

Проблемы и приоритеты развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики*

© 2013 М.В. Исраилов

кандидат экономических наук, доцент

Чеченский государственный университет, г. Грозный

E-mail: imv1968@mail.ru

Проведен анализ производства продукции сельского хозяйства Чеченской Республики. Выявлены позитивные тенденции развития отрасли, которые обеспечили переход агропромышленного комплекса и его базовой отрасли - сельского хозяйства - на качественно новый уровень развития. Рассмотрены актуальные проблемы развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики и приоритетные направления решения данных проблем.

Ключевые слова: Чеченская Республика, агропромышленный комплекс, проблемы и приоритеты развития, программно-целевой метод.

Чеченская Республика на современном этапе по всем показателям социально-экономического развития в силу известных событий представляет собой регион аграрного типа, основное население которого проживает в сельской местности. Так, на 1 января 2012 г. из 1302,2 тыс. чел. населения 847,8 тыс. чел. (65,1 %) проживают в сельской местности. Поэтому на сельское хозяйство возлагается тяжелая задача не только продовольственного обеспечения, но и обеспечения его занятостью.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль - сельское хозяйство - являются ведущими сферами экономики Чеченской Республики, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

По данным ТО ФСГС по Чеченской Республике, общая земельная площадь республики на начало 2012 г. составляла 1613,9 тыс. га, из этого количества сельскохозяйственные угодья -

1000,7 тыс. га, или 62 %¹. На долю Чеченской Республики приходится около 0,4 % валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации².

Доля продукции животноводства в валовой продукции сельского хозяйства республики в 2011 г. составила более 77 %, доля растениеводства около 23 %, а доля сельского хозяйства в формировании валового регионального продукта республики около 16 % (2010)³.

За последние годы индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году) имеют тенденцию к росту (см. таблицу).

Данные таблицы свидетельствуют, что в последние годы сельское хозяйство республики постепенно возрождается и развивается.

В 2005-2011 гг. среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства составили 5,4 %, а общий прирост составил 38 %. За анализируемый период валовой сбор картофеля вы-

Индексы производства продукции сельского хозяйства Чеченской Республики по категориям хозяйств (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году

Год	Хозяйства всех категорий	В том числе		
		сельскохозяйственные организации	хозяйства населения	КФХ и индивидуальные предприниматели
2005	105,5	82,4	107,0	169,0
2006	114,6	103,1	115,2	128,4
2007	106,3	108,5	105,7	119,4
2008	107,6	128,1	103,8	143,4
2009	100,7	97,1	101,1	102,4
2010	101,2	107,0	101,4	87,2
2011	102,1	115,3	100,4	116,3

Источник. Чеченская Республика в цифрах. 2012: кратк. стат. сб. Грозный, 2012.

* Научно-исследовательская работа выполнена в рамках Программы фундаментальных исследований Президиума РАН и Отделения РАН на 2012 г. (код Программы П 32).

рос на 12,7 %, зерна (в весе после доработки) - на 61,3 %, сахарной свеклы (фабричной) - более чем в 5,8 раза, семян подсолнечника - в 13 раз,

прирост поголовья составил: КРС - 13,2 %, овец и коз - 26,7 %, прирост производства мяса скота и птицы - 19,0 %, молока - 7,6 %⁴.

За период реализации приоритетного национального проекта "Развитие агропромышленного комплекса" и Республиканской программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы" в Чеченской Республике обеспечен рост продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов. Улучшилась экономика сельскохозяйственных организаций, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований, активизировалась работа по социальному развитию сельских территорий.

Возросли возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей в использовании лизинга для поддержания производственного потенциала, в страховании посевов сельскохозяйственных культур, в применении минеральных удобрений, увеличилось число хозяйств, использующих новые ресурсосберегающие технологии.

Позитивные тенденции развития сельского хозяйства последнего десятилетия обеспечили переход отрасли на качественно новый уровень развития. Но не удалось преодолеть всех проблем.

