

## Таможенный союз и Единое экономическое пространство России, Беларуси и Казахстана: проблемы и перспективы развития

© 2012 Н.В. Лукьянович

доктор политических наук, профессор

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,  
г. Москва

© 2012 Л.В. Левченко

кандидат экономических наук, доцент

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: lvls@mail.ru

Рассматриваются перспективы и проблемы развития Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана на территории СНГ.

*Ключевые слова:* интеграционные процессы, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, инновационное развитие.

В настоящее время можно констатировать, что Таможенный союз (ТС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП) России, Беларуси и Казахстана, которые начали функционировать в 2010 г. и 2012 г., соответственно, становятся привлекательными для других партнеров по СНГ. Они объединяют страны с населением 167 млн. чел., с совокупным ВВП в размере более 2 трлн. долл. и товарооборотом около 900 млрд. долл. По прогнозам, к 2015 г. общий эффект от создания ТС и ЕЭП для его участников может составить до 15 % прироста ВВП. При этом надежды стран-участниц связаны не только с активизацией внешнеэкономической деятельности. Новые возможности открываются и для реализации совместных инновационных проектов.

Что касается перспектив расширения ТС и ЕЭП, то на саммите ЕврАзЭС-2010, прошедшем в Астане, президенты Киргизии и Таджикистана заявили, что их страны изучают возможность вступления в ТС. 26 июля 2010 г. Президент Сирии Б. Асад заявил о возможности создания зоны свободной торговли с Таможенным союзом. Необходимо активизировать, как указал 19 февраля 2010 г. бывший президент РФ, а ныне председатель правительства РФ Д.А. Медведев, также и переговоры с Украиной по включению ее в Таможенный союз<sup>1</sup>. В 2011 г. начаты переговоры о заключении соглашений о свободной торговле стран - членов ТС с Европейской ассоциацией свободной торговли и Новой Зеландией. В четырехстороннем формате проходят заседания совместных исследовательских групп (СИГ) с Вьетнамом, Египтом и Сирией. Евразийской экономической комиссией (высшим органом ТС и ЕЭП) принято решение о создании СИГ с Монголией.

Крайне актуально развитие торгово-экономических отношений ТС и ЕЭП со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), особенно после прошедшего в сентябре 2012 г. под председательством России форума АТЭС во Владивостоке. Еще в ноябре 2010 г. на переговорах с Президентом России Д. Медведевым премьер-министр Новой Зеландии Джон Ки подчеркнул, что "начало работы над соглашением о свободной торговле является самым важным этапом за 65 лет наших дипломатических отношений с СССР/Россией. Не сегодня и не завтра увидим мы завершение этой работы, но главное - она кладет начало переустройству Тихоокеанского дома, для обитателей которого присутствие США все менее желательно, экспансия Китая все более настораживает, а укрепление позиций России в АТР открывает перспективы, каких прежде не было"<sup>2</sup>.

Особенно важным для стран - членов ТС и ЕЭП, учитывая в основном сырьевую направленность их экспорта, представляется расширение торгово-экономического сотрудничества с другими странами в сфере высоких технологий. Следует отметить, что из стран СНГ, не входящих в ТС и ЕЭП, достаточно перспективно взаимодействие в сфере производства высокотехнологичной продукции с Украиной. 9 июня 2010 г. Украина и Россия подписали рамочное межправительственное соглашение о сотрудничестве по достройке 3-го и 4-го энергоблоков Хмельницкой АЭС (Нетешин, Хмельницкая область). Договоренности предусматривают гарантии российской стороны о кредитовании большей части необходимых для достройки работ, а также поставок соответствующего оборудования. Вместе с

тем, хотя все ядерное топливо ранее поставлялось в Украину из России, в 2011 г. североамериканская компания Westinghouse Electric Company начала поставки своего ядерного топлива для поэтапной замены российского топлива минимум на 3 энергоблоках<sup>3</sup>.

