

Особые экономические зоны как фактор инновационного развития: реалии и перспективы

© 2013 Т.А. Андреева

Самарский государственный экономический университет

E-mail: shenyaevamail@rambler.ru

Анализируются существующие особые экономические зоны как один из институтов инновационного развития российской экономики с учетом вступления в ВТО, выявляются проблемы и пути их решения.

Ключевые слова: особые экономические зоны, кластеры, инновации, инновационное развитие, таможенные и налоговые преференции.

Современная модель экономического развития опирается на инновационные источники роста. В то же время следует согласиться с А.М. Михайловым в том, что “инновационная активность в России сдерживается состоянием институциональной среды”¹. Зарубежный опыт показывает, что развитие национальной экономики невозможно без использования доказавших свою эффективность инструментов: льготного кредитования и налогообложения, государственных гарантий под внешнее финансирование экспортного производства, определенного “пакета” льгот и привилегий инвесторам, государственного содействия в продвижении отечественной продукции на внешние рынки, предоставления инвесторам всей необходимой инфраструктуры для производства конкурентоспособных на мировых рынках товаров. Наличие всех этих инструментов сочетается в механизме создания и функционирования особых экономических зон (ОЭЗ)².

Кроме того, логично отнести ОЭЗ к инфраструктуре инновационной деятельности, рассмотренной Е.С. Акоповой и Т.В. Панасенковой, определяющих ее “назначение ...как обеспечение взаимодействия между основными компонентами национальной инновационной системы: высшим образованием, сектором исследований и разработок, государственной инновационной политикой и бизнесом”³.

Идея создания специальных территорий для формирования роста за счет привлечения инвестиций на льготных условиях в мировой практике не нова. Достаточно вспомнить положительный опыт Китая, Сингапура и других стран.

В 90-е гг. прошлого века попытки создания свободных экономических зон в нашей стране, к сожалению, закончились неудачей. Это были территории действия определенного перечня налоговых и таможенных льгот для предпринимате-

лей (в нынешних ОЭЗ льготы тоже действуют, но ОЭЗ сегодня - это, прежде всего, государственно-частное партнерство). Оно заключается в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории.

Рассмотрим нормативные аспекты существования ОЭЗ в России⁴.

ОЭЗ - определяемая Правительством РФ часть территории России, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством России. Высшие исполнительные органы государственной власти муниципалитета и субъекта Федерации подают в Правительство заявку с обоснованием целесообразности и эффективности образования ОЭЗ для решения задач федерального, регионального и местного значения. Правительство, в свою очередь, осуществляет конкурсный отбор заявок и заключает с органами, подавшими “заявку-победительницу”, соглашение о создании ОЭЗ.

Управление ОЭЗ первоначально было возложено на Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами. В 2009 г. оно было упразднено, а его функции поделены между Департаментом ОЭЗ и проектного финансирования Минэкономразвития и Управляющей компанией “ОЭЗ” (УК “ОЭЗ”) (ОАО со 100 %ным государственным участием)⁵.

Для координации деятельности ОЭЗ создается наблюдательный совет из представителей УК “ОЭЗ”, представителей госорганов субъекта Федерации и муниципалитета, представителей резидентов ОЭЗ и иных организаций, также представителей образовательных и научно-исследовательских организаций, действующих в границах ОЭЗ.

В отличие от типовых ОЭЗ, управление ОЭЗ в Калининградской и Магаданской областях осуществляется Администрацией ОЭЗ.

Резидентами становятся коммерческие организации, расположенные в границах ОЭЗ, заключившие с органами ее управления соглашения о ведении деятельности и включенные в реестр резидентов ОЭЗ.

Рассмотрим кратко ныне действующие в России ОЭЗ⁶

В Магаданской и Калининградской областях созданы ОЭЗ, где действует специальный правовой режим осуществления хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности в 1999 и 2006 гг., соответственно.

