

## Экономические и правовые аспекты регулирования инновационной деятельности в Хабаровском крае\*

© 2013 Халимендик Виктория Борисовна

кандидат экономических наук

Тихоокеанский государственный университет, г. Хабаровск

E-mail: fajvikroria@yandex.ru

Рассматриваются возможности совершенствования нормативного правового регулирования инновационной деятельности в Хабаровском крае с целью повышения инновационной активности предприятий и организаций за счет предоставления им государственной поддержки реализации инновационных проектов и кластерных проектов на территории Хабаровского края.

*Ключевые слова:* инновационная деятельность, субъекты инновационной деятельности, государственная поддержка инновационной деятельности, инновационный проект, кластерный проект.

На федеральном уровне принят ряд нормативных правовых документов, декларирующих инновационную деятельность как приоритет развития экономики Российской Федерации. Важной задачей при этом является формирование национальной инновационной системы, эффективно преобразующей новые знания в инновационную продукцию (технологии, товары, услуги). Для этого необходимо приведение в соответствие региональных инновационных систем. Для решения поставленных задач требуется осуществление государственного управления развитием экономики Хабаровского края с учетом основных приоритетов государственной политики, определенных на федеральном уровне и изложенных в следующих нормативных правовых документах:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. □ 1662-р);
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. □ 2227-р);
- Федеральный закон “О науке и государственной научно-технической политике” (□ 127-ФЗ).

Основой государственного управления инновационным развитием экономики Хабаровского края выступает формирование нормативного правового обеспечения инновационной деятельности, способствующего росту инновационной активности предприятий и организаций.

При формировании эффективной системы нормативного правового обеспечения инновационной деятельности в Хабаровском крае необходимо также ориентироваться на основные поло-

жения, определенные в Указе Президента Российской Федерации “О долгосрочной государственной экономической политике”, а также в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (от 12 декабря 2012 г.). Показатели, определенные Президентом Российской Федерации, направлены на повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан, достижение технологического лидерства российской экономики. К данным показателям относятся<sup>1</sup>:

- создание и модернизация 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 г.;
- увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 г. и до 27 % к 2018 г.;
- увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 г. в 1,3 раза относительно уровня 2011 г.;
- увеличение производительности труда к 2018 г. в 1,5 раза относительно уровня 2011 г.;
- повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 г. до 50-й в 2015 г. и до 20-й в 2018 г.

Для достижения представленных выше показателей необходимо формирование институциональной среды. На сегодня в Хабаровском крае уже сформированы отдельные элементы институциональной среды, обеспечивающей реализацию и координацию инновационной политики, к ним относятся:

1. Утверждение и реализация государственной целевой программы Хабаровского края “Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края”<sup>2</sup>. Основными мероприятиями Программы являются:

\* Научно-исследовательская работа проведена при финансовой поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации.

- институциональное обеспечение мероприятий по инновационному развитию;
- создание инновационного территориального кластера авиастроения и судостроения в крае;
- повышение инновационной активности организаций;
- содействие организациям в разработке и реализации инновационных проектов, программ технологического, инновационного развития;
- создание технопарка и его инфраструктуры, включая бизнес-инкубатор;
- развитие комплексной поддержки инновационной деятельности организаций;
- содействие организациям в продвижении инновационной продукции на внутренний рынок Российской Федерации и внешние рынки;
- содействие организациям по введению объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

2. Организация работы координационного совета по модернизации и инновационному развитию при губернаторе Хабаровского края, основная цель которого заключается в содействии устойчивому технологическому развитию экономики края, совершенствованию государственного управления программами модернизации приоритетных сфер экономики края, координации деятельности органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, а также научных и других субъектов инновационной деятельности, осуществляющих деятельность на территории Хабаровского края, по вопросам модернизации и инновационного развития края.

При реализации инновационной политики в Хабаровском крае Координационный совет осуществляет реализацию следующих задач:

- рассмотрение вопросов, касающихся выработки государственной политики в области модернизации, научно-технического и инновационного развития экономики края;
- рассмотрение предложений в части форм, методов, инструментов и механизмов предоставления государственной поддержки инновационной деятельности в целях модернизации, научно-технического и инновационного развития экономики края.

