

Регулирование социальной защиты материнства и детства в экономической системе Республики Татарстан

©2012 В.М. Загидуллина
Казанский (Приволжский) федеральный университет
E-mail: venera408@yandex.ru

Регулирование социальной защиты материнства и детства является условием экономического развития и повышения демографической ситуации в регионе. Ведущая роль в развитии данных процессов принадлежит государству наряду с потенциальными возможностями субъектов Республики Татарстан.

Ключевые слова: государство, социальная защита, материнство и детство, государственная программа, регулирование.

Социальная сфера как комплекс отраслей, деятельность которых направлена на формирование общих условий всестороннего развития человеческого потенциала, обеспечение расширенного воспроизводства трудового, интеллектуального и потребительского потенциала общества, занимает важное место в любой национальной экономической системе. Переход к рыночной экономике в России сопровождался большими переменами в экономической системе, что повлияло на изменения в социальной сфере в целом и, как следствие, на качество жизни населения.

Совокупный общественный человеческий потенциал представляет собой не просто механическую сумму индивидуальных человеческих капиталов. Его можно определить как особую форму нематериального богатства общества, как накопленный им за всю историю совокупный фонд (запас) знаний, умений, навыков, здоровья, культурных достижений и духовных ценностей. Совокупный человеческий потенциал общества является долговременным результатом тесного взаимодействия различных сфер национального воспроизводства, развития всего социального уклада жизни людей данной страны. Однако центральную роль в этом взаимодействии и, соответственно, в накоплении и расширенном воспроизводстве человеческого потенциала общества играет именно социальная сфера. Входящие в данную сферу отрасли образования, здравоохранения, науки и культуры обеспечивают приращение и умножение совокупного фонда нематериального богатства общества. В отличие от них, такие секторы экономики, как производство потребительских благ, торговля и общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство, общественный пассажирский транспорт, бытовое обслуживание населения и некоторые другие, обеспечивают по преимуществу лишь текущее личное потребление. Хотя их деятельность объек-

тивно и способствует формированию общих условий воспроизводства человеческого потенциала, тем не менее, роль их ограничена удовлетворением текущих личных потребностей людей. Выполняя свою воспроизводственную функцию, социальная сфера тем самым вносит свой вклад в достижение устойчивого социально-экономического развития общества¹.

Все факторы, оказывающие влияние на качество жизни граждан, прямо или косвенно, могут быть подразделены на экономические, экологические, социальные, природные, географические, идеологические, исторические, культурные и политические. Рассмотрим наиболее значимые из них, а именно экономические, демографические, экологические и социальные факторы, которые формируют качество жизни населения, специфику их проявления в современных условиях российской экономики. Экономические факторы качества жизни связаны, прежде всего, с проблемой экономического роста, решение которой непосредственно сопряжено с решением задачи повышения качества жизни граждан. Одним из важнейших экономических факторов, оказывающих определяющее влияние на параметры качества жизни в глобальном масштабе, является рост народонаселения².

Вмешательство государства в различные сферы общества отражает изменение показателей, в том числе и отвечающих за демографические тенденции в стране. В настоящее время численность населения Республики Татарстан увеличивается, количество браков сокращается, коэффициент рождаемости растет. Также вырос коэффициент смертности у женщин репродуктивного возраста, по-прежнему велика младенческая и материнская смертность.

На данном этапе развития экономической системы социальная защита материнства и детства является одной из приоритетных задач го-

сударства. В Конституции РФ, ст. 38.1 закреплено: "Материнство и детство находятся под защитой государства". Законодательством о труде и охране труда предусматривается также комплекс мер, обеспечивающих особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям.

Матери и дети - это та категория населения, которая нуждается в особой поддержке и заботе со стороны государства, так как от них напрямую зависит будущее страны, ее демографический статус, количество работоспособного человеческого ресурса и в целом экономическое, социальное и культурное процветание государства. Нормы о защите материнства и детства содержатся в более чем тридцати³ международных актах (конвенциях, рекомендациях международных организаций, двухсторонних межгосударственных договорах).

