

Оценка региональных особенностей устойчивого развития депрессивного региона

© 2013 Таймасханов Хасани Султанович
Всероссийский институт аграрных проблем и информатики
им. А.А. Никонова, г. Москва
E-mail: tzeldner@gmail.com

Проанализировано современное состояние региона, выявлены факторы, влияющие на экономическую безопасность республики, обоснована необходимость бюджетной поддержки хозяйств различного типа.

Ключевые слова: устойчивое развитие, депрессивный регион, производство, сельское хозяйство, экономическая безопасность.

В настоящее время в связи с переходом экономики России на инновационный путь развития возникла необходимость в разработке особой модели управления регионами, с четко определенными их полномочиями и функциями.

Формирование системы устойчивого развития региона предполагает учет специфических черт его экономического состояния, которые заключаются в следующем:

1. В регионах функционирует сложная динамическая система объектов, каждый из которых со своей структурой, содержанием форм собственности и хозяйствования.

2. Неодинаковы субъекты исследования, поскольку структура управления экономики региона имеет различия.

3. Различны также названия ведомства, занимающегося функционированием и управлением сельского хозяйства региона.

4. Существенные различия в экономическом потенциале регионов обуславливают неравномерность их социально-экономического развития, что является неизбежным свойством любого организованного экономического пространства, следствием территориального разделения труда, концентрации и специализации производства, неодинакового природно-ресурсного потенциала регионов и размещения производственных сил, различного квалификационного потенциала трудовых ресурсов, территориальных различий. В этой связи при рассмотрении проблемы устойчивого развития региона и в целом Российской Федерации необходимо не только анализировать его состояния на государственном уровне, но и оценивать уровень экономической безопасности отдельных территориальных субъектов (регионов), экономические системы которых образуют экономическую систему государства в целом.

Чеченская Республика занимает территорию в 16,1 тыс. км², т.е. 0,09 % территории Российс-

кой Федерации, численность населения на начало 2010 г. составила 1268,1 тыс. чел., т.е. 0,89 % населения России. Основная часть территории состоит из горной и степной зон, расположена на северном склоне Большого Кавказского хребта, Чеченской равнине и Терско-Кумской низменности. Граничит на юге с Грузией, на востоке с Республикой Дагестан, на северо-западе со Ставропольским краем, на западе с Республикой Ингушетией.

Республика располагает значительными природными ресурсами - это нефть, газ, поваренная соль, разнообразные строительные материалы.

Чеченская Республика входит в состав Северо-Кавказского Федерального округа Российской Федерации. В числе административно-территориальных единиц - 15 районов, 5 городов, 3 из них республиканского подчинения, 213 ед. сельских администраций.

Чеченская Республика является депрессивным регионом, имеющим преимущественно средние показатели социально-экономического развития (см. таблицу), вместе с тем она ранее занимала ведущее положение в государстве по некоторым видам производства (мясное скотоводство и заготовка шерсти).

Депрессивный регион характеризуется тем, что его производственно-ресурсная база перешла в фазу устойчивого спада, исключающего возникновение новых стимулов развития. В этих условиях депрессивными следует считать территории, в пределах которых наблюдается более высокий, чем общероссийский, уровень негативных явлений, таких как спад производства, снижение уровня жизни, нарастание негативных тенденций в сфере занятости, демографии, экологии и т.п.

Выявлено, что для экономики республики характерны высокие темпы спада производства, превышающие кризисный уровень, а величина

Основные социально-экономические показатели Чеченской Республики (2000–2010 гг.)*

Основные социально-экономические показатели	2000	2005	2007	2008	2010
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. чел.	609,5	1162,8	1209,0	1238,5	1268,1
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	62,0	120,5	227,5	237,9	256,2
Общая численность безработных, тыс. чел.	32,8	332,7	320,0	298,9	297,1
Валовой региональный продукт на душу населения, руб. (1995 г., тыс. руб.)	9938,1	19876,2	40167,5	53625,1	51138,9
Ввод в действие основных фондов, млн руб.	22394	84451	107629	123243	129090
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	54,2	109,7	115,0	120,52	112,06
Индекс цен реализации продукции сельскохозяйственными предприятиями, декабрь к декабрю предыдущего года, %	72,4	147,5	132,3	101,14	85,9

* Данные в стоимостном выражении приведены в фактически действовавших ценах.

С учетом проводившихся переоценок, данные за 2008 г. предварительные.

Данные за 2007 г. пересчитаны на основе итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

Данные территориального органа Росстата.

