

Развитие учения о государственных доходах в русской финансовой науке XIX в.

© 2012 Е.Н. Никонова

кандидат экономических наук

Казанский (Приволжский) федеральный университет

E-mail: elnik-fin@mail.ru

Статья посвящена истории развития финансовой науки в России в XIX в., когда ее главным предметом выступали государственные доходы. Рассмотрены труды представителей русской финансовой литературы XIX столетия, исследовавших теорию, историю развития и статистику государственных доходов.

Ключевые слова: история финансовой науки, государственные доходы, русская финансовая литература.

К концу XVIII в., как отмечают историки, были созданы предпосылки для обособления финансовой науки в самостоятельную область научной и практической деятельности. Девятнадцатое столетие можно охарактеризовать как время активизации финансовой мысли. В начале XX в. профессор Л.В. Ходский писал: "...современная теория финансов есть гораздо более результат работы одного XIX-го века, чем всех предшествующих"¹.

Длительное время содержание финансовой науки, окончательно выделившейся из политической экономии во второй четверти XIX в., оставалось предметом дискуссий. Первоначально внимание ученых было направлено исключительно на проблему государственных доходов. Учение о государственных расходах дополнило финансовую науку только во второй половине XIX в., но, тем не менее, исследование расходов публично-правовых союзов имело второстепенное для науки значение.

Определяя предмет финансовой науки, академик И.И. Янжул как в конце XIX в., так и в начале XX в. писал, что таковым выступает "исследование способов наилучшего удовлетворения материальных потребностей государства". Не соглашаясь с делением науки о финансах на учение о расходах и учение о доходах государства, как это было признано большинством ученых того времени, И.И. Янжул исключил из своего курса "Основные начала финансовой науки", изданного впервые в 1890 г., учение о государственных расходах. "Учение о государственных расходах, - писал он, - вытекает целиком из понятия о существовании государства и его обязанностях, обуславливается организацией государства, формой правления, устройством правительственных учреждений, задачами экономической политики и т.д. и, как таковое, полным объемом

своим относится к государственному и полицейскому праву, ведению которых подлежат перечисленные вопросы, а никак не к финансовой науке, имеющей совершенно специальную область исследования"².

Дискуссионность вопроса о предмете финансовой науки была характерна не только для русской финансовой школы. Так, известный французский экономист второй половины XIX в. П. Леруа-Болье также исключал категорию государственных расходов из предмета финансовой науки. Он отмечал: "Государство имеет нужды; для нас теперь дело идет не о том, чтобы знать, каковы они и какими бы должны быть, а каким путем можно их удовлетворить с возможно большей полнотой и с минимальными жертвованиями и неприятностями для частных лиц"³.

Изучение русской финансовой литературы XIX в. позволяет определить в качестве основного исследовательского направления в отечественной финансовой науке того времени именно учение о государственных доходах.

"Выдающееся событие в развитии русской финансовой литературы", по оценке профессора С.И. Иловайского, представляло собой появление в 1818 г. сочинения Н.И. Тургенева "Опыт теории налогов", ставшего первой русской специальной работой, посвященной налогам.

В 1833 г. был издан труд члена-корреспондента Императорской академии наук Ю.А. Гагемейстера "Розыскания о финансах древней России". Это один из первых и немногочисленных справочников по экономической и финансовой истории русского средневековья (до 1462 г.), описывающий типы феодальных повинностей, определяющие их законы и обычаи, виды налогов, категории податного населения, порядок взимания и размеры сборов (в натуральной и денеж-

ной форме), назначение и принципы распределения поступлений от собранных податей и многое другое.

Вышедший в 1841 г. и изданный вторично в 1845 г. учебник профессора И.Я. Горлова “Теория финансов” долгое время служил для русской университетской молодежи главным пособием при изучении финансов. Определяя теорию финансов как “науку, рассуждающую... о получении и употреблении средств для удовлетворения государственных потребностей”, И.Я. Горлов первую, и при этом основную, часть своей книги посвятил именно государственным доходам. “Всякий расход, - писал он, - предполагает непременно соответствующий и предшествующий ему доход. Поэтому мы, несмотря на то, что Смит, Се и пр. следовали другому порядку, считаем за приличное рассматриваемый предмет (государственные доходы. - *Е.Н.*) предпослать государственным издержкам”⁴.

