

Проблемы коррупции в Республике Татарстан

© 2012 Е.В. Фахрутдинова

доктор экономических наук, профессор

© 2012 А.К. Васильев

Казанский (Приволжский) федеральный университет

E-mail: efahr@mail.ru

Исследована категория коррупции как социально-правового феномена, влияющего на качество жизни населения. Проанализированы проблемы коррупции в Республике Татарстан на основе данных официальной статистики. Определены основные направления борьбы с ней.

Ключевые слова: качество жизни населения, безопасность, коррупция.

Специфика экономического развития в России, как и в других странах, не может вытекать и определяться сиюминутными потребностями экономики и общества. Она обусловлена особенностями экономического развития страны в течение длительного периода времени и современными проблемами, а также тенденциями мирохозяйственного развития. Попытки решения социальных и экономических проблем без учета этих особенностей и тенденций непродуктивны. Конечной целью социально-экономического развития страны и ее регионов является обеспечение благосостояния и повышение качества жизни населения. В настоящее время в Российской Федерации проводится активная государственная социальная политика.

По мнению Ю.В. Голика¹, основа эффективности социальной жизнедеятельности - взаимодействие капитала и власти, гражданского общества и государства. Капитал формирует рыночные отношения, товарную и денежную массу, а государство - правовую и организационную структуры, гарантируя капитализацию ресурсов и их социально-справедливое распределение. Источником социальных противоречий является конфликт коренных интересов капитализации внутренних и транснациональных корпораций и обслуживающих их социальных групп, как легальных, так и криминальных; полем конфликта внешнего и внутреннего, нормального и девиантного выступает политическая власть государства; центральным звеном - ее государственные служащие. Детерминирующим всю гамму негативных процессов в интерактивном социальном пространстве механизмом и выступает коррупция. Источником коррупции внутри социума служит капитализация властного административного ресурса, т.е. *превращение власти в товар*. Субъект коррупционных притязаний - финансовые корпорации и криминальные организованные сообщества; объект уже не отдель-

ные служащие, а государство как социальный институт. Цель - конвертация финансовых ресурсов в политические в обмен на продажу недегируемых исключительных прав государственной власти в частные или корпоративные структуры.

В последнее время коррупция становится не только предметом изучения юристов, социологов, психологов, а также других отраслевых ученых, но и выступает как акцентированный объект воздействия внутригосударственной политики. На высшем государственном уровне неоднократно упоминалась роль коррупции как одного из ключевых факторов низкой эффективности аппарата государственной власти, проявляющегося недоверия к ней населения, зарубежных инвесторов, что предопределило включение коррупции в число основных угроз национальной безопасности Российской Федерации. Комплексный анализ системы законодательного противодействия коррупции возможен лишь при достаточном понимании сущности коррупции как многоаспектного, разностороннего явления².

Мы согласны с мнением Е.И. Хромовой, что современная коррупция выступает как универсальное социальное явление, выходящее за рамки исследования какой-либо одной отраслевой дисциплины и аккумулирующее в себе сложный комплекс социальных, правовых, философских и экономических черт³. В своей статье "Коррупция как социально-правовой феномен" Е.И. Хромова исследует существующие определения коррупции, на основе чего делает выводы⁴:

1) о неразрывной связи коррупции с государственной властью, наличии у одного из субъектов коррупционных отношений соответствующего правового статуса государственного служащего, уполномоченного принимать юридически значимые решения;

2) об интерактивном характере коррупционного воздействия на властную систему;

3) о возможности коррупции существовать и успешно функционировать не только для получения личной выгоды, но и также в коллективных интересах различных групп лиц;

4) о неформальном характере деятельности участников коррупционных отношений;

5) о том, что любое проявление коррупции есть злоупотребление должностными лицами предоставленной им властью.

Об остроте проблемы противодействия коррупции в нашей стране, по мнению С.Н. Шишкарёва⁵, свидетельствуют результаты исследования, проводимого в рамках совместного аналитического проекта Standard & Poor's и Центра экономических и финансовых исследований и разработок при Российской экономической школе. Российский индекс прозрачности 90 крупнейших российских публичных компаний в 2008 г. составил только 56 %. Согласно данным Индекса восприятия коррупции (ИВК) за 2008 г., опубликованного "Транспэрэнси Интернешнл", показатель России - 2,1 (ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а десять - наименьший). В 2007 г. этот показатель составлял 2,39. Примерно на том же уровне находятся такие страны, как Сирия, Бангладеш, Кения. О масштабах коррупции свидетельствует и то, что за I полугодие 2009 г. рассмотрено свыше 4,5 тыс. дел коррупционной направленности. Среди осужденных - 532 представителя органов государственной власти и органов местного самоуправления, более 700 работников правоохранительных органов. Законодательство, которому отводится первостепенная роль в борьбе с коррупцией, тем не менее, является лишь внешним выражением данных противоречий, коренящихся в социальных процессах. Это не значит, что оно пассивно в отношении коррупционных отношений. Напротив, пробелы в правовом регулировании определенной совокупности общественных отношений, правовые коллизии, неопределенность правовых норм могут быть стимулом для развития коррупции. В то же время законодательство может устранять социальные причины этого зла. Однако следует подчеркнуть, что правовые средства здесь вторичны. Коррупция является следствием происходящих в обществе экономических и политических процессов: политической нестабильности, экономического упадка, деградации морали, ослабления системы социального контроля. Дефекты правовой системы выступают лишь одним из факторов, обуславливающих данное явление. Противодействие коррупции должно строиться на воле политической власти и ее органов, опирающейся на осознание большей частью населения необходимос-

ти искоренения данного социального зла. Это является главным условием формирования эффективного правового порядка государства в сфере противодействия коррупции (антикоррупционный правопорядок).