ВРП (валовой региональный продукт) на душу населения почти вдвое меньше среднероссийского значения. В регионе высок уровень бедности при ее пороговом значении 12 %, а значение показателя в 2010 г. составило 9 %. Также довольно высокий спад производства (к 1990 г.) не дает оснований обеспечить необходимый объем регионального продукта и приемлемый уровень жизни населения (соотношение между среднемесячной заработной платой и прожиточным минимумом в республике – 3,4 раза, при российском и пороговым значением – 2,5 раза).

Таким образом, для Чеченской Республики стратегической целью является выход на среднероссийские значения показателей экономического развития в социально-экономической сфере. Степень же такого превышения параметров пороговых значений служит показателем угрозы экономически устойчивому развитию региона и определяет одновременно приоритетность ее решения. Это служит основой определения потенциальных направлений роста на уровне региона и может оказать мультиплицирующее воздействие на развитие сопряженных секторов регионального хозяйства.

Чеченская Республика до реформы имела развитое сельское хозяйство, основными отраслями были: овощеводство, садоводство, виноградарство, животноводство. Поэтому в настоящее время развитие сельского хозяйства в регионе остается доминантным и представляет собой основной показатель качества жизни населения. Республика имела средний уровень накопительного потенциала, значительную долю сельскохозяйственного производства в структуре хозяйства и высокий уровень квалификации трудовых ресурсов, т.е. экономический потенциал республики и его специализацию определяла, прежде всего, отрасль сельского хозяйства, а также в ка-

кой-то степени производство и переработка сельскохозяйственной продукции.

Первые попытки классифицировать регионы в условиях рынка предприняты в середине 90-х гг. XX в. Особенно в этом направлении преуспел Госкомитет по статистике. Первоначально на основе 10 показателей выделялось 4 класса регионов. Республика была отнесена к 4-му классу регионов, для которых характерны низкий уровень заработной платы, высокая безработица и малое число рабочих мест. В рамках Ассоциации Прикаспийских государств “Проблемы развития АПК Юга России” Республика относилась к группе регионов с низким уровнем экономического потенциала, а ведущую позицию занимала Республика Ингушетия.

Таким образом, особенности экономического развития региона, которые должны учитываться в системе экономически устойчивого развития, следующие: во-первых, неравномерное развитие регионов; во-вторых, особенности региональных кризисов; в-третьих, неодинаковая система экономических интересов регионов; в-четвертых, разная степень государственной поддержки регионов. Учет региональных особенностей дает возможность создать условия и перейти к устойчивому развитию сельского хозяйства в регионе.

В 2004 г. было предложено осуществлять мониторинг социально-экономического положения регионов России посредством ряда показателей, причем от прежнего их набора сохранилось лишь несколько, остальные либо новые, либо измененные. В соответствии с этой системой показателей было выделено 6 классов регионов. Республика (наряду с некоторыми другими территориями) была отнесена к классу регионов, характерной чертой для которых были низкий прожиточный минимум, низкий уровень заработной платы и довольно высокая безработица.

Республика относится к региону, где сельское хозяйство в 1995 г. составляло 9,7 %, т.е. относилась к субъектам РФ, находящимся ниже среднероссийского уровня. Усиливая дифференциацию уровней экономического развития региона, биполярная модель российской экономики снижает уровень устойчивого развития сельского хозяйства.

Чеченскую Республику одновременно относят сразу к нескольким вышеуказанным группам. Это связано, прежде всего, с воздействием общекризисных явлений на состояние ее экономики. Эти кризисные явления имеют значительные региональные особенности, хотя экономический кризис охватил уже всю страну.

Вместе с тем необходимо учитывать и специфику республики: природную - это слабая устойчивость экосистем к внешним воздействиям; хозяйственную - это низкий налоговый потенциал аграрной периферии, дотационность республиканского бюджета, существенная доля в животноводстве "неучитываемого" сегмента и др.; социальную - это масштабные проявления бедности, дефицит современных мест приложения труда, превращающий растущее поголовье овец в базовый критерий и инструмент достижения социального успеха. Со всеми этими проблемами республике надо еще и органично встроиться в современную рыночную парадигму развития региональных экономических образований.

Региональные сопоставления позволили охарактеризовать Чеченскую Республику как в целом депрессивный, аграрный регион, с высокой степенью финансовой зависимости от внешних источников, в первую очередь от федерального бюджета, что само по себе уже представляет угрозу экономически устойчивому развитию региона. В 2009 г. безвозмездные перечисления обеспечили более 30 % бюджетных доходов республики, из которых на развитие сельского хозяйства республики пришлось лишь 10 % средств.

