

Роль кластеров в развитии экономики

© 2013 О.А. Матвеева

© 2013 В.Л. Василенок

доктор экономических наук, профессор

Санкт-Петербургский государственный институт холода и биотехнологий

E-mail: savenkovictoria@yandex.ru

Описаны роль и важность создания кластеров в экономике страны. Кластер рассматривается как инструмент развития потенциала экономики, в том числе инновационного. Определены возможные перспективы кластерного развития, а также задачи, решение которых необходимо для дальнейшего распространения кластеров.

Ключевые слова: кластер предприятий, конкурентоспособность региона, инновационно-кластерное развитие, кластерная политика, государство и экономика.

Роль кластеров заключается в развитии партнерства между государством, бизнесом и наукой. Кластер выступает в виде схемы, согласно которой производство продукта, начиная от его разработки, первичного изготовления и заканчивая продажей, идет по единой цепи.

Построение кластера связано с необходимостью объединить в рамках одной зоны производственные бизнес-проекты в конкретной технологической области, фундаментальные разработки и современные системы проектирования новых продуктов, подготовку производства этих продуктов.

Интеграция в рамках единой системы управления циклов обмена знаниями и технологиями позволяет выстроить опорные институциональные структуры будущего кластера, объединяющего в своей организации несколько отраслей¹.

В ходе своих исследований Майкл Портер проанализировал конкурентные возможности более 100 отраслей в десяти странах. Оказалось, что наиболее конкурентоспособные транснациональные компании обычно не разбросаны бессистемно по разным странам, а имеют тенденцию концентрироваться в одной стране, а порой даже в одном регионе страны. Это объясняется тем, что одна или несколько фирм, достигая конкурентоспособности на мировом рынке, распространяют свое положительное влияние на ближайшее окружение: поставщиков, потребителей и конкурентов. А успехи окружения, в свою очередь, оказывают влияние на дальнейший рост конкурентоспособности данной компании².

В итоге формируется «кластер» – сообщество фирм, тесно связанных отраслей, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга. Для всей экономики государства кластеры играют роль точек роста внутреннего рын-

ка. Вслед за первым могут образоваться новые кластеры, и международная конкурентоспособность страны в целом увеличивается. Она держится именно на сильных позициях отдельных кластеров, тогда как вне них даже самая развитая экономика может давать только посредственные результаты. В кластере выгода распространяется по следующим направлениям:

- Новые производители, приходящие из других отраслей, ускоряют свое развитие, стимулируя научную деятельность и изыскивая необходимые средства для внедрения новых стратегий.
- Происходит свободный обмен информацией и быстрое распространение новшеств по каналам поставщиков или потребителей, имеющих контакты с многочисленными конкурентами.
- Взаимосвязи внутри кластера ведут к появлению новых путей в конкуренции и порождают совершенно новые возможности.
- Людские ресурсы и идеи образуют новые комбинации³.

Кластер становится средством для преодоления замкнутости на внутренних проблемах, инертности, негибкости, негибкости и сговоров между соперниками, которые уменьшают или полностью блокируют благотворное влияние конкуренции и появление новых фирм. Таким образом, наличие кластера позволяет национальной отрасли поддерживать свое преимущество, а не отдавать его тем странам, которые более склонны к обновлению. Наличие кластера отраслей ускоряет процесс создания факторов там, где имеется группа внутренних конкурентов. Все фирмы из кластера взаимосвязанных отраслей делают инвестиции в специализированные, но родственные технологии, в информацию, инфраструктуру, человеческие ресурсы, что ведет к массовому возникновению новых фирм. Кластеры являются причиной крупных капиталовло-

жений и пристального внимания правительства, т.е. кластер становится чем-то большим, чем простая сумма отдельных его частей. В процессе развития кластера экономические ресурсы начинают притекать к нему из изолированных отраслей, которые не могут использовать их так же продуктивно⁴.

Важной отличительной чертой кластера является и его инновационная ориентированность. Наиболее успешные кластеры формируются там, где осуществляется или ожидается “прорыв” в области техники и технологии производства с последующим выходом на новые “рыночные ниши”. В этой связи многие страны - как экономически развитые, так и только начинающие формировать рыночную экономику - все активнее используют кластерный подход в формировании и регулировании своих национальных инновационных программ⁵.

Возможно, что в ближайшем будущем основную роль в создании кластеров будет играть развитие корпоративной стратегии. В частности, ключевым аспектом стратегического развития таких кластеров, как информационный и телекоммуникационный, лесной, энергетический и машиностроительный, будет являться ориентация на потребителей конкретных региональных рынков, увеличение сервисной составляющей продукции, экспорт инжиниринговых услуг при сохранении лидерства в новых технологиях. Существенным моментом глобальной стратегии, особенно для компаний лесного, машиностроительного и энергетического кластеров, останется экологичность готовой продукции и используемых технологий. Для металлургического кластера основным направлением корпоративной стратегии, возможно, могут стать повышение гибкости производства, рост за счет инвестиций, слияний и поглощений, а также корпоративные альянсы. Для строительного кластера, а также кластеров здравоохранения и бизнес-услуг важнейшим элементом будущей конкурентоспособности эксперты прогнозируют непрерывные инновации, что даст растущий внутренний и внешний спрос на производимую продукцию, работы и услуги⁶.