Качество жизни людей определяется двумя основными факторами⁶: во-первых, теми условиями, которые создало государство для реализации возможностей человека; во-вторых, готовностью и способностью самих индивидов использовать эти возможности. Таким образом, реальное качество жизни населения - общее дело государства и человека, причем, как одного человека, так и гражданского общества в целом, под которым в данном случае следует понимать все негосударственные объединения граждан. Индивиды должны быть включены в процесс улучшения качества своей жизни, в противном случае все усилия со стороны государства будут напрасны. Качество жизни может рассматриваться как постоянно эволюционирующая категория, которая наполняется различным содержанием в зависимости от социального времени. Мы считаем, что основные усилия по повышению качества жизни населения должны быть сконцентрированы в следующих направлениях: во-первых, создание благоприятных условий на уровне регионов для расширения возможностей человека, так как в ходе этой реализации осуществляются жизненные стратегии и планы. Увеличение возможностей индивида связано с формированием социальной инфраструктуры, благоприятной для человеческого развития, устранением искусственных барьеров для выбора и самореализации; во-вторых, актуализация возможностей индивида. Очевидно, что сам по себе процесс увеличения возможностей выбора, расширения степени свободы еще не означает готовности и способности конкретного человека их использовать. В сознании людей должна формироваться установка на социальную мобильность и активность; в-третьих, корректировка ценностно-целевых ориентиров человека. Общеизвестно, что ценности человека и его жизненный смысл влияют на характер и структуру потребления. Поэтому корректировка ценностно-целевых установок способна в конечном итоге модифицировать потребности человека.

Мы хотим отметить, что одной из базовых потребностей человека является потребность в безопасности⁷. Общеизвестна классификация потребностей, предложенная американским психологом А. Маслоу. Он выделяет пять групп потребностей: физиологические, безопасности, причастности (к коллективу, обществу), признания и самореализации (самовыражения). Эти груп-

пы составляют иерархическую структуру, т.е. потребности удовлетворяются последовательно в том порядке, в котором они перечислены. Коррупция воспринимается человеком как угроза его безопасности и, следовательно, снижает качество жизни населения.

Мы согласны с мнением А.В. Куракина, который считает, что коррупция в настоящее время создает реальную угрозу для безопасности личности, общества и государства. Поэтому с уверенностью можно утверждать, что государство, которое не осуществляет планомерной и системной борьбы с коррупцией, погибает⁸.

Повышение качества жизни населения Республики Татарстан является одной из социально значимых задач реализуемой экономической политики. Борьба с коррупцией ведется на всех уровнях власти. По противодействию коррупции в республике организована деятельность экспертных групп, ведется ротация государственных служащих, а также реализовано местное ноу-хау в борьбе с коррупцией - деятельность экспертных групп⁹. Постоянно проводится мониторинг состояния коррупции в Татарстане, разработана комплексная антикоррупционная программа на 2012-2014 гг.

По данным Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу¹⁰, по результатам проведенных исследований выявлены следующие результаты. В представлениях населения, так же как и в предыдущие годы, в 2011 г. наиболее коррумпированы ГИБДД (73,8 %), медицинские работники (64,7 %), преподаватели вузов (57,7 %). В общественном мнении относительно коррумпированности сотрудников ГИБДД в 2009-2011 гг. в целом картина не меняется, по сотрудникам вузов наблюдается некоторая позитивная динамика (в 2011 г. - 57,7 %, в 2010 г. - 60 %, в 2009 г. - 62,5 %). Наблюдается рост негативных оценок по коррумпированности сотрудников Земельного кадастра (в 2011 г. - 19,6 %, в 2010 г. - 12,6 %, в 2009 г. - 14,1 %), сотрудников республиканских министерств и ведомств (в 2011 г. - 15,7 %, в 2010 г. - 12,6 %, в 2009 г. - 10,8 %), пожарного надзора (в 2011 г. - 11,1 %, в 2010 г. - 10,2 %, в 2009 г. - 7,3 %). Стали более позитивно оценивать учителей школ - 5,2 % (в 2010 г. - 10,6 %, 2009 г. - 11,1 %), сотрудников регистрационной палаты - 8,9 % (в 2010 г. - 11,4 %, 2009 г. - 11,3 %), учреждений исполнения наказаний (СИЗО, колонии, тюрьмы) - 8,4 % (в 2010 г. - 11,2 %, 2009 г. - 9,7 %)¹¹.