Какие бы меры безопасности сегодня ни рассматривались, все они направлены на обеспечение экономической стабильности сельского хозяйства региона. Однако достижение этой стабильности невозможно без проведения анализа состояния сельского хозяйства и выявления факторов, влияющих на безопасность данной отрасли. Свертывание производственного и жилищного строительства, рост безработицы вследствие массового закрытия предприятий стали мощными выталкивающими факторами внутренней миграции, особенно для таких территорий, как Чеченская Республика, которая является депрессивной аграрной республикой с узкой хозяйственной специализацией - животноводство.

В ходе исследования были выявлены факторы, влияющие на экономическую безопасность региона, в том числе и миграционный отток экономически активного населения из республики. Отток молодого экономически активного населения является крайне негативным фактором для формирования и развития человеческого капитала республики, развития ее сельского хозяйства. Для решения этой проблемы необходимо принимать меры на уровне региона. Сокращение рабочих мест в результате экономической депрессии, которая не просто сопутствует общеэкономическому кризису, а дополнительно усиливается именно массовым оттоком населения, недовольного резким ухудшением условий и оплатой труда, несомненно, создает угрозы экономической безопасности индивида и сельских территорий. Так, за последние 5 лет из Чеченской Республики выехали на заработки в Москву, Санкт-Петербург, Сочи и Северные регионы примерно 15 % экономически активного населения в возрасте 21-45 лет. Вместе с тем совершенно очевидно, что отмеченные сдвиги в направлении движения миграционных потоков во многом спровоцированы финансовым кризисом, а также сложностями переходного периода в развитии страны, а потому их нельзя рассматривать как окончательные. Миграционные процессы всегда играли важную роль в формировании человеческого капитала республики, оказывая влияние на численность и изменяя структуру трудовых ресурсов. И в настоящее время в республике продолжается отток, прежде всего, экономически активного населения, и это действительно катастрофа для республики с населением общей численностью 1268,0 тыс. жителей на начало 2010 г. В возрастной структуре миграционного оборота в настоящее время преобладают мигранты в возрасте от 17 до 24 лет - 18 %, по сравнению с 1990 г. увеличились доли мигрантов в возрасте 20-49 лет и старше. А в 2006 г. мигранты в трудоспособном возрасте составили 67,63 %, что меньше, чем в 1990 г., на 22 %, причем преимущественно это молодежь от 16 до 29 лет - 18 %, выезжающая для получения образования и устройства на работу.

Миграция населения есть необходимый и закономерный процесс развития всех отраслей сельского хозяйства. Оказывая существенное влияние на экономику региона, она представляет собой один из основных факторов развития аграрного сектора экономики. Социологи выделяют внутреннюю и внешнюю миграцию. Внешняя миграция начиная с 2000 г. значительно сократила численность населения республики. В последние годы приобретает все большее значение

внутрирегиональная миграция из сел в столицу республики. Вместо выбывающего трудоспособного населения города их нишу занимают мигранты из сельской местности. Естественно, приезжают в город в основном те, кто или не хочет работать в селе, или не желает работать вообще, отсюда, как результат, рост уличной преступности в республике, и это уже реальная угроза не только экономической, но и личной безопасности мирного населения. И на сегодня сальдо сельской миграции внутри республики не просто остается отрицательным на протяжении многих лет, но продолжает активно увеличиваться. Последствия миграции проявляются в различных сферах: политической, социальной, экономической, культурно-психологической и др. Более того, данные последствия имеют и позитивный, и негативный характер, становясь источником конфликтов. Все это определяет актуальность изучения проблем политико-правового регулирования миграции.

Россия рассматривается нелегальными мигрантами как своеобразный перевалочный пункт, лежащий на пути к Западу. Они не связывают с Россией своего будущего и не чувствуют по отношению к ней никаких обязательств. Поэтому поток нелегальной миграции, нацеленный за пределы России, объективно способен ухудшить и криминальную обстановку в стране. Нелегальная миграция представляет также угрозу и здоровью россиян, поскольку может стать и уже реально становится разносчиком многих забытых в России инфекционных и эпидемиологических заболеваний.

В связи со сложившейся ситуацией необходимо ужесточение государственного контроля над миграционными процессами в стране. Сегодня эти процессы представляют угрозу не только экономической безопасности развития сельского хозяйства республики, но и личной безопасности граждан данной территории. К числу внутренних угроз социальной стабильности общества, а также в конечном счете и экономической безопасности относится и рост безработицы. Этот процесс, негативный сам по себе, вызывает особую тревогу тем более, что безработица приобретает массовый и застойный характер. Безработица резко усиливает дискомфортность в положении людей, служит питательной средой для роста преступности. Работать эффективно и производительно становится для большей части населения невыгодным и малопривлекательным. А это уже серьезная угроза экономической безопасности региона.

