

Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности*

© 2012 Е.И. Царегородцев

доктор экономических наук, профессор

© 2012 А.В. Виногоров

кандидат экономических наук

Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола

E-mail: kafedra_itemeo@mail.ru

Рассмотрены элементы методологии построения системы мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности региона. Выделены цели, этапы и содержание проведения мониторинга, основные факторы, определяющие устойчивое развитие региона, составляющие основу наблюдаемой системы показателей.

Ключевые слова: экономическая безопасность, мониторинг, государственное регулирование.

Постоянное усиление факторов, угрожающих экономической безопасности региона и существенно влияющих на динамику его развития, ставит задачу создания системы мониторинга этих факторов с целью заблаговременного предупреждения негативных последствий и принятия необходимых мер защиты и противодействия.

Основные цели такого мониторинга должны быть следующими:

- оценка макроэкономических параметров региона;
- выявление тенденций и процессов основных параметров;
- определение причин, источников, характера, интенсивности воздействия угрожающих факторов на экономику региона;
- прогнозирование последствий действия негативных факторов на сферы деятельности выявленных факторов;
- системное изучение сложившейся ситуации и тенденций ее развития, разработка программных мероприятий по элиминированию угроз экономике региона.

Мониторинг должен являться результатом взаимодействия всех заинтересованных органов управления экономикой региона. При осуществлении мониторинга обязан действовать принцип непрерывности наблюдения за состоянием ключевых экономических параметров с учетом фактического состояния и тенденций их развития, а также политической обстановки и действия других общесистемных факторов.

Для проведения экономического мониторинга необходимо соответствующее правовое, мето-

дическое, организационное, информационное, техническое обеспечение¹.

Представим этапы и содержание проведения мониторинга:

1. Идентификация региона - формализация перечня объектов мониторинга.
2. Формирование системы технико-экономических показателей оценки экономической безопасности региона с учетом специфики его функционирования.
3. Сбор и подготовка информации, характеризующей состояние экономики региона.
4. Выявление степени значимости факторов, характеризующих развитие региона.
5. Моделирование и оценка адекватности стратегий развития экономики региона.
6. Прогнозирование ключевых параметров на весь горизонт прогнозного периода.
7. Проведение анализа системы показателей экономической безопасности.
8. Разработка предложений по предупреждению негативных тенденций развития экономики и усилению позитивных моментов сценариев.

Изложенный методологический подход к анализу и диагностике состояния экономики региона позволяет с необходимой полнотой исследовать комплекс факторов, угрожающих экономической безопасности, осмысленно и целенаправленно организовывать необходимый мониторинг, системно анализировать динамично меняющуюся социально-экономическую ситуацию, проводить надежное экономическое обоснование принимаемых управленческих решений.

В завершение следует отметить, что деятельность руководителей экономики региона в современных условиях хозяйствования является

* Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (Проект □11-06-00066а).

весьма сложной. И это связано не только с общим состоянием российской экономики, но и с рядом специфических факторов, усиливающих угрозы экономической безопасности региона. Наиболее важным среди них является зависимость важнейших параметров от состояния мировой экономики, в частности от цен на энергоносители.

Среди внутренних факторов развития экономики региона наибольшее значение имеют следующие:

1) слишком большая степень монополизации рынка, частично сохранившаяся от прежней системы управления регионом, частично - вновь возникшая. Одновременно отмечается повышение уровня конкурентной борьбы за российские рынки как со стороны отечественных, так и со стороны зарубежных производителей;

2) доминирование криминальных структур в ряде секторов экономики и субъектов хозяйственной деятельности;

3) существенная нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности со стороны государственных органов (например, в сферах лицензирования, налогообложения);

4) стремление российского бизнеса к проведению сделок в целях снижения налоговой нагрузки в офшорных зонах (офшоризация бизнеса), вывоз средств за рубеж и пр.;

5) влияние ряда социальных проблем - низкий уровень доходов населения, безработица, текучесть кадров, что снижает степень ответственности и увеличивает вероятность склонности работника к незаконным действиям;

6) несовершенство законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательства (выражающееся зачастую в ориентации правовых органов на борьбу с последствиями правонарушений, а не с причинами, в несоответствии причиненного ущерба и применяемых санкций);

7) отсутствие взаимной согласованности деятельности различных государственных, общественных и правоохранительных органов;

8) активизация подрывной деятельности со стороны спецслужб развитых стран и крупных компаний, имеющих большой опыт в данной сфере деятельности;

9) относительная незрелость российского бизнеса, неотработанность средств и методов защиты собственной экономической безопасности, отсутствие специалистов, имеющих необходимый опыт.

