

Проблемы формирования экономической основы развития казачества в России

© 2012 В.Е. Мартыненко

кандидат экономических наук

Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов

E-mail: fomin@sseu.ru

Рассматривается проблема формирования экономических основ развития казачества в России в современных условиях. Проанализированы основные документы, регламентирующие формирование экономической базы, а также некоторые результаты хозяйственной деятельности казачества в России.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, казачество, экономические основы.

Феномен казачества всегда (и в те годы, когда говорить и писать о позитивной роли казачества в развитии России не только не позволялось, но и просто было опасно) занимал важнейшее место в истории социально-экономического развития России, причем феномен этот характерен не только для отечественной, но и для мировой истории. Не вдаваясь в подробности формирования казачества, обретения им соответствующих специфических черт, отличавших от соседних этносов, следует лишь отметить, что в VII-XIX вв. казачество трансформируется именно в военно-служилое сословие, организованное в форме казачьих войск, представлявших собой сложные и разветвленные хозяйственные (подчеркнем это) системы. Соответственно, ко времени октябрьского переворота казачество, сочетая в себе как сословные, так и этнические признаки, представляло собой крупную силу в экономическом, социальном и военном отношении со сложившейся системой духовных ценностей, основанной на триединстве православия, монархизма и русского патриотизма.

Если быть объективными, то уже развитие капитализма в России определенным образом начало “размывать” сословность казачества, что имело свои экономические причины. То есть можно говорить о том, что тенденция “расказачивания” наметилась в связи с переходом к новому экономическому строю - от феодализма к капитализму. Существует достаточно много толкований термина “расказачивание”. Это и “процесс лишения человека или группы людей звания “казак” и соответствующего общественного статуса, прав и свобод теми или иными органами власти”¹. Расказачивание относят и к всецело действиям Советской власти, понимая его как политику Советской власти, проводимую по отношению к казачеству, в первую очередь донскому и южному (январь - июнь 1919 г.)². Раска-

зачивание представляется массовым красным террором и репрессиями против казачества как социальной и культурной общности, сословия Российского государства³. Можно было привести достаточно много определений как формальных, так и сущностных понятия “расказачивание”, однако, на наш взгляд, следует разделить их авторов на две основные группы по периодизации начала (достаточно размытого) и реализации расказачивания как определенного социально-экономического феномена. Так, Г.О. Мациевский рассматривает расказачивание как “сложный, многослойный процесс, предполагающий несколько содержательных направлений, которые, в свою очередь, могли переплетаться и накладываться друг на друга”, а именно как этническое расказачивание, сословное, внутрисословное, саморасказачивание и, наконец, как политику и большевистского, и белого правительств, проводимую в 1918 - 1920-х гг., т.е. в годы революций и Гражданской войны, и зачастую определяемую как революционный террор⁴. Последнее было не чем иным, как массовым геноцидом казаков, убийством по признакам принадлежности к казачьему сословию, т.е. просто уголовным преступлением, признававшимся в том числе и отдельными руководителями Советской России.

Тем не менее, на наш взгляд, следует, в первую очередь, рассматривать возрождение казачества именно с точки зрения обращения к его социально-экономическим корням, создающим соответствующую экономическую основу. В то же время экономическое возрождение казачества должно пониматься не как восстановление существовавшего до революции уклада, но как процесс восстановления естественно-исторической преемственности и эволюции российского общества и казачества, в том числе и в экономической сфере.

Процесс воссоздания социально-экономической деятельности казачества складывается из двух

составляющих: государственной поддержки, состоящей в формировании правовой базы хозяйственной деятельности казачьих организаций и комплексной программы развития казачества, предусматривающей выделение материальных ресурсов (государственную поддержку); деятельности самих казачьих структур в рамках установленных государством правил хозяйственной деятельности.

Социально-экономическое развитие казачьих структур, как это было заложено первыми нормативными актами Российской Федерации, должно реализовываться по следующим направлениям: финансово-экономическая и хозяйственная деятельность; восстановление традиционных форм землевладения и землепользования; становление системы местного казачьего самоуправления, в рамках которого на основе экономического возрождения возможно решение вопросов восстановления традиционных условий жизни, быта и культуры, воспитания будущих поколений, в том числе с финансовой поддержкой государственных структур в оказании помощи казачьим семьям. Так, именно в период с 1994 по 1999 г. был издан ряд нормативных актов (в том числе законодательных), которые в основном определили механизм возрождения социально-хозяйственных условий жизни казачьих семей. При этом одним из первых решался вопрос о земле.