К актуальным проблемам развития агропромышленного комплекса Чеченской Республики относятся:

1) рост производства продукции растениеводства за счет экстенсивного производства при урожайности, значительно меньшей потенциально возможной. Низкая урожайность сельскохозяйственных культур связана: со снижением плодородия почвы вследствие недостаточного внесения органических и минеральных удобрений; с несоблюдением научно обоснованной структуры севооборотов; с низким использованием сельскохозяйственными товаропроизводителями высококачественного семенного материала; с низкими темпами внедрения современных агротехнологий и т.д.

Приоритетными направлениями решения данных проблем являются:

- сохранение и восстановление почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рациональное использование;
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- развитие и переработка продукции овощеводства, плодоводства, виноградарства;
- отсутствие в республике крупных животноводческих комплексов;

2) в сельскохозяйственных организациях производство основных продуктов животновод-

ства остается крайне низким. В них производится 0,3 % молока, мяса - 3,4 %, яиц - 10,6 %, это вызывает дефицит сырья для перерабатывающих организаций. В республике отмечается опережающий рост потребления населения мяса и молока по сравнению с их производством, что усугубляет ситуацию. Доля собственного производства по мясу составляет 36-37 %, молока - 80-85 %. Сохраняется относительно низкая продуктивность сельскохозяйственных животных.

Приоритетными направлениями решения данных проблем являются:

- развитие животноводства с приоритетом крупнотоварного производства и поддержкой малых форм (строительство новых животноводческих комплексов, модернизация действующих молочно-товарных ферм, реконструкция ветхих построек); поддержка фермерских хозяйств;
- увеличение удельного веса племенного скота; развитие кормовой базы;
- дальнейшее развитие промышленного производства птицы; развитие овцеводства. Для профилактики и ликвидации болезней животных (лейкоз, туберкулез, бруцеллез, вирусные инфекции), которые наносят огромный экономический ущерб, на территории Чеченской Республики необходимы программные мероприятия;

3) недостаточные темпы институциональных преобразований, слабое развитие малых форм предпринимательства в сферах организации производства и первичной переработки. Так как большая доля животноводческой продукции производится в личных подсобных хозяйствах (мяса - 95-96 %, молока - 96-97 %), то организация сбыта продукции должна принадлежать сельскохозяйственным потребительским кооперативам как элементам инфраструктуры поддержки малого агробизнеса.

Однако кооперативное движение не получило в республике необходимого развития. Удельный вес действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов по итогам 2011 г. составил 89,9 %.

Сельскохозяйственные кооперативы республики не обеспечивают закупку излишков продукции у населения в полном объеме. В данных условиях необходимо повышение эффективности институциональных преобразований для совершенствования их организационно-производственных структур, создание необходимой инфраструктуры в агропромышленном комплексе (страхование, информационно-консультационное обслуживание, кадровое обеспечение, региональная товаропроводящая сеть, эффективная система сельской потребительской кооперации и т.д.) и финансово-экономическое оздоровление;

4) ненаполненность производственных мощностей и простаивание введенных новых мощностей из-за отсутствия оборотных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей; старение парка основных видов сельскохозяйственной техники; слабые темпы обновления парка сельхозмашин и внедрения современных инновационных технологий в растениеводство и животноводство из-за низкой платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей и уровня технической и технологической оснащенности для внедрения инноваций.

