

Роль социальной сферы в экономическом развитии территории

© 2013 Лебединская Юлия Владимировна
Московский государственный университет технологий и управления
им. К.Г. Разумовского
E-mail: oet2004@yandex.ru

Рассматривается роль социальной сферы в экономическом развитии территории с учетом международной организации труда. Показаны традиционные социальные области, удовлетворением потребностей в которых обеспечиваются нормальные условия воспроизводства социальных групп населения, а также методики определения социально-экономического развития, преимущества кластерного подхода.

Ключевые слова: территориальное развитие, кластер, регион, объект воздействия человека, субъект воздействия, конкурентоспособность, социально-экономическое развитие, конкурентные преимущества.

Территориальное развитие, как процесс приобретения нового более высокого качественного состояния территории, определяется, прежде всего, по уровню ее социального благополучия. Так, в документах Международной организации труда провозглашается: "...всякая политика должна, прежде всего, направляться на достижение благосостояния и развитие населения, а также на поощрение его стремления к социальному прогрессу"¹.

Сам термин "развитие территории" отражает всю многогранность взаимодействия человека и общества с природой. Человечество, являясь частью природы в процессе своей истории, всегда стремилось к обособлению, к минимизации зависимости от природы. Поэтому большинство видов деятельности человека напрямую или косвенно связаны с конкретной средой его обитания.

Сама среда обитания выступает в двоякой роли, как *объект воздействия человека*, через это направление взаимодействия человек удовлетворяет свои потребности и как *субъект воздействия*, определяющий условия жизни и существования человека. Весь комплекс современных наук, с этой точки зрения, предполагает исследование и нахождение оптимальных форм и методов взаимодействия человека с внешней средой обитания. Поэтому сам процесс развития территории выступает как качественное изменение среды обитания в самом широком смысле слова - от организации производства и потребления до возможностей интеллектуального развития человека, безопасности внешней среды и т.д.

Примечательно, что в современной экономической литературе в качестве ресурса рассматривается не только рабочая сила и ее качественные параметры, но и сама социальная сфера. В основе постиндустриального общества лежит принципиальное изменение отношения к ресур-

сам общественного развития в целом и экономического развития в частности.

"Биосфера XX столетия превращается в ноосферу, создаваемую, прежде всего, ростом науки, научного понимания и основанного на ней социального труда человечества"², - писал выдающийся русский ученый В.И. Вернадский.

Именно в данном контексте рассматривает развитие территории Градостроительный кодекс Российской Федерации: "...устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений"³.

Сегодня роль и место социальной сферы в экономике, роль государства в ее развитии имеют явно выраженную тенденцию к возрастанию. По мере развития производительных сил происходит качественное изменение требований к технологиям и рабочей силе, а следовательно, возрастает роль и место социальной сферы, формирующей ее основные параметры.

В современной экономической науке социальная сфера рассматривается с точки зрения выполнения ею нескольких принципиально важных функций:

- *цель и основной мотив деятельности.* Человек организует производство для удовлетворения основных своих потребностей;
- *инфраструктура реализации потребностей.* Именно в социальной сфере реализуется значительная часть потребления материальных и духовных благ, создаваемых человеком;
- *один из ресурсов развития.* Социальная сфера формирует интеллектуальный ресурс обще-

ства, обеспечивает процессы воспроизводства производительных сил общества;

- **результат и основной критерий развития общественного производства.** По степени развития социальной сфере судят об уровне развития общества в целом.

Традиционно выделяют следующие социальные области, удовлетворение потребностей в которых обеспечивает нормальные условия воспроизводства социальных групп населения:

“...производства и распределения товаров, услуг и информации, требуемых для выживания членов общества;

охраны среды нормального психофизиологического жизнеобеспечения, в том числе для простого (или расширенного) демографического воспроизводства;

познания и саморазвития;

коммуникации и средств связи;

воспитания и обучения детей;

контроля поведения членов общества в аспекте соблюдения норм права;

обеспечения экономической, социальной и иных аспектов безопасности общества”⁴.

Социальная сфера является сетью, по которой товары и услуги достигают своего потребителя, поэтому непосредственно оказывает влияние и на качество рабочей силы как ресурса, и на общее восприятие обществом экономической деятельности и эффективности экономического стимулирования.

Поскольку ответственность за социальное развитие возложена на политические институты общества, для любого территориального сообщества (муниципалитет, регион, государство) социальное развитие является целью, ресурсом и основным показателем развития территориального сообщества. Поэтому планирование экономической политики региона должно начинаться с постановки социальных ориентиров и их приоритетов.

Большинство современных способов планирования, используемых органами власти и управления, не учитывают многообразие функций социальной сферы, делая акценты лишь на отдельных ее элементах. Так, в классификации методов планирования, предлагаемой А.Г. Ворониным⁵, выделяется четыре основных подхода:

1. Комплексного социально-экономического развития - рассматривает социальную сферу как систему и как цель развития территории.

2. Ресурсный подход - рассматривает социальную сферу как ресурс развития.

3. Социологический подход - рассматривает социальную сферу как способ (инфраструктуру) реализации потребностей определенных социальных групп.

4. Кластерный подход - позволяет рассматривать социальную сферу во всем многообразии ее функций, включая ее в различные элементы кластеров.

При кластерном подходе социальная сфера выступает основным инструментом влияния системы государственного и муниципального управления на экономическое развитие подведомственной ему территории. И в этом смысле она выполняет несколько принципиальных функций:

- **инновационного ядра кластера.** Выполняя функцию обеспечения основного производства технологиями и инновациями;

- **коммуникационного ядра.** Поддержка специализированных информационных баз, консалтинговая деятельность обеспечивают коммуникации между участниками кластера;

- **кадрового ядра.** Обеспечивает подготовку кадров для производственных структур кластера;

- **реабилитационного ядра.** Обеспечивает восстановление и возобновление качественных возможностей и параметров рабочей силы;

- **инфраструктура удовлетворения потребностей.** Организует реализацию основных потребностей человека вне его производственной деятельности.

Кластерный подход позволяет адаптировать социальную сферу к потребностям развития конкретной территории, делает ее необходимым инфраструктурным элементом производственной деятельности. В условиях глобализации подобный подход приводит к следующим положительным результатам:

1. Повышает конкурентоспособность экономических кластеров и самой территории в целом.

2. Минимизирует затраты местных бюджетов за счет специализации социальной сферы.

3. Повышает качественные параметры рабочей силы, формирует инновационную среду данной территории.

¹ МОТ Конвенция 117. Конвенция об основных целях и нормах социальной политики. Конвенции и рекомендации 1957-1990. Т. 2. Ж. 1991. С. 1322.

² Вернадский В.И. Философские мысли натуралиста. М., 1988. С. 44.

³ См.: Градостроительный кодекс Российской Федерации; Стерликов Ф.Ф. Модели хозяйствования // Экономические науки. 2012. □ 3 (88).

⁴ Социальная политика : учебник / под общ. ред. Н.А. Волгина. М., 2003. С. 25.

⁵ Воронин А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики. М., 2004. С. 51-52.

Поступила в редакцию 03.02.2013 г.