ОЭЗ промышленно-производственного типа

Это территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе производства, доступ к готовой инфраструктуре и транспортным узлам - основные характеристики, определяющие их преимущества. Промышленно-производственная деятельность включает производство, переработку товаров и их реализацию. Размещение производства на территории ОЭЗ позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

ОЭЗ ППТ "Алабуга" в Республике Татарстан создана в 2005 г., наиболее удачно развивается в России. По производству промышленной продукции на душу населения превосходит средний показатель по Республике Татарстан на 42,7 %, а среднероссийский уровень - в 3,1 раза⁷. Приоритетные направления развития: производство автомобилей и автокомпонентов; машиностроение; нефтехимия; строительные материалы; товары массового потребления; приборостроение.

ОЭЗ ППТ "Липецк" создана в 2005 г. в целях развития: производства энергетического оборудования, элементов и систем альтернативной энергетики; производства машин, оборудования, автокомпонентов; производства бытовой техники; производства медицинского оборудования; производства строительных материалов; производства био- и наноматериалов.

ОЭЗ ППТ "Псков" существует с 2005 г. Специализируется: на машиностроении (энергетическом, медицинском и другом оборудовании, бытовой технике) и приборостроении (элементах альтернативной энергетики, автокомпонентах), строительных материалах, производстве био- и наноматериалов.

ОЭЗ ППТ "Тольятти" создана в 2010 г. Приоритетные направления развития: автомобилестроение; приборостроение; нефтехимия; ком-

позитные и строительные материалы; товары массового потребления.

Кроме того, в настоящее время реализуется проект *ОЭЗ "Титановая долина"* в Свердловской области. Поскольку структура экспорта региона остается полусырьевой, необходима диверсификация экспорта и поддержка инвестиционной деятельности в целом. Главное направление развития - титановое производство: сырьевое и изготовление титановых полуфабрикатов для авиации, машиностроения, медицины, атомной энергетики, металлургии.

Подписано соглашение о создании на территории *"Город Людиново и Людиновский район"* Калужской области ОЭЗ промышленно-производственного типа, где будут сформированы два отраслевых кластера: производство автокомплектов и индустрия строительных материалов.

ОЭЗ технико-внедренческого типа

Под технико-внедренческой деятельностью понимается создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения: изготовление; испытание и реализация опытных партий; создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений; оказание услуг по их внедрению и обслуживанию. Расположение технологических ОЭЗ в крупнейших научно-образовательных центрах, с богатыми научными традициями и признанными исследовательскими школами, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки.

ОЭЗ ТВТ "Дубна" создана для инвестирования и для ведения исследований и разработок высокотехнологичной продукции в сфере информационных технологий, ядерно-физических и нанотехнологий, био- и медицинских технологий в соответствии с приоритетными направлениями научно-технической и инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний и подготовки кадров, закрепленными за г. Дубной как наукоградом России.

ОЭЗ ТВТ "Санкт-Петербург". Цели: развитие наукоемких производств, а также развитие сферы услуг в области разработки программных продуктов, коммуникаций различного назначения и бытовой радиоэлектронной аппаратуры; автоматизированных систем управления технологическими процессами, военной и гражданской авионики, медицинской техники и фармацевтики, разработка аналитических приборов и производство опытных партий.

ОЭЗ ТВТ “Зеленоград” на двух участках: “Зеленоград” Промзона Алабушево, где намечено развитие микроэлектроники, энергосберегающих технологий, биотехнологий, информационных и коммуникационных технологий, других видов высокотехнологичного научно-производственного бизнеса. Второй участок ТВЗ “Зеленоград” – территория современного университетского инновационного комплекса. Организовывается первая в России Технологическая деревня – современная научно-производственная инфраструктура для разработки, освоения производства электронной и микроэлектронной продукции (в том числе оборудования), соответствующей мировым стандартам; изделий микросистемной техники на основе кремния; оптоэлектроники, интеллектуальных систем навигации и управления.

ОЭЗ ТВТ “Томск”. Приоритетные направления развития: информационно-коммуникационные и электронные технологии; производство наноматериалов; нанотехнологии; биотехнологии и медицинские технологии; ресурсосберегающие технологии.