3. Организация работы межведомственной комиссии по комплексному оцениванию инновационных программ и проектов при Правительстве Хабаровского края, целью которой является создание единой системы отбора и государственной поддержки наиболее перспективных проектов в крае<sup>3</sup>.

4. Утверждение приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Хабаровском крае<sup>4</sup>, к которым относятся:

- математика, информатика и телекоммуникации;
- медицина и здравоохранение;
- технические системы и технологии;
- новые материалы и химические технологии;
- природные ресурсы и рациональное природопользование;
- общественные и гуманитарные науки.

5. Реализация кластерной политики. Программа развития кластера была представлена Правительством Хабаровского края в Министерство экономического развития РФ для участия в конкурсном отборе на включение в перечень пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров. Программа кластера авиа- и судостроения Хабаровского края вошла в перечень 25 пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров, по которым будут осуществляться меры государственной поддержки. Перечень пилотных кластеров утвержден решением Председателя Правительства Д.А. Медведевым 28 августа 2012 г.

Существенным недостатком в развитии нормативного правового обеспечения инновационной деятельности в Хабаровском крае является отсутствие основополагающего документа, стимулирующего инновационную деятельность в Хабаровском крае, - Закона Хабаровского края "О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае". Данная проблема не решена также и на федеральном уровне. Основная терминология, определяющая инновационную деятельность на федеральном уровне, закреплена в Федеральном законе "О науке и государственной научно-технической политике"<sup>5</sup>. Представим ключевые термины, используемые в инновационной сфере и закреплённые законодательно (табл. 1).

Понятийный аппарат федерального законодательства не позволяет в полном объеме учесть приоритеты государственной поддержки предприятий и организаций, осуществляющих инновационную деятельность.

В связи с ограниченностью ресурсов с целью достижения максимальной эффективности государственная поддержка должна осуществляться целенаправленно с учетом имеющегося потенциала и основных приоритетов развития экономики края. Таким образом, государственная поддержка инновационной деятельности должна быть сосредоточена на реализации **приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Хабаровском крае**. С учетом того что в Хабаровском крае осуществляется реализация кластерной политики, при подготовке Закона

**Таблица 1. Определения основных терминов федерального законодательства, используемых в инновационной деятельности**

№ п/п	Термин	Определение термина
1	Инновации	Введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях
2	Инновационный проект	Комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов
3	Инновационная инфраструктура	Совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг
4	Инновационная деятельность	Деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности

Хабаровского края “О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае” необходимо также предусмотреть возможности государственной поддержки реализации **кластерных проектов**.

Законодательное закрепление терминов **“приоритетный инновационный проект”** и **“кластерный проект”**, а также определение форм государственной поддержки их реализации призваны способствовать формированию сетевой структуры экономики региона, которая основывается на мобилизации ресурсов всей сети и обеспечении наиболее эффективного использования этих ресурсов. Предложенные автором определения терминов **“приоритетный инновационный проект”** и **“кластерный проект”** представлены в табл. 2.

Таким образом, **субъекта инновационной деятельности** можно определить как хозяйствующего субъекта, реализующего инновационный проект и (или) кластерный проект на территории Хабаровского края. Такое определение субъекта инновационной деятельности соответствует одному из принципов государственной поддержки, определенному в Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”, - обеспечения эффективности госу-

дарственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 16.1). В соответствии со ст. 16.5, п. 5 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” при оценке эффективности государственной поддержки необходимо наличие и соблюдение документов, определяющих порядок предоставления государственной поддержки инновационной деятельности в Хабаровском крае. Поэтому необходимо установление порядка проведения экспертизы инновационных проектов и кластерных проектов, реализуемых на территории Хабаровского края. В крае уже функционируют такие экспертные органы, как:

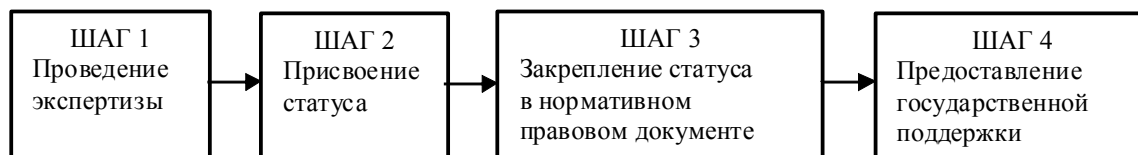
- координационный совет по модернизации и инновационному развитию при губернаторе Хабаровского края;

- межведомственная комиссия по комплексному оцениванию инновационных программ и проектов при Правительстве Хабаровского края.

