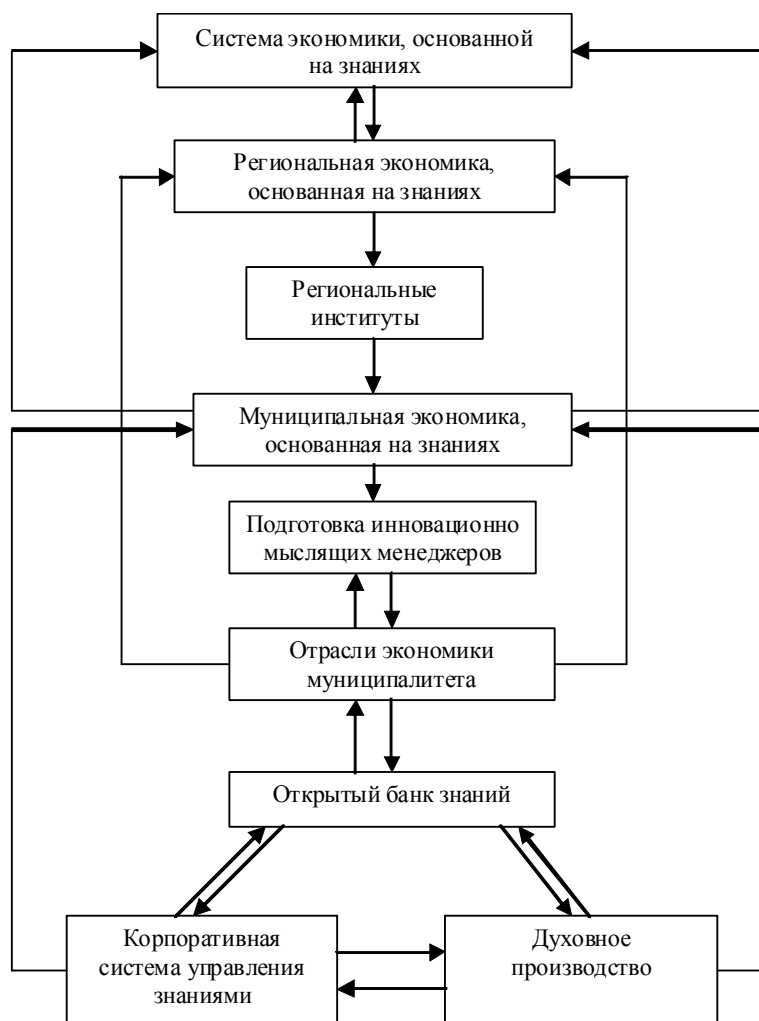


Рис. Механизм формирования муниципальной экономики, основанной на знаниях

В условиях экономики, основанной на знаниях, муниципальной и региональной власти целесообразно:

- осуществлять постоянный мониторинг социально-экономического развития территории (в том числе базируясь на принципах и технологиях маркетинга территорий);
- выявлять возможности для создания бизнеса и новых производств;
- формировать перечень приоритетных инвестиционных проектов, способных дать экономический, социальный и бюджетный эффект;
- изменить подход к управлению активами муниципальных образований (на основе расширенного использования концессионных соглашений)⁵.

Задачи, которые необходимо решать муниципальному образованию в условиях экономики, основанной на знаниях, можно сформулировать следующим образом:

- приведение структуры управления муниципальным образованием в соответствии с фун-

кциями, вытекающими из законодательно определенных вопросов местного значения, и функциями, определяемыми правами и задачами развития данного образования;

- определение элементов культуры управления муниципальным образованием, которые должны войти в подсистему управления развитием социальной сферы;
- формирование целостной системы нормативных актов, регламентирующих деятельность структур управления и их сотрудников;
- формирование системы подбора, расстановки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров, создание стимулов для их профессионального роста;
- формирование системы методов управления, анализа и прогнозирования развития, оценки эффективности и результативности деятельности, стимулирования по результатам.

Стратегия социально-экономического развития муниципальных образований на основе управления знаниями должна быть направлена на

устранение причин низкой инновационной активности экономики, а также на повышение конкурентоспособности муниципальных образований. На наш взгляд, конкурентоспособность муниципальных образований включает следующие основополагающие аспекты:

- необходимость достижения высокого уровня жизни населения;
- инвестиционную привлекательность;
- эффективность функционирования хозяйственного механизма муниципалитета;
- эффективность функционирования малого предпринимательства;
- туристскую привлекательность (конкурентоспособность на рынке туристических услуг).

Эффективное использование концепции управления знаниями в муниципалитете на основе мобилизации ресурсного потенциала с использованием модели открытых инноваций, в рамках которой муниципалитет играет значимую роль, объясняется: во-первых, высокими транзакционными затратами при передаче неявного знания, во-вторых, снижением затрат агентов при использовании общих объектов инновационной инфраструктуры, в-третьих, участием частного бизнеса в инновационных процессах. При этом малые и средние предприятия обладают рядом специфических черт: инициативностью, динамичностью, оперативностью, высокой мотивацией

и т.д., - позволяющих предприятиям данного сектора разрабатывать и осваивать инновации зачастую более эффективно, чем крупным предприятиям.

Таким образом, управление социально-экономическим развитием муниципальных образований на основе управления знаниями - это установление цели, ориентиров, определение направлений развития, обеспечивающих знаниевую конкурентоспособность муниципального образования как места для жизни и хозяйственной деятельности людей.

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: стат. сб. / Росстат. М., 2012.

² Белоусов В., Белоусов А. Об инновационных инструментах обеспечения устойчивого развития сельских территорий // Экономист. 2011. □ 4. С. 84.

³ Никулин О.В. Новый формат бизнеса с использованием модели открытых инноваций // Инновации. 2010. □ 4 (141). С. 113-115.

⁴ Никитенко С.М. Об особенностях управления инновациями в муниципальных образованиях // Фундаментальные исследования. 2008. □12. С. 33-36. URL: www.rae.ru/fs/?section=content&op=show_article&article_id=7781513.

⁵ Лобова С.В., Чиняков Н.Н. Социально-экономическое развитие муниципальных образований Алтайского края: уроки кризиса // Региональная экономика: теория и практика. 2011. □ 8 (191). С. 2-8.

Поступила в редакцию 06.06.2013 г.