В 1848 г. в Санкт-Петербурге выходит “История финансовых учреждений России со времени основания государства до кончины Императрицы Екатерины II” графа Д.А. Толстого. Работа Д.А. Толстого посвящена истории “русских финансов”, автор отмечал: “Не сознание собственных сил, но необходимости истории русских финансов, руководило мною при издании этого сочинения. Все просвещенные народы имеют историю финансов своего отечества, и я полагал, что и для нас наступило время к подобным изысканиям...”⁵.

Исследование истории появления и развития различных источников государственных доходов со времени основания российского государства до конца XVIII в. составляет основное содержание работы Д.А. Толстого. В предисловии к своему труду автор отмечает: “Все источники государственных доходов России развивались самобытно, медленно, не подвергаясь никаким теоретическим началам, изменяясь более соответственно с ходом народного просвещения, чем предписаниями верховной власти. Поэтому напрасно стали бы мы искать каких-либо учебных давлений или периодов для истории русских финансов; их быть не может там, где развитие происходит постепенно, где старое всегда тесно связано с новым...”⁶ Поэтому исследование “истории русских финансов” Д.А. Толстой начинает с появления и развития податей (гл. I), затем переходит к сборам (гл. II), регалиям (гл. III) и государственным имуществам (гл. IV), отдельная глава посвящена развитию банков.

В 1852 г. выходит в свет “Теория налогов, примененная к государственному хозяйству” - еще одна работа Ю.А. Гагемейстера, в которой

он, развивая учение о государственных доходах, доступно и убедительно объясняет основополагающие принципы налогообложения.

В 1868 г. в Санкт-Петербурге издается книга действительного члена Императорской академии наук В.П. Безобразова “Государственные доходы. I. Актовые налоги”. В предисловии к данному изданию автор пишет: “Выпуская в свет отдельную книгую эти исследования об актовых налогах вообще и о крепостных пошлинах в России в особенности, мы хотим положить начало особому изданию, в котором будем мало-помалу соединять в одно целое наши работы, относящиеся к разным отраслям государственных доходов”⁷.

Поводом для исследования В.П. Безобразовым теории и практики формирования государственных доходов стало возложенное на него Податной Комиссией поручение по составлению проекта преобразований действующей системы крепостных пошлин. Но преобразование финансового законодательства, как писал В.П. Безобразов, невозможно без финансовой науки. Финансовая наука дает общие руководящие начала, она “приводит в связь и системы все отдельные отрасли государственного хозяйства, отыскивает общие для них всех цели и сообразно этим целям выводит как общие начала, применимые ко всем отраслям государственных доходов, так и специальные начала, пригодные для каждой из них в отдельности”⁸.

Следует отметить, что в России в XIX в. распространенными были суждения о том, что практическая финансовая деятельность не нуждается в теории, успехи практики зависят не от финансовой теории, а от личных способностей государственных людей, что российская финансовая наука “сама еще слишком мало созрела, чтобы руководить практикой”. В.П. Безобразов аргументированно доказывает всю несостоятельность подобного рода суждений, особо выделяя значимость теории государственных доходов для совершенствования практики их формирования: “Ни одна часть государственного хозяйства не нуждается так много для своих преобразований в общих началах науки и не может так мало довольствоваться личным искусством, как законодательство о государственных доходах... По отделу обыкновенных государственных доходов теория наиболее созрела и может дать наиболее наставлений для практики”⁹.

Развитие теории актовых налогов не единственное, что составляет содержание первой книги В.П. Безобразова, в ней большое внимание также уделено истории происхождения актовых налогов, обзору практики их применения в Рос-

сии и в странах Европы, в том числе определению значения в формировании государственных доходов рассматриваемых стран.