Россия связывает свое участие в ТС и ЕЭП с экономической точки зрения, в первую очередь, с необходимостью перехода к инновационной модели развития экономики, что требует отказа от преимущественно сырьевой ориентации экспорта<sup>4</sup>. Эта задача решается медленно, так российский экспорт высокотехнологичных товаров (ВТТ), по данным Росстата, в 2009 г. достиг лишь около 7,8 млрд. долл., что составляет всего 2,3 % промышленного экспорта России. В США этот показатель составляет 32,9 %, в Китае - 32,8 %. Удельный вес России в глобальном экспорте наукоемкой продукции не превышает 0,3 %<sup>5</sup>. По величине экспорта ВТТ Россия находится в середине четвертого десятка стран, на одном уровне с Португалией, Норвегией, Турцией и Бразилией. Поэтому для России и ее партнеров по ТС и ЕЭП необходимо активизировать выполнение 17 инновационных программ, принятых в рамках ЕврАзЭС. В настоящее время особенно ощутимые успехи достигнуты в разработке межгосударственной целевой Программы ЕврАзЭС "Инновационные биотехнологии". Главная идея этой программы состоит в интеграции научных исследований стран ЕврАзЭС в области биотехнологий и совместной реализации приоритетных проектов, обеспечивающих продовольственную безопасность, энергетическую, фармакологическую независимость государств Сообщества и направленных на охрану окружающей среды<sup>6</sup>.

Необходимо улучшить инновационную инфраструктуру в странах ТС и ЕЭП, поскольку по числу действующих в них технопарков они заметно уступают развитым странам. Так, в Казахстане и Беларуси действуют 10 технопарков, в России номинально - более 60, а новые технологии осваивают менее 10 % предприятий. Для сравнения число технопарков в США - более 160, в Китае - более 130<sup>7</sup>.

Вследствие технологической отсталости стран - членов ТС и ЕЭП серьезной проблемой является повышение конкурентоспособности товаров и услуг на мировом и региональном рынках. Для решения данной проблемы Евразийская экономическая комиссия подготовила Договор о едином товарном знаке ЕЭП. Принятие этого документа позволит обеспечить охрану объектов интеллектуальной собственности на территории ТС и ЕЭП, а также значительно упростить регистрационные процедуры.

В странах- членах ТС и ЕЭП нуждается в совершенствовании система государственной поддержки экспорта, особенно в сфере инновационной продукции. Это положение напрямую относится к формированию и обеспечению эффективности работы Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, целевой ориентир деятельности которого - страховое покрытие не менее 30 % всего объема российского экспорта машин, оборудования и транспортных средств, строительных и инженерных услуг начиная с 2013 г. Это позволит увеличить объемы российского экспорта товаров и услуг высокотехнологичной сферы к 2013 г. примерно на треть по сравнению с аналогичным показателем 2009 г. По словам В.В. Путина, "уже в этом году агентство сможет застраховать экспортные кредиты в объеме до 1 миллиарда долларов. А к 2013 г. планируется обеспечить страховой поддержкой свыше 15 % всего объема российского экспорта машин и оборудования на общую сумму более 14 миллиардов долларов"<sup>8</sup>.

Вместе с тем необходимо отметить, что реализация планов по инновационному развитию стран - членов ТС и ЕЭП во многом будет зависеть не только от стран - участниц ТС и ЕЭП, но и от ситуации в мировой экономике и политике. Прежде всего, следует отметить, что процессы становления ТС и ЕЭП происходят в условиях посткризисного восстановления мировой экономики, вычленив из которого непосредственно интеграционный фактор, влияющий на экономические процессы, достаточно сложно<sup>9</sup>. Тем не менее уже сейчас можно констатировать, что рост российских поставок на рынки партнеров по ТС и ЕЭП был обеспечен не только за счет роста цен на энергоносители и сырье, но и благодаря увеличению вывоза некоторых видов продукции с высокой степенью добавленной стоимости.