Кроме того, предпринимательская деятельность крупных фирм, определяющих экономические показатели региона, по своей сути, явля-

ется весьма разносторонней. Она связана с решением множества сложных организационных вопросов, часто с непроработанными правовыми аспектами, техническими проблемами, кадровыми и т. д. Особенно непредсказуемы результаты управления, когда фирма является достаточно крупным диверсифицированным производственным предприятием, имеющим обширные международные деловые связи и значительное количество контрагентов: поставщиков, кредиторов, клиентов².

В таком случае каждую фирму можно рассматривать как систему, включающую основные элементы и связи между ними. Система - это совокупность в некой среде объектов, взаимодействие которых обуславливает наличие синергетических качеств, не свойственных ее частям, компонентам.

Но именно по линиям внутренних и, особенно, внешних связей системы (фирмы) могут реализоваться угрозы ее экономической безопасности. Для обеспечения максимальной степени защиты от этих угроз и необходима мониторинговая деятельность, которая также должна носить системный характер.

Объектом системы обеспечения экономической безопасности выступает устойчивое развитие субъекта производственной деятельности в текущем и перспективном периодах. Именно от связей объекта защиты во многом зависят основные характеристики системы обеспечения экономической безопасности. Поскольку объект защиты является сложным и многогранным, эффективное обеспечение экономической безопасности должно основываться на системном подходе к управлению этим процессом. Системный подход предполагает учет в управлении объектом всех основных аспектов; и все элементы управляемой системы должны рассматриваться только в единстве. Таким образом, необходимо создание комплексной системы обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности.

Поскольку не все предприятия осознают важность обеспечения экономической безопасности, особенно в перспективе, недооценивают возможные угрозы, постольку региональные власти могут и обязаны взять на себя решение этой проблемы, тем более, что у большинства крупных предприятий не имеется для решения этой задачи ни достаточных ресурсов, ни квалифицированных кадров.

Система обеспечения экономической безопасности региона - это совокупность взаимосвязанных мероприятий организационно-правового характера, осуществляемых в целях защиты

устойчивого развития региональной экономики от реальных или потенциальных действий физических или юридических лиц, которые могут привести в ближайшей или отдаленной перспективе к существенным экономическим потерям.

В основе разработки комплексной системы обеспечения экономической безопасности устойчивого развития экономики региона должна лежать конкретная концепция.

На современном этапе развития российской государственности принципиальное значение приобретает региональные проблемы ее экономической безопасности, связанные с реализацией идеи национального единства, блокированием контрреформистских и сепаратистских тенденций на местах, с развитием глобализационных экономических процессов внутри страны и с ее зарубежными партнерами.

Анализ социально-экономической ситуации показывает, что причины складывающихся угроз экономической безопасности региона имеют ярко выраженный локальный характер. Они существенно дифференцированы от региона к региону, будь то уровень занятости, заработной платы, пенсий и социальных пособий или низкая финансовая дисциплина, слабая защищенность отечественных товаропроизводителей. Решению большинства социально-экономических проблем препятствуют несовершенные, не соответствующие полномочиям регионов налоговая и бюджетная системы, большое количество предоставляемых налоговых, таможенных и иных льгот, затрудняющих решение стратегических задач. Необходимо также отметить высокий уровень коррупции и криминализации.

В ряде регионов криминальные элементы через своих ставленников получают доступ к тому или иному уровню власти. Все это происходит на фоне растущей дифференциации экономического развития субъектов и уровня жизни их населения.