ОЭЗ ТВТ “Иннополис”, вблизи Казани. Зарегистрирована 1 марта 2013 г. Основное направление деятельности в области информационных технологий, включающей производство программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем, разработку и производство опытных образцов и опытных партий элементов, средств и систем электронной техники, а также исследования и разработки в других областях науки, техники и технологий, критически зависящих от информационных технологий.

ОЭЗ туристического типа

Под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

ОЭЗ ТРТ “Бирюзовая Катунь” – “Алтайский парк приключений”: альпийские луга, водные объекты, смешанные леса и горный ландшафт,

природно-лечебные и гидроминеральные ресурсы, историко-культурные объекты. Ее создание – первый этап формирования организационной и экономической среды для построения и функционирования в Алтайском крае курортно-рекреационного комплекса, ориентированного на максимальное использование природно-ресурсного потенциала и особенностей местности для развития туристско-экскурсионной и спортивно-оздоровительной инфраструктуры.

ОЭЗ ТРТ “Алтайская долина”. Ее концепция предусматривает создание искусственного озера и трех насыпных островов, строительство отелей, спортивных сооружений, аквапарка, этнодеревни и ряда других объектов. Приоритетные направления развития: экологический, историко-культурный, лечебно-оздоровительный, активный и экстремальный туризм.

ОЭЗ ТРТ “Байкальская гавань” в Республике Бурятия. Создана в 2007 г. в целях развития следующих видов туризма: лечебно-оздоровительного; водно-круизного; горнолыжного; экологического; экскурсионного; религиозного.

ОЭЗ ТРТ “Ворота Байкала” в Иркутской области. Кроме направлений, относящихся к предыдущей ОЭЗ, специализируется также на деловом, спортивном и приключенческом направлениях туризма.

ОЭЗ ТРТ “Гранд Сна Юца” в Ставропольском крае на Кавказских минеральных водах. Приоритетные направления развития: бальнеологический, экологический, развлекательный, спортивный, познавательный туризм.

ОЭЗ ТРТ “Остров Русский” – Приморский край. Основными сферами развития являются: гостиничный бизнес, экотуризм, спортивный и экстремальный, рекреационный бальнеологический (минеральные воды), водный, бизнес-туризм; SPA-туризм.

Кроме перечисленных, одним из наиболее значимых и привлекательных проектов, подлежащих реализации, является *ОЭЗ на базе горнолыжного комплекса “Мамисон” в Северной Осетии*. В МЭРТ РФ представлены предложения по учреждению ОАО “Курорты Северного Кавказа”. Мамисон с его горными потоками, серпантинами дорог – отличное место для альпинизма, горного туризма, рафтинга, дельта- и парапланеризма, конных и пеших походов, джиппинга. Так, в ближайшие годы Северная Осетия по праву может стать одним из центров горнолыжного туризма в России.

ОЭЗ портового (логистического) типа

Находясь в непосредственной близости от основных транспортных путей, логистические ОЭЗ могут стать площадкой для организации

судоостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базой для новых маршрутов.

ОЭЗ ПТ “Ульяновск”. Создана на базе международного аэропорта “Ульяновск-Восточный” (имеет уникальные параметры взлетно-посадочной полосы (5000x100 м), предполагает развитие технического обслуживания и ремонт аэровокзальных судов; сборочное производство легких реактивных самолетов “Eclipse 500”; развитие терминально-логистической инфраструктуры. Данная ОЭЗ среди логистических - признанный перевалочник, благодаря “пакету” льгот для инвесторов. Резидентов освобождают от налогов на имущество организаций, а также земельного и транспортного налога. Ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджет, для них снижена на 4,5 %. Кроме того, инвесторам субсидируют затраты по налогам на прибыль организаций и на доходы физических лиц. Таким образом, в первые 8 лет реализации проекта инвестор фактически вообще не платит налоги в региональный бюджет. Такая лояльность уже принесла свои плоды - за I полугодие 2012 г. в экономику региона поступило около 27,5 млрд руб. инвестиций. В Приволжском федеральном округе занимает 2-е место (после Чувашии) и входит в двадцатку лидеров среди регионов РФ. В эксплуатацию в регионе ввели 7 новых предприятий; местные власти заключили договоры о создании еще 10 производств. А 8 проектов вошли в активную стадию реализации⁸.