Сфера материнства и детства рассматривается в следующих законодательных актах РФ:

- Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. □ 197-ФЗ;
- Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. □ 223-ФЗ;
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. □ 5487-1;
- Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. □ 202-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год";
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. □ 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"; и др.

Охрана материнства и детства - это созданные государством условия, направленные на обеспечение необходимых условий для рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и для реализации семьей всех ее функций в жизни общества. Одной из задач государства социальной защиты материнства и детства является введение различных льгот для матерей-одиночек и многодетных семей, таких как:

- субсидия в размере 30 % расходов на оплату жилья в пределах социальной нормы площади жилья;
- ежегодная компенсационная выплата на приобретение комплекта детской одежды для посещения занятий, канцтоваров и учебных пособий на период обучения в образовательном учреждении, ежегодно в размере до 1000 руб. на каждого учащегося;
- бесплатный отпуск по рецептам врачей молочных продуктов детского питания (до двух лет);

- ежемесячная субсидия на проезд учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профобразования до окончания обучения, но не более чем до достижения 18 лет;

- безвозмездное обеспечение детей до 3 лет лекарственными средствами;

- предоставление субсидий на питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профобразования;

- 50 %-ная скидка на содержание в детских дошкольных учреждениях (Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 6 июня 1995 г. □ 345) с последующей компенсацией 70 % оплаты за ребенка производится 1 раз в квартал;

- внеочередной прием детей в детские дошкольные учреждения по месту жительства;

- оздоровительные мероприятия в период летних каникул и в санаторных лагерях круглогодичного действия;

- оказание единовременной материальной помощи выпускникам школ;

- обеспечение новогодними подарками детей (неработающих родителей);

- выделение участков земли площадью в 6 соток на семью.

В действительности права, на которые могут претендовать многодетные семьи, не ограничиваются только данным списком. Но, как свидетельствуют многочисленные примеры, на практике они реализуются очень непросто. Местные чиновники в большинстве случаев затрудняют получение этих льгот, обставляя их большим количеством бюрократических действий.

Проанализируем основные денежные выплаты, осуществляемые при рождении детей в период 2011-2013 гг. (табл. 1).

Предлагаемое пособие за третьего ребенка - новая мера социальной поддержки, которая будет дополнять действующую систему материальных выплат при рождении детей. Выплаты предлагается вводить на третьих и последующих детей, родившихся начиная с 1 января 2013 г. в регионах, где значение суммарного коэффициента рождаемости ниже показателя в целом по России⁴.

Прирост выплат денежных пособий в 2012 г. по отношению к 2011 г. составил 6 %, в 2013 г. по отношению к предыдущему - 5,5 %. Ежегодная индексация происходит в соответствии с ростом средней заработной платы. По данным Государственной службы статистики Татарстана, средняя заработная плата по республике в 2010 г. составила 17 350 руб., в 2011 г. данная величина

Таблица 1. Денежные выплаты, руб.*

Пособия	2011	2012	2013**
1-й ребенок:			
учет в женской консультации на ранних сроках беременности	438,87	465,20	490,79
при рождении ребенка	11 703,13	12 405,32	13 087,61
по уходу за ребенком до 1,5 года составляет 40 % от заработной платы (минимальный размер)	2194,34	2326	2453,93
на 2-го ребенка (максимальный размер)	4388,7	4651,99	4907,85
по беременности и родам (расчет средней заботной платы за 140 дн., максимальный размер)	13 825,75	14 625	16 241,14
	159 178,60	168 383,60	186 986,80
2-й ребенок:			
материнский капитал	365 698,4	387 640,03	408 960,50
3-й ребенок:			
земельный участок		От 6 соток	От 6 соток
выплата до 3 лет			Прожиточный минимум региона

* О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федер. закон [от 19 мая 1995 г. □ 81]. Ст. 2.

** О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов: федер. закон : [от 3 дек. 2012 г. □ 216-ФЗ]. П. 2 ст. 10.

выросла на 10 % и составила 19 085 руб., в 2012 г. - 21 767 руб.⁵, что соответствует увеличению на 14 %. Очевидно, что прирост пособий в Татарстане не соответствует приросту средней заработной платы. К тому же, механизм индексации пособий не может быть приравнен к средним значениям заработной платы, так как социальное неравенство рассматривается как характерная особенность функционирующей экономики.