В 1872 г. издается следующая книга В.П. Безобразова “Государственные доходы. II. Государственные доходы России, их классификация, нынешнее состояние и движение (1866-1872)”. Содержание второй книги, посвященной исследованию государственных доходов, совершенно отличается от содержания работы, увидевшей свет в 1868 г. Основная задача второй книги заключалась в том, чтобы представить в строгой научной системе все действующие источники государственных доходов России, определив роль каждого источника в формировании доходов казны. Книга явилась результатом огромного, многолетнего труда В.П. Безобразова по разработке научной классификации государственных доходов, распределению действующих доходов по выделенным классификационным группам, определению динамики поступления в казну всех видов доходов и места каждого отдельного источника в “общей совокупности финансовых сил государства”.

Особого внимания заслуживает работа профессора Н.П. Яснопольского “О географическом распределении государственных доходов и расходов в России”. Идея “выяснить разнообразное значение, какое имела одна и та же русская финансовая система для различных местностей” России возникла у Н.П. Яснопольского еще в 1873 г. Тогда для выступления на торжественном собрании в Нежинском лицее князя Безбородко, где Н.П. Яснопольский читал курс “Финансовое право”, им был подготовлен небольшой очерк, в котором он наглядно и популярно изложил свои соображения по заинтересовавшему его предмету. Спустя 16 лет Н.П. Яснопольский возвращается к своей идее, объясняя это “новизной предмета”, “непечатостью его разработки”. Следует отметить, что в России с 1868 г. в виде специальных приложений к Отчетам Государственного контроля стали приводиться “таблицы распределения по местностям поступления государственных доходов и производства расходов”. Но за прошедшее время, как пишет Н.П. Яснопольский, “в русской литературе не появилось ни одного отдельного исследования, которое разрабатывало бы этот интересный материал”¹⁰.

В 1890 г. выходит в свет первая часть работы Н.П. Яснопольского “О географическом распределении государственных доходов и расходов в России”, посвященная результатам исследования географического распределения государственных доходов. Вторая часть под названием

“О географическом распределении государственных расходов России” была издана в 1897 г. Цель всего исследования была сформулирована автором следующим образом: “выяснить: сколько каждая часть нашего отечества доставляет финансовых средств государству, сколько в каждой из них расходуется этих средств, где в России оказываются избытки государственных доходов над расходами, и где не хватает первых для покрытия вторых, значит, откуда и куда направляются финансовые средства для снабжения ими более потребительных, чем доходных частей Российской Империи”¹¹.

В своей работе Н.П. Яснопольский ограничился разработкой финансово-статистических данных о географическом распределении государственных доходов и расходов, не ставя перед собой задачу теоретической разработки этого вопроса. Но и без теоретической проработанности “финансово-статистическое исследование” Н.П. Яснопольского - результат колоссального труда, если учитывать, во-первых, качество русских статистических данных XIX в., не отличавшихся полной достоверностью (хотя, справедливости ради, следует отметить, что Отчеты Государственного контроля содержали наиболее достоверные сведения), во-вторых, сложность сопоставления данных по годам из-за разницы в формах представления материала, в-третьих, трудности в получении самих официальных статистических данных.

В 1890 г. издается работа академика И.И. Янжула “Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах”, о которой мы уже упоминали ранее. “Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах” - это труд, который соединил в себе теорию государственных доходов, историю их развития и статистику как в России, так и в зарубежных странах. И.И. Янжул писал: “В числе вспомогательных наук, которыми может пользоваться наука о финансах при выводе своих общих положений, мы должны отвести первое место истории вообще и истории финансов в частности. Значение первой понятно само собой... Но еще большее значение для того, чтобы вывести то или иное общее положение относительно наилучшего способа добывания государственных доходов, чтобы построить финансовую науку на более прочных базисах, имеет историческое изучение положительных законодательств, в различные времена и в различных странах. При отсутствии твердых научных принципов и положений только одно сравнение и сопоставление исторических фактов, углубление в опыт прошлого дает нам возможность рационально оцени-

вать правильность, целесообразность и применимость того или другого финансового мероприятия, того или другого источника государственных доходов”¹².

