

Направления государственного регулирования потребности в трудовых ресурсах в условиях реализации мегапроектов

© 2013 А.А. Полиди

доктор экономических наук, профессор

© 2013 Г.Р. Груша

Кубанский государственный технологический университет, г. Краснодар

E-mail: apolidi@mail.ru, jorikdc@rambler.ru

Статья посвящена проблеме эффективного государственного регулирования дефицитов и профицитов региональных трудовых ресурсов в разрезе специализации экономики региона. Большое внимание уделяется особенностям формирования трудового потенциала региона в условиях реализации мегапроекта. Выделены направления совершенствования государственного регулирования процессов кадрового обеспечения с позиций недопущения дефицитов и профицитов кадровых ресурсов в различных временных перспективах.

Ключевые слова: региональная экономика, дефицит и профицит трудовых ресурсов, мегапроект, социально-экономическое развитие региона.

Эффективное развитие экономики региона сложно представить себе без, пожалуй, основного фактора производства на текущий момент - качественных трудовых ресурсов. Количественные и качественные потребности региональной экономики в трудовых ресурсах программируют наличие диспропорций на рынке труда и создают предпосылки для развития определенных перекосов и снижения конкурентоспособности экономики территории.

В задачу органов государственной власти входит регулирование кадровой политики региона и формирование предпосылок для эффективной миграции трудовых ресурсов, а также развитие региональной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации резидентных для региона трудовых ресурсов. При этом государство на региональном уровне, безусловно, должно учитывать комплекс региональных интересов, однако в качестве неких базовых условий должны выступать государственные интересы в сфере регулирования развития кадрового потенциала на национальном и субфедеральном (межрегиональном) уровнях¹.

Основными направлениями государственного регулирования количественных и качественных индикаторов эффективности использования трудовых ресурсов в рамках региональных социально-экономических систем могут выступать следующие аспекты:

- Создание социальных и экономических стимулов для миграции в регион качественных трудовых ресурсов. Это достаточно большой комплекс задач, который ориентирован, прежде всего, на формирование высокого конкурентного статуса региона как среды (ореола) обитания.

Здесь речь идет о комплексе мер, направленных на создание качественной среды обитания и повышения уровня жизни регионального населения. Большая роль при этом может отводиться нерегулируемым факторам - климатическим, геополитическим и т.п. Так, Краснодарский край является привлекательной территорией для жизни благодаря своему географическому расположению и благоприятному климату. Вместе с тем, благоприятное расположение региона может создавать определенные проблемы и диспропорции в кадровом составе региона. Так, благоприятный климат создает предпосылки для концентрации в регионе групп населения пенсионного возраста, что может в определенной степени формировать неэффективную структуру населения в регионе. Тем не менее качественная социальная среда - значимый стимул для повышения привлекательности региона в глазах квалифицированного персонала.

- Формирование высокого конкурентного статуса региона как территории, выгодной для размещения производительных сил. Этот комплекс задач лежит в сфере приращения конкурентного статуса региона для товаропроизводителей, которые могут размещать свой бизнес на территории региона. При этом необходимо понимать и категорировать новые производительные силы - это наукоемкие инновационные предприятия или предприятия, с низкой производительностью труда, основным стимулом при размещении которых выступает дешевая рабочая сила. Очевидно, что для региональной экономики в наибольшей степени востребован первый вариант, поскольку он стимулирует прирост эффективности и производительности региональной экономи-

ки. Тем не менее бывают случаи (особенно это справедливо для депрессивных дотационных регионов), когда положительным фактором развития региональной экономики является размещение низкопроизводительных масштабных производств. Это решает ряд вопросов, связанных со снижением безработицы и социальной напряженности. Следовательно, при формировании мер государственного регулятивного воздействия на региональную экономику необходимо применять сценарное прогнозирование стратегического развития территории и экономики региона в контексте решения вопроса эффективного использования трудовых ресурсов.

• Формирование системы региональной подготовки и переподготовки кадров в рамках развития региональной инновационной подсистемы. Инновационная подсистема региона и ее развитие формируют вектор устойчивого инновационного роста региональной экономики, что дает возможность эффективного и оперативного решения проблемы повышения качества социального окружения региона. Совершенствование элементов и эффективное структурирование самой региональной подсистемы дает возможность сформировать основу инноватизации через гармонизацию взаимоотношений бизнеса и образования, через повышение эффективности образовательных программ, через создание и развитие центров профессиональной подготовки и переподготовки. Кроме того, следует выстроить следующую причинно-следственную взаимосвязь. Развитие элементов инновационной системы позволяет повысить производительность труда в региональной экономике (через систему образования персонала, повышение привлекательности региональной экономики для размещения высокопроизводительных сил и т.п.), это создает предпосылки для роста заработных плат и платежеспособного спроса, что в свою очередь положительно влияет на качество потребления и уровень жизни населения региона. Высокий уровень жизни (с которым, как правило, соседствует высокий уровень цен в регионе) эффективно структурирует кадровый состав населения региона, увеличивая долю высококлассных трудовых ресурсов. В свою очередь, те группы трудовых ресурсов, которые являются низкопроизводительными, стараются самостоятельно повысить свой квалификационный уровень, чтобы обеспечить высокое качество жизни. Таким образом, государство, эффективно регулируя развитие элементов инновационной региональной подсистемы, создает предпосылки для объективного развития спектра направлений развития региональных социально-экономических систем.