Процесс принятия решения о предоставлении государственной поддержки субъектов инновационной деятельности представлен на рисунке.

**Таблица 2. Определения терминов “инновационный проект” и “кластерный проект”, предложенные автором**

№ п/п	Термин	Определение термина
1	Приоритетный инновационный проект	Реализуемый на территории края инновационный проект, который соответствует утвержденным Правительством края приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Хабаровского края и которому присвоен статус приоритетного инновационного проекта
2	Кластерный проект	Комплекс мероприятий, совместно реализуемых участниками и партнерами инновационного территориального кластера, направленных на развитие инновационного территориального кластера за счет осуществления инвестиций, выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ



**Рис. Процесс принятия решения о предоставлении государственной поддержки субъектов инновационной деятельности**

Проведение независимой экспертизы инновационных и кластерных проектов может осуществляться межведомственной комиссией по комплексному оцениванию инновационных программ и проектов при Правительстве Хабаровского края. Далее проекты необходимо отправлять на рассмотрение координационного совета по модернизации и инновационному развитию при губернаторе Хабаровского края, который осуществляет принятие решения о присвоении проекту статуса приоритетного инновационного проекта; статуса кластерного проекта. На следующем этапе необходимо осуществлять законодательное оформление присвоенного статуса, в соответствии с которым субъект инновационной деятельности будет являться получателем государственной поддержки.

Также необходимо учитывать, что в связи с принятием Закона Хабаровского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае» потребуется подготовка и принятие ряда нормативных правовых документов, обеспечивающих реализацию его отдельных положений. Это такие документы, как:

- Постановление Правительства Хабаровского края «Об организации и проведении экспертизы инновационных проектов и кластерных проектов, реализуемых на территории Хабаровского края»;
- Постановление Правительства Хабаровского края «Порядок и условия присвоения инновационному проекту статуса приоритетного инновационного проекта Хабаровского края и прекращения указанного статуса»;
- Постановление Правительства Хабаровского края «Порядок и условия присвоения проекту статуса кластерного проекта Хабаровского края и прекращения указанного статуса».

Кроме того, в связи с введением в действие предлагаемого документа требуется внесение из-

менений в ряд уже существующих нормативно-правовых документов Хабаровского края.

На наш взгляд, принятие Закона Хабаровского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае» и необходимых для него подзаконных актов упорядочит систему нормативных правовых актов в инновационной сфере, что позволит осуществлять системную поддержку субъектов инновационной деятельности, сформировать основу инновационной среды, стимулировать реализацию кластерной политики в крае и способствовать достижению показателей, которые характеризуют развитие инновационной экономики и определены в государственных целевых программах и указах Президента Российской Федерации.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации «О долгосрочной государственной экономической политике» от 7 мая 2012 г. □ 596; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=138990>.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Хабаровского края «Об утверждении государственной целевой программы Хабаровского края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» от 26 июня 2012 г. □ 212-пр.

<sup>3</sup> Положение о межведомственной комиссии по комплексному оцениванию инновационных программ и проектов при Правительстве Хабаровского края : утв. Постановлением Правительства Хабаровского края от 30 янв. 2012 г. □ 15-пр.

<sup>4</sup> Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Хабаровского края на период до 2020 года : утв. Распоряжением Правительства Хабаровского края от 4 февр. 2013 г. □ 36-рп.

<sup>5</sup> Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 авг. 1996 г. □ 127-ФЗ : (ред. от 28 июля 2012 г.).

*Поступила в редакцию 01.03.2013 г.*