Для принятия обоснованных и своевременных стратегических решений необходимо также совершенствовать экономико-статистическую отчетность с привлечением представителей вузовской и академической науки, на основе анализа так называемой зеркальной статистики. Так, в Казахстане в 2001 г. расхождение по зеркальной статистике составляло минус 155,7 млн. долл., в 2010 г. - минус 5 млрд. 356 млн. долл. Таким образом, за последние 10 лет расхождение увеличилось в 34,4 раза, а их суммарное отрицательное значение составило минус 27 млрд. 148 млн. долл.<sup>10</sup> Данная проблема существует и в России, и в Беларуси. В этой связи формирование Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ТС и ЕЭП и обеспечение информационного взаимодействия

между государствами - членами ТС являются крайне актуальной задачей<sup>11</sup>.

Можно констатировать, что в настоящее время процесс формирования единого внутреннего рынка России, Беларуси и Казахстана находится в начальной стадии. Важнейшим фактором интенсификации взаимной торговли стран ТС и ЕЭП является переход к Евразийскому экономическому союзу. Как отметил в октябре 2011 г. В.В. Путин, "строительство Таможенного союза и Единого экономического пространства закладывает основу для формирования в перспективе Евразийского экономического союза. Одновременно будет идти и постепенное расширение круга участников Таможенного союза и ЕЭП за счет полноценного подключения к работе Киргизии и Таджикистана. Мы не останавливаемся на этом и ставим перед собой амбициозную задачу: выйти на следующий, более высокий уровень интеграции - к Евразийскому союзу"<sup>12</sup>. По его мнению, Евразийский союз способен стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной "связки" между Европой и динамично развивающимся Азиатско-Тихоокеанским регионом. Кроме этого, В.В. Путин предложил создать экономический альянс, представляющий собой Единое экономическое пространство, расположенное на территории от Владивостока до Лиссабона, которое позволит обеспечить освоение сибирских и дальневосточных территорий России.

В Декларации о Евразийской экономической интеграции заявляется о том, что конечной целью интеграционных процессов в рамках ТС и ЕЭП является создание к 2015 г. Евразийского экономического союза. В настоящее время странами - членами ТС и ЕЭП разрабатывается проект нового основополагающего документа - Договора о Евразийском экономическом союзе.

<sup>1</sup> ФТС России подготовит вступление Украины в Таможенный союз. URL: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1326140>.

<sup>2</sup> Пустовойтова Е. К переустройству Тихоокеанского дома / Фонд стратегической культуры. URL: <http://www.fondsk.ru/news/2012/09/07/k-pereustroystvu-tihookeanskogo-doma.html>.

<sup>3</sup> На Украину начались коммерческие поставки ядерного топлива Westinghouse. URL: <http://atominfo.ru/news4/d0684.htm>.

<sup>4</sup> Курбанов С.Р. Таможенный союз ЕврАзЭС - начало глубокой интеграции на постсоветском пространстве. Экон. науки. 2010. □ 66. С. 282.

<sup>5</sup> См. подробнее: Рогов С.М. Россия должна стать научной сверхдержавой. URL: <http://www.youngscience.ru/pages/main/analytics/3969/5466/index.shtml>.

<sup>6</sup> Мясникович М.В. Научный и инновационный потенциал ЕврАзЭС: первые 10 лет // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. □ 7. С. 59.

<sup>7</sup> Федоров Е.А. Таможенный союз - новые возможности для инновационного развития экономик государств - членов ЕврАзЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. □ 7. С. 79.

<sup>8</sup> Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций может заработать уже в этом году // Современные страховые технологии. URL: <http://www.consult-cct.ru/?menu=13&glav=yes>.

<sup>9</sup> Обод В.В. Итоги создания и перспективы развития Таможенного союза // Экон. науки. 2012. □ 8 (93). С. 59.

<sup>10</sup> Таможенный союз: не ждать чудес // Таможенный союз. Независимое обозрение. 2011. 1 июля. URL: <http://www.customsunion.ru/infoprint/3974.html>.

<sup>11</sup> Шпилевский А.Ф. Информационная интеграция в рамках Таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2010. □ 7. С. 108-109.

<sup>12</sup> Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии - будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 4 окт.

Поступила в редакцию 06.08.2012 г.