Несмотря на утверждения различных экспертов о том, что коррупция довольно распространенное социально-экономическое явление, все-

го лишь каждый пятый житель республики сталкивается с ним в реальной жизни. За прошедший год охват бытовой коррупцией практически не изменился и составил 21,2 % (респонденты, отметившие, что в течение года попадали в коррупционную ситуацию (в 2010 г. - 21,2 %)). Как показывают исследования, более четверти опрошенных среди населения (27,3 %) принципиально не дают взятки¹².

Относительно коррупции среди государственных (муниципальных) чиновников и должностных лиц результаты опроса демонстрируют некоторую позитивную динамику в оценках населения. Так, по данным 2011 г. 13,5 % респондентов считают, что коррупции среди чиновников стало меньше (в 2010 г. - 18,9 %). Кроме этого, сокращается доля тех, кто считает, что коррупции среди чиновников стало больше - 22,8 % (в 2009 г. - 23,4 %, в 2005 г. - 41,4 %). Причем большинство (49,5 %) считают, что ситуация не меняется¹³.

Согласно результатам обследования мнения предпринимателей, тройкой лидеров по уровню коррумпированности являются сотрудники ГИБДД (80,6 %), органов внутренних дел (28,5 %), судов (27,7 %), таможни (21,9 %). При этом уровень коррумпированности увеличивается среди служащих администраций города, района, сельской местности, а также сотрудников БТИ, Управления "Государственного пожарного надзора", Земельной кадастровой палаты, Управления по надзору в сфере защиты прав потребителей, Ространснадзора. Предприниматели отметили снижение коррупционной активности среди сотрудников министерств и ведомств, Федеральной миграционной службы, Государственной алкогольной инспекции. Большая часть опрошенных предпринимателей (в 2011 г. - 65,3 %) считают, что сделки с органами власти не могут не сопровождаться "откатом" (в 2010 г. - 71,2 %). Наблюдается сокращение числа респондентов, считающих "откат" "достаточно редким явлением": 15,9 % в 2011 г. против 12,5 % в 2010 г. Средний размер взятки в сфере деловой коррупции с учетом удельного веса коррумпированности различных государственных структур среди предпринимателей оценен в 270 тыс. руб. (в 2010 г. - 202 тыс. руб.). Таким образом, годовой объем рынка деловой коррупции в Республике Татарстан в 2011 г. составил, по оценке, 15 100 млн. руб. (в 2010 г. - 12 230 млн. руб.)¹⁴.

По мнению и населения, и предпринимателей, наиболее важными мерами по противодействию коррупции являются ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией, установление жесткого контроля над распределени-

Основные причины распространения коррупции*

Причина	Мнение населения, %	Мнение предпринимателей, %
Недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами	61,3	58,9
Неадекватность наказания за факты коррупции	31	33,7
Низкая заработная плата чиновников	36	30,7
Возможность принятия единоличного решения должностным лицом	35,3	28,5

* Составлено авторами на основе данных отчета о состоянии коррупции реализации антикоррупционной политики в Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу в 2011 г. URL: <http://monitoring.tatarstan.ru/rus/info.php?id=155951>.

ем и расходованием бюджетных средств, повышение грамотности населения. Основными причинами распространения коррупции в России и в Республике Татарстан выступают недостаточно строгий контроль над действиями чиновников, их доходами и расходами, неадекватность наказания за факты коррупции, низкая заработная плата чиновников, возможность принятия единоличного решения должностным лицом (см. таблицу).

По мнению более четверти опрошенных (25,1 %), проводимая активная антикоррупционная политика Правительства Республики Татарстан позволит снизить уровень коррупции, но большинство опрошенных полагают, что используемые в этих целях меры способны лишь частично решить проблему. Причем следует отметить, что и население, и предприниматели считают необходимым повысить правовую грамотность, усилить информированность населения Республики Татарстан об антикоррупционной политике.

¹ Голук Ю.В. Коррупция победима и искоренима // Вопросы экономики и права. 2008. □ 1. С. 5-6.

² Хромова Е.И. Коррупция как социально-правовой феномен // Вопросы экономики и права. 2011. □ 5. С. 22.

³ Там же. С. 26.

⁴ Там же. С. 22-27.

⁵ Шишкарев С.Н. Правовой порядок в сфере противодействия коррупции: теоретико-правовое исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010. С. 3-4.

⁶ Фахрутдинова Е.В. Качество жизни населения: теоретический аспект // Экономические науки. 2009. □ 10 (59). С. 130-133.

⁷ Фахрутдинова Е.В. Диалектика потребностей человека // Экономические науки. 2009. □ 8 (57). С. 43-47.

⁸ Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Люберцы, М.О., 2008. С. 16.

⁹ В противодействии коррупции в Татарстане появилось ноу-хау - деятельность экспертных групп. URL: <http://www.tatcenter.ru/article/109031>.

¹⁰ Официальный сайт Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. URL: <http://monitoring.tatarstan.ru/rus/oprosy.htm>.

¹¹ Отчет о состоянии коррупции реализации антикоррупционной политики в Комитете Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу в 2011 году. URL: <http://monitoring.tatarstan.ru/rus/info.php?id=155951>.

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

Поступила в редакцию 05.11.2012 г.