Для того чтобы спрогнозировать возможную выплату на третьего ребенка до 3 лет, рассмотрим средние показатели прожиточного минимума за 2011 и 2012 гг. в Республике Татарстан (табл. 2).

ботающее население имеет источник дохода, но не имеет возможности вести полноценный образ жизни. Российская бедность, являясь следствием низких доходов от занятости, имеет трудоспособное лицо. Такая бедность влечет за собой ряд последствий в масштабе страны: снижение качества рабочей силы, ухудшение демографической ситуации, отсутствие воспроизводства рабочей силы. Как следствие, в перспективе полутора-двух десятилетий Россия обречена на снижение человеческого потенциала, увеличение численности экономически и политически неактивного населения⁶. Следовательно, механизм по поддержке семей с детьми должен быть пересмотрен в соответствии с экономическими пока-

Таблица 2. Средние показатели прожиточного минимума в Республике Татарстан за 2011-2012 гг., руб.*

Среднестатистические показатели				
Год	На душу населения	Трудовое население	Пенсионеры	Дети
2011	5214,25	5583,25	3796,75	5108,75
2012	5221,34	5703,34	3804,67	5112

* Прожиточный минимум 2012 года. Данные по регионам. URL: <http://116-region.ru/?p=10810>.

Из вышеуказанных показателей (табл. 1, 2) следует, что женщины, попадающие в категорию “безработные”, и те, чья зарплата составляет менее 8777,36 руб., получают пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет в размере 2194,34 руб., в то время как среднестатистический прожиточный минимум больше в 2,4 раза. При этом следует отметить, что, по мнению Е.В. Фахрутдиновой и Л.М. Хуснутдиновой, доля бедных в России составляет, по данным разных источников, от 1/5 до 1/4 всего населения. Основное противоречие российской бедности - ее распространенность среди работающего населения. Ра-

зателями по России в целом и по Республике Татарстан в отдельности, как регионе с хорошими макроэкономическими показателями.

С сентября 2012 г. Правительством Республики Татарстан введена новая программа по зачислению детей в дошкольные образовательные учреждения с 3 лет, при этом ребенок должен состоять в электронной очереди на портале государственных услуг. Однако пособие по уходу за ребенком выплачивается до 1,5 года, что не соответствует нововведениям со стороны государства. Лишь некоторые регионы ввели корректировки по выплате пособий по уходу за деть-

ми до 3 лет. По республике данная мера предполагается к рассмотрению в 2014 г. (Законопроект № 558761-5).

Таким образом, необходимо принять меры по совершенствованию системы социальной защиты материнства и детства в соответствии с реальными доходами и возможностями граждан. Пособие по уходу за ребенком до 1,5 года необходимо продлить, так как зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения осуществляется с 3 лет в соответствии с новой программой. Для многих матерей Республики Татарстан данное пособие составляет минимальный размер, исходя из заработной платы, величина которого гораздо меньше среднего показателя прожиточного минимума. Корректировка денежных выплат в сфере материнства и детства по Республике Татарстан улучшит не только качество жизни семей, воспитывающих детей, но и демографическую ситуацию.

¹ Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны // Экономические науки. 2009. № 8 (57). С. 8.

² Фахрутдинова Е.В., Ягудин Р.Х. Качество жизни населения и демографическая ситуация: диалектика взаимодействия // Экономические науки. 2011. № 12. С. 88.

³ Семейный кодекс Рос. Федерации: [от 29 дек. 2005 г. № 223-ФЗ].

⁴ Пособие за третьего ребенка. URL: <http://pravoforu.ru/2012/03/posobie-za-tretetgo-rebyonka>.

⁵ Милославский М. Средняя заработная плата в Татарстане // Комсомольская правда. URL: <http://116-region.ru/?p=2960>.

⁶ Фахрутдинова Е.В., Хуснутдинова Л.М. Бедность в структуре показателей качества жизни населения // Экономические науки. 2011. № 12. С. 81.

Поступила в редакцию 05.11.2012 г.