Целью кластерного развития в России должно быть повышение уровня и качества жизни населения, улучшение качества человеческого потенциала, что, в свою очередь, становится источником развития экономики, обеспечивающего рост конкурентоспособности предприятия, региона, страны в целом. В то же время это способствует увеличению инвестиций не только в производство, но и в человеческий капитал. Данная взаимосвязь подчеркивает необходимость

использования кластерного подхода, во-первых, для решения социальных задач, во-вторых, для перевода экономического развития на инновационные рельсы.

Важнейшей задачей на пути развертывания кластерных инициатив является создание действенной нормативно-правовой и законодательной базы, без которой невозможно правильно проработать юридическую составляющую кластерных структур. Таким образом, нормативное закрепление механизмов кластерной политики является на сегодня главным направлением совершенствования правового регулирования инновационной деятельности на уровне субъектов РФ⁷.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. предусматривается создание сети кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской части России.

Рассмотрим, какими нормативными документами в Российской Федерации регламентирует Правительство организацию кластеров. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривается создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской части России. На федеральном уровне уже сформирован ряд механизмов, позволяющих обеспечить гибкое финансирование мероприятий по развитию кластеров.

Так, в соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 249), на конкурсной основе осуществляется выделение субсидий субъектам Российской Федерации на финансирование мероприятий, предусмотренных в соответствующей региональной программе. Данный механизм создает возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях реализации широкого спектра кластерных проектов.

Благоприятные возможности для развития кластерных проектов открывает использование потенциала особых экономических зон технико-внедренческого, промышленно-производственно-

го, туристско-рекреационного и портового типа, формируемых в соответствии с Федеральным законом “Об особых экономических зонах” от 22 июля 2005 г. □ 116-ФЗ, а также технопарков, создание которых осуществляется в рамках реализации государственной программы “Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий”, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 г. □ 328-р⁸.

Предпосылки для образования новых кластеров создаются также в рамках реализации проектов “промышленной сборки”, осуществляемых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2005 г. □ 166.

Дополнительные предпосылки к развитию кластеров на базе наукоградов обеспечиваются в рамках предоставления финансовой поддержки на строительство инновационной, социальной и инженерной инфраструктуры, осуществляемой из средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом “О статусе наукограда Российской Федерации” от 7 апреля 1999 г. □ 70-ФЗ.

В настоящее время Правительством утверждена разработанная Минрегионом России Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г., Стратегия социально-экономического развития Сибири на период до 2020 г., Комплексная стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2020 г.

В Правительство внесен проект “Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года” и ведется разработка проектов стратегий социально-экономического развития Южного, Центрального, Северо-Западного и Уральского федеральных округов, а также стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации.

Данные документы определяют четкие ориентиры со стороны федеральных органов власти. В итоге необходимо выйти на стройную систему документов для развития кластеров в регионах, согласованных и взаимоувязанных друг с другом от федерального уровня до уровня муниципалитета.

Таким образом, федеральная власть может взять на себя обеспечение условий формирова-

ния благоприятной среды для реализации региональных программ (окончательное снятие административных барьеров, четкая регламентация технических условий на подключение объекта к сетям, формирование института негосударственной экспертизы, реформирование системы ценнообразования и регулирования в отрасли и т.д.).

Успех государственной экономической политики будет зависеть от эффективности взаимодействия между основными участниками кластера при условии активного использования государственного заказа как инструментария оказания государственной поддержки кластеров, а также от развития инновационной сферы (вузы, консалтинговые компании), расширенного доступа к государственным НИОКР, стимулирования кооперации государства и частного капитала как фактора повышения эффективности, функционирования и управления экономикой государства⁹.

¹ Гильяно А.А. Транснациональные компании на глобальном рынке и политика “нового” протекционизма // *Тегга Economicus*. 2012. Т. 10, ч. 3, □ 1.

² Цихан Т.В. Кластерная теория экономического развития // *Теория и практика управления*. 2003. □ 5.

³ Там же.

⁴ Мигранян А.А. Теоретические аспекты формирования конкурентоспособных кластеров в странах с переходной экономикой // *Вестник КРСУ*. 2002. □ 3.

⁵ Алексеев А.А., Дятлова Е.С., Фомина Н.Е. Метод оценки инновационного потенциала региона с позиции формирования кластерной политики // *Вопросы экономики и права*. 2012. □ 12.

⁶ Гаджиев Ю.А. Новые формы территориальной организации производства и другие теории регионального экономического роста и развития // *Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета*. 2008. □ 3.

⁷ Тарасов Н.А. Теоретические основы кластеризации пространства региональных экономических отношений // *Вопросы экономики и права*. 2011. □ 11.

⁸ Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации.

⁹ Ковалева И.Н. Методика оценки конкурентоспособности и устойчивости развития региональных экономических кластеров // *Вопросы экономики и права*. 2012. □ 7.