

Концепция устойчивого развития и его основные принципы

© 2012 Ф.Ж. Берова, А.Х. Думанова, М.Л. Яхутлова
E-mail: salima@list.ru

Раскрыты основные принципы устойчивого развития, различные подходы к определению “устойчивое развитие”; дано свое определение, сформулированы условия, которым должны соответствовать индикаторы устойчивого развития региона.

Ключевые слова: устойчивое развитие, индикаторы устойчивого развития, территориальные системы, региональная социальная политика, качество жизни.

Идеология глобального экономического развития и международных отношений претерпела значительные изменения на рубеже веков. На смену проблемам, вызванным военно-политическим антагонизмом, пришли проблемы долгосрочного развития и ограниченности мировых ресурсов. На повестку дня встали проблема физических пределов роста цивилизации и стратегия мирового развития – концепция устойчивого развития.

Концепция устойчивого развития, представленная как результат объединения экономического, социального и экологического направлений развития, изложена в ряде международных и российских документов. Как отмечено в них, понятие устойчивого развития включает в себя признание того, что в центре внимания находятся люди, которые должны иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой. Сам термин “устойчивое развитие” предполагает такое поступательное развитие какого-либо процесса, которое не создает проблем своим потомкам.

Важнейший недостаток, лежащий в основе всех “усредненных” моделей развития, – игнорирование исторического закона неравномерности развития государств и этнокультурных образований, в том числе и миграционно-демографического. Между тем, лицо мировой политики определяется именно миграционно-демографическим переделом и связанными с этим конфликтами. Согласно Велякину, такой глобальный политический процесс, как “конфликт развитых и развивающихся стран”, представляет собой конфликт двух типов воспроизводства населения в условиях ограниченности ресурсов, при этом конфликты не обязательно связаны с вооруженной борьбой¹.

Существует еще одно препятствие для корректного оперирования выражением “устойчивое развитие на региональном уровне”. Исходный вариант концепции изначально глобален. Биосфера рассматривается как единая система, ей присуща определенная хозяйственная емкость –

производительная способность экосистемы; человечество мыслится как единый человеческий род. Поэтому если исходить из данных концептуальных постулатов, то “устойчивое развитие в одной отдельно взятой стране – дело совершенно невозможное”. Национальные (и, тем более, региональные) доктрины развития должны либо представлять собой соответствующий уровень редукции от общего к частному, либо быть согласованы с глобальной концепцией и между собой. Но появившиеся за последние годы документы, подготовленные национальными комитетами, становятся, как правило, выражением соответствующих национальных интересов, а вся ситуация приобретает определенную политическую (и даже геополитическую) окраску. Поэтому все больше приверженцев находит радикальная критика концепции, состоящая в том, что при нынешнем уровне развития производительных сил и потребления природных ресурсов формула устойчивого развития – “это не более чем лозунг, плохо завуалированное и абсолютно безнадежное желание богатых стран и слоев общества сдержать стремление бедных к повышению благосостояния”².

Первое и наиболее часто цитируемое содержание термина “устойчивое развитие” предложено Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию (комиссией Г.Х. Брундтланд). Комиссия определяет “устойчивое общество” как общество, “удовлетворяющее нужды сегодняшнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять их собственные нужды”. Международный институт устойчивого развития (ИИСД, Виннипег, Канада, президент Артур Хансон), основанный в 1990 г., дает следующее определение: “Устойчивое развитие означает объединение единой окружающей среды, экономической эффективности и благосостояния народов”. Устойчивость и развитие не противостоят друг другу: “устойчивость – это сохранение неких инвариантов, того, что Гегель и Аристотель называли качеством системы. Чтобы сохранить инварианты, надо сдерживать силы, ко-

торые их разрушают, определять границы безопасного действия этих сил, пороги, за которыми возникают реальные угрозы”³. Устойчивость является универсальным свойством различных типов систем - экономических, технических, биологических, в том числе территориальных. Она заключается в их способности эффективно выполнять внутренние и внешние функции, несмотря на негативное воздействие экзогенных и эндогенных факторов. Согласно А.Л. Гапоненко, устойчивость территориальных систем определяется как относительная неизменность основных параметров территориальной социально-экономической системы, ее способность сохранять их в заданных пределах при отклоняющихся влияниях извне и изнутри⁴). Наиболее емкое определение устойчивому развитию дано П.М. Ивановым (2005). Согласно П.М. Иванову, регион обладает свойством устойчивости развития, если при широких колебаниях внешних и внутренних возмущений, грозящих падением качества жизни, государствообразующие элементы региона (перемежные системы) всегда изменяются в направлении обеспечения роста этого качества (компенсации производимых возмущений)⁵.

