

Определение приоритетных направлений диверсификации экономики г. Юрги

© 2013 Зайцев Евгений Григорьевич

Российский государственный торгово-экономический университет

Кемеровский институт (филиал)

E-mail: lvls@mail.ru

Диверсификация экономики моногорода Юрги призвана обеспечить устойчивое его развитие. Основные конкурентные преимущества города определили приоритетное направление диверсификации экономики моногорода: развитие строительного кластера и диверсификации градообразующего предприятия.

Ключевые слова: регион, моногород, диверсификация экономики, инвестиционная привлекательность.

Задачей данной статьи является определение цели и приоритетных направлений диверсификации экономики г. Юрги.

Город Юрга получил статус моногорода, защитив в 2010 г. Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода в Министерстве регионального развития и основные направления диверсификации экономики. Особенность Юрги состоит в том, что, в отличие от большинства моногородов России, разработка Комплексного инвестиционного плана модернизации не является первым и единственным шагом на пути к диверсификации экономики города. Направление диверсификации экономики города было избрано еще в 2007 г. в результате разработки Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования «Юргинский городской округ», в которой среди стратегических целей социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу (2007-2017) определена диверсификация экономики города. Таким образом, создание многопрофильной системы производства на основе использования конкурентных преимуществ является на сегодня наиболее актуальным стратегическим направлением развития Юрги.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам всеми организациями города в 2009 г. составил 3718 млн руб. (86,3 % к соответствующему периоду прошлого года), а по крупным и средним предприятиям - 3316,6 млн руб. (76,7 % к соответствующему периоду прошлого года). Индекс промышленного производства, соответственно, составил 63,3 и 61,5 %. Для сравнения: индекс промышленного производства по обрабатывающим производствам в 2008 г., соответственно, составлял 101,6 и 99,4 %¹. Данные об отгрузке важнейших

видов продукции города свидетельствуют о снижении объемов производства, отгрузки и реализации продукции на крупных промышленных предприятиях города, вызванном сокращением портфеля заказов, увеличением циклов производства ввиду неритмичных поставок основных видов сырья из-за нестабильной работы предприятий-поставщиков, резким снижением платежеспособного спроса на продукцию и неплатежеспособностью потребителей, что стало результатом кризисных явлений 2008 г.

Основной отраслью промышленности города является машиностроение. Машиностроительная отрасль представлена ООО «Юргинский машиностроительный завод», которое состоит из комплекса заводов с полным машиностроительным циклом - от выплавки стали в мартенах до выпуска готовых машин. Предприятие изготавливает грузоподъемную технику, горно-шахтное оборудование (комбайны очистные, крепи механизированные, конвейеры, кабелеукладчики, перегружатели, дробилки, комбайны проходческие и т.д.), масложировое оборудование (маслопрессы, жаровни, малогабаритные маслопрессы), сельскохозяйственную технику, а также слитки, литые и кованные заготовки, чугунное, стальное и цветное литье, литье по выплавляемым моделям, штамповки, молотовые поковки. В 2009 г. на долю машиностроения приходится 51 % оборота предприятий. Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий осуществляют ОАО «Юргинские абразивы» и ОСП «Юргинский ферросплавный завод». Общая характеристика предприятий и структура промышленного производства даны в табл. 1.

В городе также представлена строительная отрасль, к которой относятся следующие предприятия: ООО «Стройматериалы», ООО «Юстрой» и ООО «Ремстрой-Индустрия», а также

Таблица 1. Характеристика производственной деятельности предприятий муниципального образования "Юргинский городской округ" в 2005–2010 гг.

№ п/п	Показатель	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	ООО "Юргинский машиностроительный завод"						
	Объем производства, тыс. руб.	2 390 623	2 898 874	3 256 966	3 418 858	2 551 507	4 280 475
	Численность, чел.	5675	5673	5842	5828	5537	5582
	Выработка на 1 работающего, тыс. руб.	421	511	558	587	401	702
2	ОАО "Юргинские абразивы"						
	Объем производства, тыс. руб.	218 873	218 325	173 864	200 632	115 680	185 719
	Численность, чел.	398	272	223	206	160	176
	Выработка на 1 работающего, тыс. руб.	549	803	780	974	723	1055
3	ОСП "Юргинский ферросплавный завод"						
	Объем производства, тыс. руб.	157 411	443 283	398 140	512 691	н/д	н/д
	Численность, чел.	410	726	621	597	н/д	н/д
	Выработка на 1 работающего, тыс. руб.	99	611	641	859	н/д	н/д

Таблица 2. Структура промышленного производства муниципального образования "Юргинский городской округ" в 2005–2009 гг.