ОЭЗ ПТ “Советская Гавань” в Хабаровском крае. Концепция предполагает создание международного многопрофильного портового и судоремонтного центра, что позволит воспользоваться уникальным географическим положением и природными условиями бухты. Приоритетное развитие: судоремонта, стивидорных компаний, специализирующихся на перевалке железорудной продукции, контейнерных и прочих генеральных грузов, портовой деятельности, логистики, переработки морепродуктов, биржевой торговли.

ОЭЗ ПТ в Мурманской области. Создана в 2010 г. Мурманск - один из стратегических портов с возможностью развития инженерной портовой инфраструктуры. Амбициозный проект “Комплексное развитие Мурманского транспортного узла” предполагает строительство нефтяного, контейнерного, угольного терминалов, терминала по перевалке генеральных грузов, отрезка железнодорожной ветки и логистического центра, а также связан с освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Планируется создание *ПОЭЗ в Красноярском крае* на базе аэропорта “Емельяново”. Про-

ект имеет ряд преимуществ: развитая инфраструктура, способная принимать воздушные суда всех типов; мощный топливно-заправочный комплекс; авиационно-техническая база и грузовой терминал. Создание ПОЭЗ позволит России включиться в борьбу за перераспределение грузопотока из Азии.

Механизм существования ОЭЗ предполагает преференции по трем ключевым для бизнеса направлениям: государственное финансирование создания инфраструктуры, резиденты получают самое главное преимущество - строительство инфраструктуры за счет государства, а также формирование дружественной среды администрирования в ОЭЗ, основанной на внедрении технологии “одного окна”, налоговые и таможенные льготы.

Исполнение некоторых государственных услуг и функций, востребованных резидентами ОЭЗ, требует участия различных органов исполнительной власти, таких как Федеральная налоговая служба, Федеральная таможенная служба, Федеральная миграционная служба, Пенсионный фонд РФ, Росрегистрация, Роснедвижимость и др. Внедрение системы “одного окна” подразумевает размещение представителей территориальных органов РосОЭЗ, а также иных органов власти в одном офисе - в так называемом административно-деловом центре, создаваемом на территории ОЭЗ. Это обеспечивает оперативный информационный обмен и документооборот, снижение административных барьеров для резидентов ОЭЗ, сокращение затрат и времени. В настоящее время система “одного окна” уже в полном объеме работает в ОЭЗ в Республике Татарстан⁹.

Таможенное регулирование в пределах ОЭЗ реализуется в преференциальном порядке. Обозначим некоторые аспекты: применяемый таможенный режим - свободная таможенная зона - импортные товары размещаются и используются на территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и НДС, а также без применения к ним запретов и ограничений экономического характера, в рамках государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а российские товары (ввозимые с остальной части таможенной территории России) размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин в течение всего срока существования ОЭЗ. При помещении под этот режим иностранных товаров, ввозимых на ОЭЗ с остальной части таможенной территории России либо приобретаемых у лиц - нерезидентов ОЭЗ, суммы ввозных таможенных пошлин и НДС возвращаются таможенными органами, если это

предусмотрено при фактическом вывозе товаров из России.

Налогообложение резидентов ОЭЗ также осуществляется в льготном порядке индивидуально для каждой. Так, резиденты освобождаются от налога на имущество и налога на землю на 5 лет, а в каких-то регионах - до 10 лет. Имеется льгота по налогу на прибыль - снижение ставки с 24 до 20 %. Для технико-внедренческих зон предусмотрена льгота по единому социальному налогу, что очень важно для малых компаний. Имеется льгота по транспортному налогу¹⁰.