Для перехода к устойчивому развитию требуется выработка стратегических установок, учитывающих: во-первых, характер мировых и российских тенденций и ожидаемых изменений в общественной жизни, технологических укладах, экономике и политике; во-вторых, природно-климатические условия на территории; в-третьих, жизненные стандарты, технологический, интеллектуальный и общественный потенциал населения, ресурсные возможности регионов; в-четвертых, состояние окружающей среды. Это достигается в процессе стратегического планирования устойчивого развития и организации выполнения стратегического плана. В базисе стратегического плана в соответствии с концепцией устойчивого развития должен быть гуманитарно-экологический императив, т.е. принцип сохранения и восстановления природной среды для нормальной жизнедеятельности людей.

Концепция устойчивого развития основывается на трех основных принципах:

1) обеспечение сбалансированности экономики и экологии, т.е. достижение такой степени развития, когда люди в производственной или иной экономической деятельности перестают разрушать среду обитания;

2) обеспечение сбалансированности экономической и социальной сфер, взятых в ее человеческом измерении, что означает максимальное использование в интересах населения тех ресурсов, которые дает экономическое развитие;

3) решение задач, связанных с развитием, не только в интересах ныне живущих, но и всех будущих поколений, имеющих равные права на ресурсы.

Подходы к сбалансированию экономических, социальных и природных факторов при переходе к устойчивому развитию лежат на пути к социальной справедливости, устойчивой экономике и экологической устойчивости. Социальная справедливость неизбежно должна основываться на экономической устойчивости и социальном равенстве, а для этого необходима и экологическая устойчивость, что означает сохранение природного капитала. Экологическая устойчивость включает в себя сохранение биоразнообразия, здоровья человека, а также качества воздуха, воды и почвы на уровне, достаточном для поддержания жизни и благосостояния человека.

Препятствия переходу к устойчивому развитию не исчерпываются экологическим неблагополучием. В настоящее время имеются еще более значимые угрозы существованию не только для будущих, но и нынешнего поколения россиян: бедность, несправедливая дифференциация доходов, безработица и т.п.

Все названные угрозы существованию людей имеют место также и во многих других странах. Поэтому в докладе “О развитии человеческого потенциала” 1994 г. ООН была предложена более универсальная и адекватная ситуация в мире модификация концепции устойчивого развития. Последнее определено как развитие, “не только порождающее экономический рост, но справедливо распределяющее его результаты, восстанавливающее окружающую среду в большей мере, чем разрушающее ее, увеличивающее возможности людей, а не объединяющее их. Это развитие, которое отдает приоритет бедным, расширению их возможностей и обеспечению участия их в принятии решений, затрагивающих их жизнь. Это развитие, в центре которого человек, ориентированное на сохранение природы, направленное на обеспечение занятости, предполагающее реализацию прав женщин”.

Ориентирами формирования российской стратегии перехода к устойчивому развитию должны стать, прежде всего, оценка влияния социально-экономических условий, а также состояния природной среды на социальное и физическое здоровье и долголетие населения.

Переход к устойчивому развитию требует скоординированных действий во всех сферах жизни общества, адекватной переориентации социальных, экономических и экологических институтов государства, регулирующая роль которого в таких преобразованиях является осново-

полагающей. *Отожествление регионального развития с хозяйственным развитием региона и, как следствие, неверно поставленная цель развития региона могут привести к деградации этнокультурной, природоресурсной, экологической и других составляющих частей региональных систем.*

Основой устойчивого регионального развития является способность административно-территориальных и иных образований и объектов выстраивать демоэкономическую политику в благоприятном для себя конъюнктурном направлении. Устойчивое развитие достижимо при условии существования функциональных зависимостей и связей между институциональными мерами государства и экономическими целями территорий, имеющими конкретное выражение и доступное для широкого понимания. *Сущность понятия "устойчивое развитие" состоит в сохранении оптимальных пропорций между экономическим ростом и развитием, воспроизводством природных ресурсов на уровне, обеспечивающем стабильные процессы общественного и природно-ресурсного воспроизводства.*

Международными организациями и отдельными странами предлагаются критерии и индикаторы устойчивого развития, содержащие нередко весьма сложную систему показателей. Разработка индикаторов устойчивого развития является достаточно комплексной и дорогостоящей процедурой, требующей большого количества информации, получить которую сложно или вообще невозможно (например, по многим экологическим параметрам).