№ п/п	Вид экономической деятельности, млн руб.	2005	2006	2007	2008	2009
1	Объем промышленного производства города	3280,1	3800,2	4471,4	5346,7	4990,60
2	Объем промышленного производства ООО "Юргинский машиностроительный завод"	2390,6	2898,9	3257,0	3418,9	2551,00
3	% от объема промышленного производства города	72,88	76,28	72,84	63,94	51,16

отрасль деревообработки - ООО "Деревообработка. Мебель" и пищевая промышленность - ОАО "Юргаклеб" и ОАО "Юргинский гормолзавод".

В 2008 г. предприятием отгружено продукции на 3418,9 млн руб., что составляет 63,9 % от общего объема отгруженной промышленной продукции города, в 2009 и 2010 гг. данный показатель также превышает 50 %, что соответствует критериям отнесения города к монопрофильным.

В 2009 г. экономический спад коснулся грузоподъемных машин (в 6 раз) и металлургического производства (в 4 раза) в ООО "Юргинский машиностроительный завод". Объем производства предприятия в октябре 2009 г. составил лишь 71 %, при этом среднесписочная численность рабочих сократилась на 340 чел., а средняя заработная плата - на 20 %. В 2010 г. индекс промышленного производства металлургического производства составил 69,4, машиностроения - 39,3².

Долгосрочный план социально-экономического развития муниципального образования "Юргинский городской округ" до 2017 г. относит диверсификацию экономики моногорода к разряду стратегических целей создания многопрофильной системы производства на основе использования конкурентных преимуществ города, что представляет собой первое стратегическое направление развития моногорода Юрга. С другой стороны, основными задачами данного стратегического направления в долгосрочном

плане выделены: использование конкурентных преимуществ муниципального образования в деле развития действующих производств; развитие малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании; разработка действенных механизмов по привлечению инвестиций в экономику города; создание возможностей для подготовки и переподготовки профессиональных кадров, работающих в базовых отраслях экономики; повышение эффективности бюджетной системы, управление муниципальным имуществом. Следует отметить, что ни одна из задач не отвечает достижению выдвинутой стратегической цели - диверсификации экономики моногорода, более того, первая из задач скорее является принципом реализации выделенного стратегического направления, нежели задачей как таковой. Данное заключение позволяет сделать вывод об отсутствии согласования целей и задач диверсификации экономики моногорода с системой целей развития моногорода.

Таким образом, предлагается определить цель и задачи диверсификации экономики моногорода для включения в общую систему целей стратегического развития моногорода в рамках первого этапа алгоритма разработки и реализации ее направлений. Результаты представлены на рисунке. Каждая из задач должна быть обеспечена конкретными инструментами и мероприятиями по реализации.