Однако, в целом, налоговое законодательство России о налогах и сборах, ухудшающее положение налогоплательщиков - резидентов ОЭЗ, за исключением нормативно-правовых актов, касающихся налогообложения подакцизных товаров, не применяется в отношении резидентов в течение срока действия соглашения о ведении промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности. Именно сочетание этих факторов делает режим ОЭЗ привлекательным для инвесторов.

Что касается практических результатов, по данным руководителя ОАО "ОЭЗ" О. Костина, то их можно продемонстрировать в следующей таблице:

Фактические инвестиции, млрд руб.		Объем произведенной продукции в денежном выражении, млрд руб.		Консолидированные налоговые отчисления, млрд руб.		Количество созданных рабочих мест, ед	
2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.	2011 г.	2012 г.
37,4	63,7	50,3	73,6	3,9	6,9	6400	8000
Прирост, %		Прирост, %		Прирост, %		Прирост, %	
61		46		74		20	

Также по итогам 2012 г. в ОЭЗ России привлечено 326 инвесторов, в том числе 57 компаний из 21 страны мира. Объем заявленных частных инвестиций по итогам 2012 г. превысит 400 млрд руб.¹¹

Между тем есть ряд проблем в рассматриваемой сфере.

Закон гласит, что если в течение трех лет после принятия постановления об организации зоны не появилось ни одного резидента или заключившие договоры на ведение работ расторгли его, то правительство закрывает зону.

Так, в 2011 г. было прекращено существование ОЭЗ ТРТ "Новая Анапа", хотя ей решили придать статус туристической зоны регионального уровня. Однако, учитывая, что с момента ее создания в 2007 г. в Краснодарском крае так и не нашлось инвесторов, ее перспективы оптимизма не вселяют¹².

Также досрочно свернут проект ОЭЗ ТРТ на Куршской косе в Калининградской области в

2012 г. Инвестирование в заповедном уголке не пошло. Главным препятствием была неурегулированность земельных отношений: не разграничены земли национального парка и муниципального образования. Тормозило реализацию проекта и сопротивление экологов национального парка "Куршская коса"¹³.

Отметим, что приближается 3-годовой срок с момента подписания постановлений о создании ПОЭЗ в Совгавани и Мурманске, однако резидентов пока не зарегистрировано. Задействовано много управляющих и контролирующих органов, практика управления такими зонами в России минимальная либо отсутствует. Официально на сайте МЭРТ России содержится оптимистичная информация, в разделе "Особые экономические зоны" в качестве одной из преференций для резидентов названа готовая инфраструктура: "...земельный участок, к которому подводятся все **инженерные сети**: тепло, электричество, газ, вода, телекоммуникации и т.д. Учитывая, что, как правило, инвесторы особых экономических зон не платят за технологическое подключение, предоставляемая государством готовая инфраструктура позволяет существенно снижать издержки на создание новых предприятий, а также экономить время"¹⁴. На практике же инфраструктурное обеспечение далеко от опи-

сания, вероятно, с этим, прежде всего, связаны временные "лаги" в развитии ОЭЗ.

Еще одна проблема связана с постоянными организационно-кадровыми перестановками в сфере освоения ОЭЗ. В период реорганизации на федеральном уровне деятельность региональных властей и властных структур при ОЭЗ носит отчасти номинальный характер.

Существуют и сложности, связанные со вступлением в ВТО¹⁵: западным бизнесменам, с одной стороны, было бы интересно вкладывать в создание инфраструктуры ОЭЗ, но, с другой стороны, их пугает возможность закрытия ОЭЗ, согласно правилам ВТО.

Ярким примером здесь является Калининградская область - одни решают уйти по экономическим соображениям: изменилось законодательство, упала покупательная способность, внутренний рынок не смог "поглотить" всю произведенную продукцию ввиду европейского товарного потока, а вывезти ее за пределы эксклава -

в метрополию или на экспорт - оказалось невыгодно из-за высоких транспортных расходов и заторов на границе. Особенно это касается аграрного бизнеса.