Большинство мер по обеспечению экономической безопасности имеют ярко выраженный региональный характер, поскольку возникающие угрозы, как правило, связаны с определенными районами и при бездействии региональных органов могут охватить своими негативными последствиями также и другие территории.

Учитывая системную зависимость устойчивого социально-экономического развития экономики страны от региональных кризисных ситуаций, а следовательно, от четкой региональной политики государства, можно сделать следующие выводы:

1. Исследование экономической безопасности страны в целом и ее регионов в частности

должно осуществляться с позиции целостного системного подхода, позволяющего обеспечить требуемый уровень научной обоснованности оценки потенциальных угроз и их последствий для экономической безопасности изучаемого объекта на основе следующих принципов:

- системности;
- безусловного приоритета экономической безопасности как основного элемента качества жизни;
- допустимого риска;
- взаимозависимости технической и социальной составляющих экономической безопасности.

С позиции указанного подхода мониторинг экономической безопасности должен рассматриваться как необходимый атрибут экономической системы, определяющий ее способность к устойчивому развитию, поддерживать необходимые условия жизнедеятельности населения, обеспечивать эффективное управление экономикой региона.

2. Мониторинг экономической безопасности имеет достаточно сложную структуру. Анализ реальных процессов и осмысление богатейшего зарубежного и отечественного опыта решения этой проблемы дают возможность выделить три ее основных качества: экономическую самодостаточность, устойчивость национальной экономики, управляемость, которая выражается в адекватной реакции на внешние угрозы, и способность прогнозировать их возникновение.

3. Обеспечение национальной экономической безопасности является одной из основных характеристик экономически самостоятельного государства. В самом общем виде экономически самостоятельное государство способно отстаивать свои внутренние интересы и обеспечивать свою экономическую безопасность в достаточно широком диапазоне изменения мировой конъюнктуры.

4. В любом рыночном хозяйстве структура национальной экономики динамично меняется. Одни отрасли ослабевают, другие - укрепляются и начинают играть ведущую роль. Динамика меняется обычно во время экономических кризисов. Наиболее существенные изменения произошли в конце XX в. под воздействием новых технологий, прежде всего в информационной сфере и сфере коммуникаций. На мировую арену вышел Китай, который резко изменил размещение производства в мире.

5. Существенным аспектом современного развития является увеличение дифференциации уровней экономического развития регионов, которое снижает уровень экономической безопасности. Резко обострившаяся в конце XX в. диф-

ференциация экономического пространства России оказывает значительное влияние через нарастание напряженности в отношениях между регионами на экономическую безопасность, структуру и эффективность экономики, стратегию и тактику институциональных преобразований и социально-экономической политики.

Желательное для центральной власти уменьшение дифференциации означает сближение регионов по уровню социально-экономического развития. Это создаст более благоприятные условия для развития общенационального рынка, гармонизации социально-экономических преобразований, укрепления единства российского государства. В противном случае усиление региональной дифференциации затрудняет формирование общенационального рынка, несет опасность региональных кризисов (особенно в маргинальных регионах) и межрегиональных конфликтов, дезинтеграции национальной экономики, ослабления целостности общества и государства.

6. В процессе преобразования российской экономики сформировалась биполярная модель

национального хозяйства, в рамках которой на одном полюсе (сырьевой сектор) сосредоточены непропорционально высокие доходы (налоги и инвестиции), а на другом полюсе (производственный сектор) - основная часть занятых. По уровню социально-экономического развития такая ситуация определяет феномен сырьевого регионального продукта (регионы, где размещены предприятия по добыче нефти, газа, алмазов, золота, производству цветных и редких металлов), приводит к усилению региональной экономической дифференциации.

7. Национальная экономическая безопасность современной России должна базироваться на региональных системах экономической безопасности.

¹ Бок А.А., Горошко И.В. Мониторинг в системе экономической безопасности // Тр. Академии управления МВД России. 2007. □ 4.

² Найденова Р.И. К вопросу применения системы мониторинга на различных уровнях // Фундаментальные исследования. 2009. □ 1.

Поступила в редакцию 06.09.2012 г.