Число безработных в республике, рассчитанное по методологии МОТ, увеличилось по срав-

нению с декабрем 2007 г. в декабре 2008 г. на 1,2 млн чел., достигнув к концу декабря 2008 г. 5,8 млн чел., т.е. 7,7 % экономического активного населения. Особое внимание обращает на себя стремительный рост зарегистрированных безработных. К середине марта 2009 г. число зарегистрированных безработных превысило 2,1 млн чел., достигнув численности, которую Министерство здравоохранения и социального развития планировало на конец 2009 г.

В Чеченской Республике почти 60 % населения проживает в сельской местности. Сегодня в районах, где сохранились и успешно функционируют сельскохозяйственные организации и предприятия, жители заняты в аграрном производстве и имеют возможность зарабатывать какие-то средства на содержание семьи. Но в определенной части сельской территории республики, где аграрное производство отсутствует, жители не имеют возможности обеспечить минимальный уровень жизни своей семьи. В связи с этим увеличивается уровень латентной безработицы. К сожалению, совершенно очевидно, что в республике уровень заработной платы явно недостаточен. Все это ведет к сокращению покупательной способности населения, снижению темпов роста ВРП и, как следствие, к криминализации отраслей сельского хозяйства, что является одной из причин возникновения угрозы экономической безопасности региона.

Итак, состояние экономической безопасности сферы сельского хозяйства зависит от масштабов и форм бюджетной поддержки хозяйств различного типа, которые определяются, прежде всего, общим уровнем развития экономики региона. Формы и методы государственной поддержки обусловлены тем, что приоритетное значение приобрело финансирование, направленное на устойчивое развитие сельских территорий, субсидирование части процентной ставки по кредитованию на развитие отдельных подотраслей сельского хозяйства, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достижение финансовой устойчивости. В целях организации прямого субсидирования производителей сельхозпродукции предлагается в 2 раза увеличить объемы государственной поддержки и внебюджетных средств на развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве.

Таким образом, несмотря на отмечаемые в последние годы макростатистикой позитивные сдвиги в динамике основных макроэкономических параметров (ВРП, объем производственной промышленной продукции и др.), говорить о полном преодолении кризисных ситуаций в Че-

ченской Республике, вызывающих угрозы экономической безопасности Российской Федерации, сегодня нельзя. Это обусловлено действием различных факторов дестабилизации, среди которых наиболее заметную роль играют следующие:

1. *Непреодоленный по отношению к уровню 1990 г. спад производства.* Сохраняющаяся недогрузка производственных мощностей и разрушение технологического потенциала приводят к свертыванию прогрессивной структурной перестройки на собственной материальной базе.

2. *Ухудшение научно-технического потенциала и деиндустриализация экономики.* Свертывание НИОКР, сокращение заказов на высокотехнологическую продукцию, переход высококвалифицированных специалистов в другие области и тому подобное приводят к деградации научно-технического потенциала и снижению конкурентоспособности региона. Последствия данной угрозы носят долгосрочный характер и могут вызвать потерю отдельных “звеньев” научного прогресса и деинтеллектуализации республики.

3. *Потеря или уступка внешнего рынка.* Свертывание производства, увеличение производства продукции сырьевой направленности, в отличие от производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции, сокращают валютные поступ-

ления и возможность обновления парка машин и оборудования.

4. *Перераспределение дохода в пользу сферы обращения, нарушение макропропорций доходообразования в экономике в ущерб производительной сфере.* Завышенная стоимость кредитных ресурсов делает непривлекательным для капитала реальный сектор и приводит к общей неустойчивости региональной экономики.

Сложившаяся за годы экономических и политических реформ ситуация в отрасли сельского хозяйства Чеченской Республики оказала непосредственное влияние на снижение уровня жизни населения, дифференциацию в доходах, увеличение доли беднейших слоев населения и т.п.

1. Агропромышленный комплекс России : ежегод. стат. сб. М., 2000-2010.

2. *Кормаков Л.Ф., Кумехов К.К., Мазлов В.З.* Организационные формы и механизмы агропромышленной интеграции. Проблемы и решения. М., 2004.

3. *Кузьмин В.Н.* Использование сельскохозяйственной техники в современных условиях. М., 2005.

4. *Липина С.А.* Чеченская Республика. Экономический потенциал и стратегия развития. М., 2007.

5. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года / М-во экономического развития и торговли ЧР. Грозный, 2009.

Поступила в редакцию 05.04.2013 г.