• Эффективное структурирование региональных социально-экономических систем по отраслевому и территориальному признакам для эффективной специализации и диверсификации региональной экономики. Решение этого комплекса задач стало востребованным и актуальным в последнее время. Развитие глобализации приводит к тому, что приобретение конкурентных преимуществ региональной социально-экономической системой возможно только через процессы специализации или ограниченной отраслевой диверсификации. Именно специализация дает возможность концентрировать все усилия и региональные ресурсы на какой-то отрасли (конечной группе отраслей) и достигать прогресса в виде ценовых или неценовых конкурентных преимуществ готовой продукции, которая будет распространяться на всем мировом глобальном потребительском (или научно-технологическом) рынке. Специализация, в свою очередь, может быть обусловлена как историческими факторами (исторически сложившийся уклон региональной экономики) или геополитическими факторами и потенциалом региональной экономики. Так, если вести речь о Краснодарском крае, то отраслями специализации региональной экономики для данного региона являются туризм, агропромышленный комплекс и логистический сектор. Концентрация государственного регулятивного воздействия на эти секторы экономики приведет к тому, что край может стать лидером в данных отраслях в мировом глобальном масштабе. Если этого не произойдет, то региональная экономика будет ориентирована только на локальный рынок, что неминуемо обусловит отставание Краснодарского края как территории, благоприятной для жизни и ведения бизнеса и в национальном, и в глобальном масштабах. Таким образом, структурирование региональной экономики позволяет запрограммировать специфику инновационной региональной подсистемы и определить вектор развития системы подготовки/переподготовки персонала для региональной экономики.

Указанные направления должны базироваться на прогнозировании и планировании потребности региональной экономики в кадровых ресурсах, что позволяет говорить о высокой востребованности как со стороны государственной власти, так и со стороны корпоративного сектора эффективных и точных кадровых моделей прогнозирования, на основании которых будут формироваться меры государственного регулирования дефицитов и профицитов кадровых ресурсов в отраслевом разрезе.

Особую актуальность и востребованность такие модели прогнозирования приобретают в

условиях реализации мегапроектов, которые имеют статус национальных проектов. Мегапроекты, реализуемые в регионе, являются мощнейшим стимулом для инфраструктурного развития территории и выступают не только региональными, но и межрегиональными драйверами экономического роста².

Мегапроект - это глобальная целевая программа (как правило, национального масштаба), которая объединяет в себе ряд инвестиционных и инфраструктурных проектов, ориентированных на достижение национальной или глобальной цели. В Российской Федерации в последнее время были инициированы, реализованы и реализуются в настоящее время несколько мегапроектов, пожалуй, самым крупным из которых можно назвать проведение зимних Олимпийских игр в 2014 г. Особенностью развития регионов на основе реализации мегапроектов является тот факт, что экономика этих регионов будет испытывать пиковые (непостоянные) потребности в кадровых ресурсах, которые после проведения событийных мероприятий пойдут на спад. Таким образом, при реализации государством таких мегапроектов возникает еще одна задача, помимо вышеперечисленных, - эффективная организация миграции трудовых ресурсов по времени - своевременное привлечение трудовых ресурсов с других территорий, качественная частичная ассимиляция этих ресурсов в регионе и организация частичного обратного оттока кадров после проведения событийных мероприятий.

Вопросами прогнозирования потребности в трудовых ресурсах и планирования механизмов регулирования дефицитов и профицитов обеспеченности кадрами региональной экономики занимались множество ученых и бизнес-практиков, однако, во-первых, до сих пор не найдена эффективная методика прогнозирования и планирования, а, во-вторых, существующие методики прогнозирования вообще не адаптированы для их применения в случае реализации в рамках региональной социально-экономической системы мегапроектов.

Еще одной особенностью прогнозирования и планирования потребности в трудовых ресурсах для регионов, реализующих мегапроекты, является факт невозможности применения инструментов и методов, основанных на ретроспективном анализе функционирования регио-

нальной экономики. Дело в том, что реализация мегапроектов, как правило, вносит существенные изменения в структуру и динамику отраслевого регионального развития. Так, реализация проекта проведения зимних Олимпийских игр в 2014 г. серьезным образом отразится на отраслевой краевой структуре экономики. Очевидно, что вклад предприятий туристического сектора в валовой региональный продукт будет увеличен.

Кроме того, следует заметить, что при реализации мегапроектов снижается эффективность и функциональность объективного рыночного регулирования. Это происходит в силу ряда причин:

- реализация мегапроектов с большим инвестиционным потенциалом в достаточной короткой промежуток времени может приводить к пиковым конъюнктурным изменениям на региональном рынке (фактор времени);
- в ходе реализации мегапроектов происходит существенное изменение в инфраструктурной среде региона, как правило, ликвидируются инфраструктурные зажимы развития региона, а хозяйствующие субъекты не могут своевременно адаптироваться к новым инфраструктурным условиям ведения бизнеса (инфраструктурный фактор);
- инициирование и реализация мегапроектов зачастую происходят в формате изменений и трансформации прав собственности, что может негативно сказываться на институциональной среде регионального развития (институциональный фактор).

Таким образом, процесс прогнозирования потребности в кадровых ресурсах в условиях реализации мегапроектов будет иметь ряд методических ограничений. Следовательно, задача государственных органов власти несколько усложняется - необходимо не только детально в отраслевом и квалификационном разрезе спрогнозировать потребность региональной экономики в кадровых ресурсах, но и предусмотреть степень ассимиляции этих ресурсов (с выработкой соответствующей государственной социальной политики), а также механизм и инструменты регулирования оттока излишних трудовых ресурсов.

¹ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2003.

² Кистанов В.В. Региональная политика России. М., 2007.