Традиционно сельское хозяйство было основной сферой экономической жизни казаков, поэтому в первых принятых государством законодательных и других нормативных документах проводилась идея стимулирования именно развития сельскохозяйственной деятельности, что одновременно поставило вопрос о наделении казачества землей для развития сельскохозяйственной деятельности и организации казачеством поставок сырья и продовольствия для государственных нужд, что как бы еще раз подчеркивало государственность в роли казачества в материальном развитии России. Земли казачьим обществам предоставлялись на основе Постановления Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 667 "Об утверждении Положения о порядке формирования целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам, включенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и режиме его использования", принятого в исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 апреля 1996 г. № 564 "Об экономических и иных льготах, предоставляемых казачьим обществам и их членам, взявшим на себя обязательства по несению государственной и иной службы". Сами земли, как

это и предполагалось, предоставлялись за счет целевого земельного фонда, формировавшегося на территории субъектов РФ, где компактно проживает казачье население. В связи с этим в регионах сформирована своя правовая база, регулирующая порядок создания и использования казачьего земельного фонда в соответствии с экономическими целями использования⁵:

- для коллективного сельскохозяйственного использования на праве бессрочного (постоянного) пользования - исходя из взятых членами казачьих обществ обязательств по производству и поставкам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для федеральных и региональных нужд и с учетом наличия у казачьего общества и его членов бесплатно полученных для этих целей земель;

- для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства в собственность или пожизненное наследуемое владение - по нормам, установленным органами местного самоуправления.

Однозначно, что именно экономическое развитие казачества должно создать предпосылки восстановления местного казачьего самоуправления, о чем достаточно давно говорится. Процесс его становления только начался, но реализация соответствующих прав казаков сдерживается отсутствием федерального закона о казачестве⁶, а также недостаточно развитой экономической основой. На протяжении длительного времени на федеральном уровне проблема финансового обеспечения социальных основ казачества практически не решалась. Некоторые перемены произошли лишь с принятием "Федеральной целевой программы государственной поддержки казачьих обществ на 1999-2001 годы", которая не только наметила ряд конкретных мер по возрождению и социально-экономическому развитию казачества, но и установила определенные источники финансирования этих мероприятий из госбюджета. Тем не менее проблема возрождения экономической базы казачества значительно шире, чем даже может быть охвачено мероприятиями ФЦП "Государственная поддержка казачьих обществ", поэтому в современной научной экономической литературе признается преобладающая роль региональных целевых программ по поддержке возрождения казачества, а также первичного уровня казачьих обществ. Проведенный мониторинг экономической деятельности современных казачьих обществ за период 1996-2010 гг. показал⁷ (при том что ответ был получен только от четырех обществ): основным видом экономической деятельности являлось сельское хозяйство. Так, сельскохозяйственным

производством в Кубанском ВКО занимаются 83 казачьих общества, которым с 1996 г. по 2010 г. было передано на правах бессрочного пользования и аренды 12 340 га земель сельскохозяйственного назначения, 403 га объектов рыборазведения, 200 га земель под рынки для реализации произведенной продукции. 37 казачьих обществ Терского ВКО владеют 24 355 га земли сельскохозяйственного назначения, однако основная прибыль формируется за счет сдачи этих земель в аренду и субаренду. Следует отметить, что по остальным ВКО положение аналогичное. Может быть, где-то преобладает не сельскохозяйственная, а общестроительная деятельность.

Анализ региональных программ поддержки казачества показывает, что финансирование мероприятий по этим программам не связано с поддержкой развития экономической деятельности казачества, тем более, что и выделенные суммы не позволяют этого сделать.

Новые возможности экономического подъема казачества открывает разработанная Минрегионом Российской Федерации “Стратегия развития российского казачества до 2020 года и последующий период”, предусматривающая три направления развития экономической базы казачества: в рамках несения членами казачьих обществ государственной и иной службы; в рамках реализации казачьего культурно-исторического компонента на федеральном уровне, а также в региональных и муниципальных программах поддержки казачьих обществ; в рамках предпринимательской деятельности, осуществляемой в уставных целях. Как было показано выше, участие казачьих обществ в сельскохозяйственном производстве в масштабах страны незначительно, поскольку оно не является основным для казачьих обществ и носит вспомогательный характер (хотя в период 1992-1999 гг. предполагалось,

что именно этот вид деятельности станет для отдельных казачьих обществ основным).

Из сказанного можно сделать выводы о том, что основой организации хозяйственно-экономической деятельности в рамках государственных и региональных экономических программ может стать развитие малого бизнеса, а также развитие казачьих станиц как инновационных центров.

¹ URL: <http://www.asciart.su/ip.php?host=ru.wikipedia.org&url=/wiki/%D0%E0%F1%EA%E0%E7%E0%F7%E8%E2%E0%ED%E8%E5>.

² Щетнев В.Е. Расказачивание как социально-экономическая проблема. URL: <http://journal.hist.kubsu.ru/2009/01/27/raskazachivanie-kak-socialno.html>.

³ Революция и Гражданская война в России: 1917-1923. Большая энциклопедия. В 4 т. / гл. ред. С.А. Кондратьев. М., 2008.

⁴ Мацевский Г.О. Расказачивание как историческая проблема // Современные исследования социальных проблем: электронный науч. журн. 2012. № 5 (13).

⁵ Об утверждении Положения о порядке формирования целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам, включенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и режиме его использования: постановление Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 667.

⁶ Принят только Федеральный закон №154-ФЗ от 5 декабря 2005 г. “О государственной службе российского казачества”.

⁷ Методические рекомендации по становлению и развитию казачьих хозяйственных обществ / Постоянная профильная комиссия по становлению и развитию экономической базы казачьих обществ в составе Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества. URL: <http://www.stategovernor.admhmao.ru/wps/portal/gov/home/komissii/material/kazaki/rekomendacii/d5c3f79b-1cbc-4e1f-948e-f71c12956bf2>

Поступила в редакцию 04.06.2012 г.