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за 9 ме-

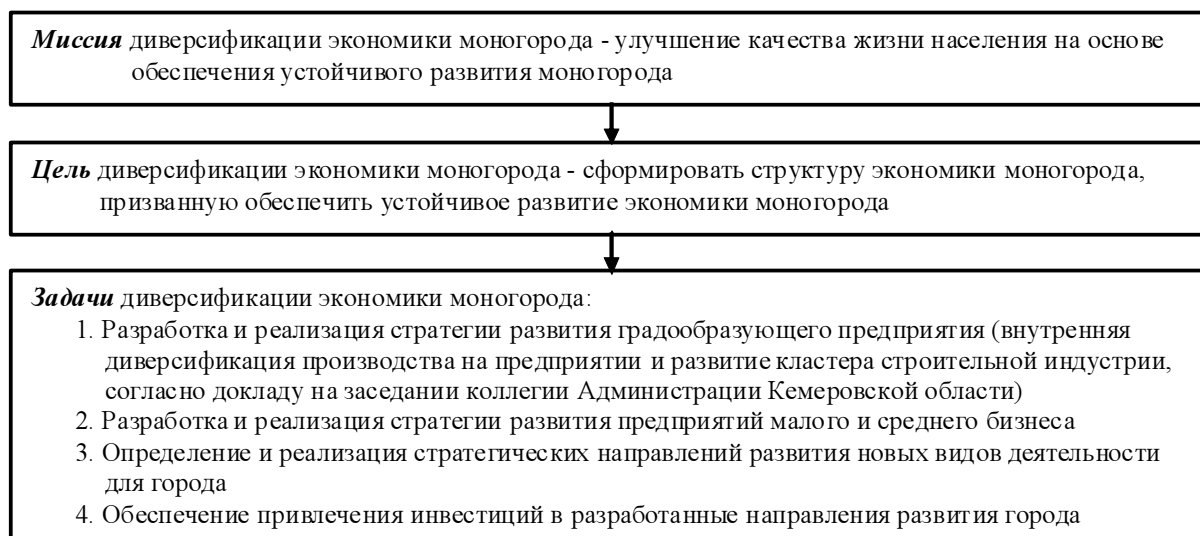


Рис. Миссия, цель и задачи диверсификации экономики моногорода на примере г. Юрги

сяцев 2010 г. в г. Юрге представлена вложениями в металлургическое производство и производство готовых металлических изделий - 174,7 млн руб. (34,9 %), здравоохранение и предоставление социальных услуг - 100,8 млн руб. (20,2 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 94,1 млн руб. (18,9 %), финансовая деятельность - 40,1 млн руб. (8,0 %). Основные вложения за указанный период осуществлялись в транспортные средства - 285,9 млн руб. (57,3 %). Основными источниками финансирования являлись собственные средства предприятий - 274 млн руб. (54,9 %), из них за счет прибыли - 120 млн руб. (24 %), за счет амортизации - 151,1 млн руб. (30,3 %); привлеченные средства - 225,2 млн руб. (45,1 %), в том числе бюджетные средства - 165 млн руб. (33,1 %), из них средства федерального бюджета - 2,4 млн руб. (0,5 %), средства бюджета субъекта Федерации - 152,1 млн руб. (30,5 %), местного бюджета - 10,5 млн руб. (2,1 %), прочие средства - 60,2 млн руб. (12 %). В целом, в период с 2005 по 2008 г. отмечается положительная динамика инвестиций в основные средства. На фоне кризисных явлений в 2009 г. объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах составил 54 % от уровня предыдущего года, в 2010 г. ситуация несколько улучшилась, однако объем инвестиций так и не вышел на предкризисный уровень 2008 г. (2008 г. - 2728,11 млн руб., 2010 г. - 2000 млн руб.). В сравнении с динамикой инвестиций в целом по РФ в 2009 г. по сравнению с 2008 г. отмечается спад, объем инвестиций в основной капитал составил 83,8 % от уровня 2008 г., т.е. спад объема инвестиций в г. Юрге заметно превышает среднероссийский уровень спада.

Среди конкурентных преимуществ в географическом положении и природных условиях выде-

лим: близость к областному центру и крупным городам сибирского региона, обеспеченность транспортным сообщением, наличие пяти промышленных площадок, пригодных для строительства объектов различного назначения, расположение вблизи города полигона Западной Сибири - потребителя товаров и услуг юргинских производителей. С позиций демографического потенциала конкурентными преимуществами являются улучшение показателей естественного движения населения, интенсивная работа службы занятости с безработными, наличие свободной рабочей силы, снижение задолженности по заработной плате, возникшей в кризисной ситуации. С позиций состояния инженерной инфраструктуры экологии и производственного потенциала конкурентными преимуществами г. Юрги являются: увеличение строительства жилья, наличие территорий, пригодных для эффективной жилищной застройки, возможность жилищного строительства в пригороде; благополучная экологическая обстановка; наиболее продуктивные секторы - промышленность (машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов); наличие профессиональных училищ, техникумов, филиалов вузов, наличие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Данные конкурентные преимущества легли в основу приоритетного направления развития моногорода - развитие кластера строительной индустрии, что заявлено в докладе на заседании коллегии Администрации Кемеровской области (АКО) по защите комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования "Юргинский городской округ".