Далее И.И. Янжул отмечает: “Но история имеет дело с прошлым; по отношению к настоящему времени для финансиста ближайшей вспомогательной наукой должна стать статистика, из которой он может черпать необходимые числовые указания всякого рода..., указания, без которых нельзя правильно судить о конкретных отношениях и потому немислимо делать какие-либо обобщения. Только при условии самого широкого пользования статистикой возможно выведение общих принципов для государственного хозяйства”¹³.

Действительно, русская финансовая литература в XIX в. обогатилась многими трудами по истории и статистике финансов, в которых государственные доходы – это один из основных предметов исследования. Кроме уже упомянутых нами ранее, заслуживают внимания такие авторы и их работы, как: И.С. Блиох “Финансы России в XIX столетии. История - статистика” (четырёхтомник, вышедший в 1882 г.); П.Н. Милюков “Государственное хозяйство России в первой четверти XVII столетия и реформы Петра Великого” (первое издание вышло в 1892 г.); Я.И. Печерин “Исторический обзор росписей государственных доходов и расходов с 1803 по 1843 год включительно” (издан в 1896 г.); “Исторический обзор росписей государственных доходов и расходов с 1844 по 1864 год включительно” (издан в 1898 г.).

Деятнадцатое столетие ознаменовалось появлением работ по финансовому праву, в которых государственные доходы также выступали предметом детального изучения. Здесь нельзя не вспомнить такие работы, как: “Финансовое право” профессора В.А. Лебедева (двухтомник, первый том которого вышел в 1882 г., второй – в 1885 г.); “Очерк науки финансового права” И. Тарасова (издан в 1883 г.); “Курс финансового права” профессора Д. Львова (первое издание вышло в 1888 г.); “Основы государственного хозяйства. Пособие по финансовой науке” профессора Л.В. Ходского (первое издание вышло в 1894 г.).

Сегодня финансовая наука шагнула далеко вперед, решая актуальные для XXI в. финансо-

вые проблемы. Но современность нельзя понять без истории, поэтому использование исторического метода при изучении финансовой науки в настоящее время не ставится под сомнение. Русская финансовая наука XIX в. оставила нам богатое литературное наследие, ознакомление с которым, безусловно, может помочь найти ключ к решению современных проблем финансовой науки и практики. Ведь как писал в конце XIX в. В.П. Безобразов, “для всякого сколько-нибудь долговечного и плодотворного преобразования какой-либо отрасли государственных доходов, долженствующего служить не для одних только финансовых паллиативов, необходимо предварительное историческое и статистическое исследование этой отрасли, которое бы выставило главные фазы в историческом развитии законодательства и уяснило в положительных фактах как финансовые результаты, так и влияние на народное хозяйство ныне действующей системы и прежде предпринимавшихся в ней преобразований”¹⁴.

¹ Ходский Л.В. Основы государственного хозяйства: пособие по финансовой науке. СПб., 1901. Введение. С. 7.

² Янжул И.И. Основные начала финансовой науки. Учение о государственных доходах. 4-е изд., изм. и доп.). СПб., 1904. С. 19.

³ Цит. по: Янжул И.И. Указ. соч. С. 19.

⁴ Горлов И.Я. Теория финансов. СПб., 1845. С. 4.

⁵ Толстой Д.А. История финансовых учреждений России со времени основания государства до кончины Императрицы Екатерины II. СПб., 1848. Предисловие. С. VII.

⁶ Там же. Предисловие. С. VI.

⁷ Безобразов В.П. Государственные доходы. I. Актовые налоги. СПб., 1868. Предисловие. С. V.

⁸ Там же. Предисловие. С. XIII.

⁹ Там же. Предисловие. С. XV.

¹⁰ Яснопольский Н.П. О географическом распределении государственных доходов и расходов в России. Ч. I. О географическом распределении государственных доходов в России. Киев, 1890. Предисловие. С. 1.

¹¹ Там же. Ч. 2. Предисловие. С. I.

¹² Янжул И.И. Указ. соч. С. 17.

¹³ Там же. С. 18.

¹⁴ Безобразов В.П. Указ. соч. Предисловие. С. VI.

Поступила в редакцию 03.11.2012 г.