Итак, согласно требованиям ВТО, таможенные платежи на товары должны быть снижены, а в ряде случаев РФ обязуется снизить до нуля ставки таможенных пошлин на определенные товары в течение 7 лет после присоединения к ВТО. При экспорте - аналогично для российских товаров. Получается, что действующий сегодня статус ОЭЗ противоречит требованиям ВТО - нарушается принцип равноправия стран-участниц. Однако членам ВТО - Китаю, Израилю, Словении, Таиланду, Аргентине, Румынии - удалось на своей территории сохранить некий прототип наших ОЭЗ и использовать налоговые и таможенные льготы.

Теоретически можно применить к ряду ОЭЗ субсидии и компенсационные меры, поскольку разрешен порядок "легальной" поддержки неблагоприятных в социально-экономическом отношении регионов.

Однако есть мнения, что к мерам, которые можно интерпретировать как явные или скрытые формы субсидирования экспорта, можно отнести не только таможенные преференции, но и, например, выгодные для экспортеров схемы сохранения валютной выручки, льготные транспортные тарифы для экспортных поставок, налоговые льготы и льготы по страхованию в связи с экспортной деятельностью. Меры по экспортным кредитам, льготные тарифы на коммунальные услуги и льготы по арендным платежам - любые виды регулирования, обеспечивающие резидентам ОЭЗ преференции при закупке и использовании сырья, деталей, комплектующих и оборудования местного производства тоже, получается, можно считать формами субсидирования.

С другой стороны, поддержка российского бизнеса в ОЭЗ может быть реализована путем налогово-бюджетного регулирования, что не подпадает под условия ВТО. Такая позиция основана на том, что поправки в Закон \square 116-ФЗ, вступившие в силу с 1 января 2012 г., дают возможность вести научно-исследовательскую деятельность в промышленных ОЭЗ и снизить вплоть до 0 региональную часть налога на прибыль.

Таким образом, Россия нуждается в качественных механизмах регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности на всей территории, но требует особый подход к отдельным территориям и регионам с учетом их географического, климатического, экологического, этнического и культурного положения. Логична будет юридическая модернизация ОЭЗ в

научно-промышленные центры развития, возможно, типа "Сколково", который, как отмечает А.М. Михайлов, является "самым громким проектом инновационного инвестирования крупного бизнеса", и это, по мнению того же автора, "важный шаг в процессе переориентации крупных корпораций на инновационную направленность"¹⁶. Так, скорее всего, ОЭЗ будут приведены в соответствие с требованиями ВТО.

Или, например, возможно заключение между Россией и членами ВТО специального соглашения по ОЭЗ в определенных областях страны¹⁷, как это существует в Ирландии (свободная экономическая зона "Шеннон").

Во многом от того, насколько комфортный бизнес-климат будет создан в ОЭЗ, и зависит то, с какими резидентами проект будет реализовываться.

В будущем такой позитивный опыт федерального проекта отработки технологии, управления этим процессом может быть востребован на уровне субъектов РФ. Регионы могут создавать собственные ОЭЗ и сейчас. ОЭЗ регионального уровня существуют в Липецкой области: "Астапово", "Данков", "Елец" и др.¹⁸

В заключение можно отметить, что создание ОЭЗ - перспективное направление развития экономики России, являясь институтом кластерного развития, который способствует привлечению инвестиций, укреплению экономического и научного потенциала государства, а также развитию экспортно-ориентированных производств. ОЭЗ для внешнеэкономической деятельности - это инструмент диверсификации и развития высокотехнологичных секторов современного производства и сферы услуг. В настоящее время, как отмечает А.Г. Зельднер, в отношении данного института, "заложена единая правовая и организационно-экономическая основа их функционирования"¹⁹, отработана технология создания и развития. В этом непростом процессе участвует много игроков всех уровней власти и частного бизнеса, который своими действиями тоже подтвердили признание ОЭЗ; сформирована система управления.