Эффективность управления устойчивым развитием региона может быть оценена системой количественных и качественных индикаторов, каждый из которых должен отражать отдельные аспекты устойчивого развития. Можно сформулировать ряд условий, которым должны соответствовать индикаторы устойчивого регионального развития:

- давать возможность использования на макроуровне в национальном масштабе;
- сочетать экологические, социальные и экономические аспекты;
- иметь количественное выражение;
- опираться на имеющуюся систему национальной статистики и не требовать значительных затрат для сбора информации и расчетов;
- обладать репрезентативностью для международных сопоставлений;
- давать возможность оценки во временной динамике;
- давать сквозное представление по уровням управления - федеральному, региональному, местному;

- быть пригодными для оценки прогресса в устойчивом развитии;
- иметь ограниченное число и др.

На региональном уровне в рамках стратегии устойчивого развития необходима разработка мер по стабилизации социально-экономического положения и усилению комплексного развития регионального хозяйства на базе эффективного использования имеющихся ресурсов, по созданию точек экономического роста и формированию собственной дееспособной экономической базы. На внутрирегиональном уровне важнейшим направлением является обеспечение финансово-экономической базы муниципальных образований, достаточной для эффективного решения социальных задач.

При анализе внутрирегиональных процессов, для обеспечения эффективного управления регионом, а также в целях социально-экономического прогнозирования регионального развития, прежде всего, учитываются региональные особенности, в частности, административная структура - состав районов, крупных городов, прочих населенных пунктов. Однако этим не ограничиваются подходы, поскольку регион - это, прежде всего, социальная общность. Одной из важнейших функций региона является обеспечение оптимальных условий хозяйствования и проживания населения, воспроизводство трудовых, инфраструктурных, природных ресурсов с учетом потребностей социальной сферы.

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации, в целом, возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов.

Таким образом, устойчивость экономического развития, на наш взгляд, представляет собой такое состояние экономики, при котором поддерживается стабильность выходных (конечных) параметров развития производственных, социальных и экономических показателей. При этом к пониманию устойчивости экономического развития можно подходить двояко: во-первых, поддержание стабильности заданного уровня каких-либо конечных экономических показателей. В этом случае речь идет о стабилизационной устойчивости, во-вторых, поддержание стабильности приростных, предельных показателей экономического роста.

С категорией устойчивости тесно связана категория стабильности, которая характеризует неизменность, постоянство какого-либо параметра динамики развития. Между тем категория устойчивости социально-экономического развития более емкое и фундаментальное экономическое определение.

Устойчивое развитие экономики в каждой стране и в отдельном регионе, наряду с общими законами функционирования и развития, имеет свои особенности, определяемые условиями производства, ресурсным потенциалом, менталитетом населения и т.д. Главной целью эффективного управления устойчивым развитием регионов является минимизация финансовых средств, необходимых для стабилизации экономического положения и повышения качества жизни населения.

Как ключевое понятие “устойчивое развитие” содержит два основных признака: во-первых, выживание и неопределенно долгое развитие цивилизации (общества) и, во-вторых, сохранение окружающей природной среды, прежде всего биосферы. Таким образом, устойчивое развитие – это гармоничное (сбалансированное) развитие общества и окружающей его природной среды. Ядром системы устойчивости развития выступает подсистема воспроизводства качественных ресурсов, главным среди которых является человеческий потенциал. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов Российской Федерации, что предопределяет необходимость разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

Важнейшим фактором развития человеческого потенциала и обеспечения устойчивого развития общества является эффективная социальная политика государства, призванная создать необходимые условия, способствующие достижению достойной жизни и свободного развития чело-

века. Социальная стабильность общества будет обеспечиваться проведением эффективной социальной политики государства, критериями которой являются:

- реализация приоритетов социальной политики как одного из важнейших условий устойчивого развития общества;
- гарантии прав на свободу человека и на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала, с тем чтобы трудоспособный гражданин смог обеспечить себе и своей семье материальное благополучие;
- дифференциация социальной политики в отношении различных слоев населения, адресная социальная защита малообеспеченных слоев населения;
- взаимная солидарная ответственность всех субъектов (государство, предприниматели, профсоюзы, население) за результаты социального развития;
- права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи – основной ячейки общества; на духовное, культурное, нравственное развитие граждан, и прежде всего молодежи, бережное отношение к историческому наследию предков и на преемственность поколений, сохранение самобытности национальных традиций.

¹ Велякин Ф. Демографическая катастрофа в России. URL: www.bg-znanie.ru/article.

² Данилов-Данильян В. Устойчивое развитие – проблема выживания человека // Человек. 2003. □ 5. С. 57.

³ Там же.

⁴ Общий и специальный менеджмент / под ред. А.Л. Гапоненко, А.Г. Панкрухина. М., 2002.

⁵ Иванов П.М. Устойчивое региональное развитие: концепция и модель управления : материалы междунар. науч. конф. Нальчик, 2005.

Поступила в редакцию 06.11.2012 г.