В поручениях Правительству РФ Д.А. Медведев выделяет следующие приоритетные направления развития экономики страны: энергоэффективность, ядерные технологии, стратегические компь-

ютерные технологии и программное обеспечение, медицинская техника и фармацевтика, космос и телекоммуникации. Первоначальным этапом, направленным на переход к инновационной стратегии развития, является процесс модернизации промышленности, который, по сути, предполагает радикальное переоснащение промышленных производств³. В Стратегической доктрине Кемеровской области среди приоритетных направлений развития области обозначены: стабильный рост базового сектора экономики - угольной промышленности; диверсификация экономики области за счет развития энергокомплексов на базе угольных предприятий, газификации угля, добычи метана и развития горнодобывающей промышленности, а также развития новых экономических направлений, например, создания инновационного центра по разработке и реализации новых технологических решений в сфере использования угля - "Кузбасский технопарк"⁴.

Данные приоритеты развития экономики на уровне страны и региона позволяют сделать вывод о том, что, с одной стороны, в Кемеровской области реализуются приоритетные направления развития страны, с другой - осуществляется преодоление монопрофильности экономик отдельных населенных пунктов области. В таких условиях приоритетные направления развития г. Юрги становятся частными случаями преодоления проблем монопрофильности области. То есть приоритетные направления развития Юрги - строительный кластер и базовая машиностроительная отрасль, - хотя и не относятся к стратегическим направлениям развития страны, тем не менее способствуют реализации приоритетов развития области путем диверсификации экономики города.

Разработка действенных механизмов по привлечению инвестиций в экономику муниципального образования - одна из задач Комплексной программы социально-экономического развития г. Юрги.

Проекты, призванные диверсифицировать производственную структуру ООО "Юргинский машиностроительный завод", ориентированы на собственные средства и заемные средства (государственную поддержку "Внешторгбанка") в качестве потенциального инвестора, для проекта строительства завода по производству минераловатных плит указана только потребность в софинансировании из бюджетных источников, причем оценка произведена приблизительно (95 млн руб.), не проведено точной оценки потребности в инвестировании и в случае с проектом по строительству доступных, комфортных двухэтажных коттеджей типа "Таун Хаус" (объем инвестиций - "порядка 27 млн руб."). Проект по строительству завода легких стальных конструкций, а также инвестиционная программа развития системы теплоснабжения г. Юрги на период до 2016 г. вообще не заявляют о потенциальных инвесторах проектов. Кроме того, в данных о про-

екте по строительству предприятия "Мусоросортировочный комплекс" на территории г. Юрги неясно отличные характеристики проекта "потенциальные инвесторы" от "источники финансирования". Представляется, что средства инвестора собственными средствами нового предприятия не могут быть, с другой стороны, указывать, что это именно собственные средства инвестора, а не, например, заемные, также не имеет смысла⁵.

Таким образом, анализ представленной информации инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации на территории г. Юрги, позволяет определить следующие недостатки этапа подготовки и экономического обоснования проектов диверсификации экономики моногорода:

1) подготовка инвестиционных проектов происходит без учета интересов потенциальных инвесторов, поскольку в представляемой Администрации информации графа "инвестор" либо не заполнена, либо указан потенциальный инвестор, частично инвестирующий проект;

2) имеет место низкое качество информации об инвестиционном проекте в связи с отсутствием единых методических указаний к разработке проектов.

В результате применения процедуры постановки цели и задач диверсификации экономики моногорода в данной статье определено, что целью диверсификации экономики моногорода Юрги должно стать формирование структуры экономики моногорода, призванной обеспечить устойчивое развитие экономики моногорода; основные конкурентные преимущества города определили приоритетное направление диверсификации экономики моногорода - развитие строительного кластера и диверсификации градообразующего предприятия. Также выделены основные проблемы разработки проектов диверсификации экономики моногорода Юрги: отсутствие единого представления о критериях отбора, оценки, а также теоретического и методологического аппарата оценки инвестиционной привлекательности разработанных проектов.

¹ Комплексный план модернизации моногорода Юрга Кемеровской области (краткое изложение). С. 1.

² Там же. С. 6.

³ Трофимов О.В. Концепция инновационной стратегии развития российской экономики на основе модернизации промышленности // Экономические науки. 2009. □ 12 (61).

⁴ Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года : стратегическая доктрина Кемеровской области : [одобрена на заседании Коллегии Администрации Кемеровской области 18 янв. 2008 г.]. СПб.; Кемерово, 2008. С. 8, 9, 12.

⁵ Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования "Юргинский городской округ" до 2021 года : [утв. решением ЮГСНД от 29 авг. 2007 г. □ 83]. С. 214, 215.