Другой аспект: соглашаясь с мнением И.М. Аблаева о том, что "в современных условиях в целях поддержания конкурентоспособности в глобальном мировом хозяйстве на макро- и мезоуровне на первый план развития российской экономики выходит проблема возобновления экономического роста через активизацию инновационной деятельности, с последующим переходом на инновационную модель развития"²⁰, отметим: инновационная модель экономики создаст дополнительные стимулы для развития и эффективного использования научно-образова-

тельного комплекса регионов, потому что он способен создавать продукцию с наибольшей добавочной стоимостью, наращивать количество и эффективность малых и крупных фирм, которые как используют наработки ученых, так и сами создают инновационные технологии и продукты. Нужно создать развитую инфраструктуру, богатую жизненную и производственную среду, увеличивая уровень жизни населения, и избавиться от имиджа сырьевого региона. Когда эти инструменты разовьются, окрепнут и заработают как система, тогда и будет сделан серьезный шаг к инновационной экономике.

¹ Михайлов А.М. Совершенствование институтов национальной инновационной системы России // Вестник Самарского финансово-экономического института. 2012. □ 2 (14). С. 11.

² Кархова И.Ю., Кунаков Д.А. Особые экономические зоны как инструмент повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики // Российский внешнеэкономический вестник. 2007. □ 9. URL: <http://www.rosez.ru/?news>.

³ Акопова Е.С., Панасенкова Т.В. Инновационная парадигма развития мировой экономики // Экономические науки. 2012. □ 8 (93). С. 189.

⁴ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон от 22 июля 2005 г. □ 116-ФЗ. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁵ Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 5 окт. 2009 г. □ 1107. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁶ Справочная информация по ОЭЗ, приоритетным направлениям развития приведена на основе данных официального сайта УК ОЭЗ. URL: http://www.russez.ru/types_objects.

⁷ Особые экономические зоны Поволжья: первые итоги и прогнозы развития: деловой форум. URL: <http://alabuga.ru/media>.

⁸ Портовая особая экономическая зона (ПОЭЗ) в Ульяновской области. URL: http://www.ulregion.com/investment_projects/special_economic_zone.

⁹ Статьи по инфраструктуре. URL: <http://www.tatarstanstroy.ru/articles/infrastructure/2013>.

¹⁰ Бельтюкова С.М. Анализ основных инструментов налогового стимулирования инновационной деятельности в Российской Федерации // Вопросы экономики и права. 2013. □ 1. С. 137.

¹¹ Пресс-конференция замминистра экономического развития РФ О. Савельева и гендиректора ОАО “ОЭЗ” О. Костина по итогам работы ОЭЗ в 2012 г. URL: <http://www.rssez.ru/press/news>.

¹² Белый дом закрыл ОЭЗ в Краснодарском крае. URL: <http://www.kommersant.ru/doc>.

¹³ “Куршская коса” не оправдала ожиданий государства и инвесторов. URL: <http://www.rosez.ru/?news>.

¹⁴ Преференции для инвесторов. URL: <http://www.economy.gov.ru/mines/activity/sections/sez/preferences>.

¹⁵ Российские и иностранные инвесторы все чаще интересуются, что станет с особыми экономическими зонами (ОЭЗ) России в связи со вступлением в ВТО. URL: <http://www.rg.ru/2012/10/16/oez.html>.

¹⁶ Михайлов А.М. Указ. соч. С. 12.

¹⁷ Приложение F.1 “О свободных зонах” к “Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция)”. URL: <http://base.consultant.ru>.

¹⁸ ОЭЗ РУ. URL: <http://www.oezru.ru>.

¹⁹ Зельднер А.Г. Правовой режим функционирования особых экономических зон и зон территориального развития // Вопросы экономики и права. 2012. □ 1. С. 12.

²⁰ Аблаев И.М. К вопросу об экономическом содержании инноваций // Вопросы экономики и права. 2013. □ 1. С. 88.

Поступила в редакцию 08.01.2013 г.