Приоритетными направлениями в решении данных проблем являются:

- повышение технико-технологического уровня развития агропромышленного комплекса (стимулирование использования новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий);

- обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей более производительной и ресурсосберегающей техникой, создание условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства; поддержка инновационных проектов и разработок;

5) низкая инвестиционная привлекательность сельскохозяйственных товаропроизводителей, финансовая неустойчивость большинства сельскохозяйственных организаций, труднодоступность кредитных ресурсов в условиях закрепитованности, недостаток залогового обеспечения, неразвитость ипотечного кредитования. Недостаточный процесс инвестирования связан с большими рисками в сельском хозяйстве, сложностью прогнозирования сроков окупаемости проектов, составления реалистичных бизнес-планов и привлечения заемных ресурсов банков из-за нестабильных цен на сельхозпродукцию, низкими темпами обновления инженерно-логистической инфраструктуры агропромышленного комплекса;

6) остаются трудности с продвижением продукции; недостаточно содействие развитию конкуренции; отсутствуют четкие ориентиры в политике ввоза-вывоза сельскохозяйственной продукции и продовольствия на основе принципов продовольственной безопасности региона; недостаточно используются межрегиональные отношения между субъектами Российской Федерации для продвижения сельскохозяйственной готовой пищевой продукции на новые рынки сбыта. Для решения данных проблем необходима реализация мероприятий по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности и конкуренции на агропродовольственном рынке Чеченской Республики;

7) сохраняется отток трудовых ресурсов из сектора сельского хозяйства и дефицит квалифицированных кадров, что связано с проблемами социального и экономического характера: отсутствие в сельской местности альтернативной занятости; низкая заработная плата и задержка ее выплаты.

Необходимо использование программно-целевого метода для решения обозначенных проблем развития агропромышленного комплекса. Программный подход к решению проблем, накопившихся в отрасли, имеет особое значение. Определение направлений и объемов государственной поддержки на долгосрочный период позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям планировать свой бизнес и определять приоритеты развития социальной и инженерной инфраструктуры села.

Комплекс мероприятий программно-целевого метода обеспечит формирование условий для развития конкурентного сельского хозяйства на основе привлечения инвестиций, технологической модернизации агропромышленного комплекса, развития социальной и инженерной инфраструктуры села.

Вместе с тем, последствия мирового финансового и экономического кризиса, а также засуха 2010 г., февральские заморозки 2012 г., засуха в период вегетации сельскохозяйственных культур в мае-июне и продолжительные ливневые дожди во время уборки зерновых колосовых культур негативно отразились на инвестиционном климате в агропромышленном комплексе республики, на динамике развития сельскохозяйственного производства.

Динамика развития агропромышленного комплекса будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы, по повышению устойчивости агропромышленного производства, с другой - сохранится сложная макроэкономическая обстановка в связи с последствиями кризиса, что усиливает вероятность реализации рисков для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

В растениеводстве предстоит:

- освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении энергонасыщенных, ресурсосберегающих тракторов и сельскохозяйственных машин;

- увеличить объемы внесения минеральных удобрений, осуществить переход на посев семян перспективных высокоурожайных районированных сортов и гибридов. В отношении отдельных

культур необходимо существенное расширение посевных площадей.

В животноводстве решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока позволит повысить уровень потребления населения этих продуктов. Это связано с оптимистическими тенденциями развития в первую очередь птицеводства.

Увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов с учетом завоза с других регионов позволят обеспечить питание населения республики по рациональным нормам и достичь пороговых значений показателей, определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

Для продолжения достигнутой положительной динамики агропромышленного комплекса постановлением Правительства Чеченской Республики утверждена Республиканская программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике на 2013-2020 гг.⁵

Приоритетами Республиканской программы являются повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, устойчивое развитие сельских территорий, сохранение территориальной целостности и обеспечение национальной безопасности Чеченской Республики.

Республиканская программа определяет цели и основное направление развития сельского хозяйства республики и регулирования рынков на восьмилетний период, мероприятия республиканской программы направлены на решение актуальных проблем, сдерживающих стабильное, показательное развитие отрасли.

¹ Чеченская Республика в цифрах. 2012: кратк. стат. сб. Грозный, 2012.

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012: стат. сб. М., 2012.

³ Чеченская Республика в цифрах.

⁴ Там же.

⁵ О республиканской программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике на 2013-2020 годы: постановление Правительства Чеченской Республики от 7 дек. 2012 г. □ 229.

Поступила в редакцию 03.12.2012 г.