

Государственное и региональное регулирование сельскохозяйственного производства на примере Курской области

© 2012 Е.Л. Золотарева

доктор экономических наук, профессор

© 2012 И.А. Пясецкий

Курский государственный университет

© 2012 М.С. Сорокина

Юго-Западный государственный университет, г. Курск

E-mail: ivanpa2013@yandex.ru, mari9332@yandex.ru

Обозначены проблемы, с которыми приходится сталкиваться в современной экономике сельскохозяйственным товаропроизводителям; определена роль регионального и государственного регулирования; изучено одно из важнейших направлений государственного регулирования - субсидирование сельхозтоваропроизводителей Курской области, а также влияние государственной помощи на эффективность производства сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: аграрная политика, государственное и региональное регулирование сельскохозяйственного производства, субсидирование, льготное кредитование.

Сегодня сельское хозяйство находится в таком положении, когда применение разовых мер недостаточно для вывода его из кризиса. В основу современной аграрной политики должна быть положена новая система преобразований.

Главные проблемы, с которыми приходится сталкиваться сельскохозяйственным товаропроизводителям - спад производства, сокращение посевных площадей, уменьшение поголовья скота, - происходят в результате неустойчивости производственно-хозяйственных связей, инфляции, удорожания кредитных ресурсов, сокращения государственного финансирования, снижения покупательной способности потребителей сельскохозяйственной продукции, роста неплатежей между предприятиями.

Важное место в решении указанных проблем занимает государственная и региональная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. С давних времен государству отводилась роль главного стимулятора и организатора хозяйственной активности. Именно государство является гарантом, обеспечивающим экономическую безопасность страны. В современных экономических условиях невмешательство государства в социально-экономические процессы невозможно.

Сегодня государственное регулирование можно определить как юридическую, экономическую, организационную, социально-идеологическую, образовательную и иную деятельность го-

сударственных органов, направленную на содействие эффективному функционированию экономики и ее механизмов в целях повышения общественного благосостояния и их дополнения в тех случаях, когда рыночный механизм недостаточно эффективно решает задачи распределения производственных или потребительских благ.

Воплощение аграрной политики принадлежит органам исполнительной власти, а также тем хозяйственным формированиям, на которые возлагаются определенные полномочия. Взаимодействие сельскохозяйственных предприятий и региональных органов власти обеспечивается путем применения последними бюджетного и налогового механизма, кредита, цен. Местные органы власти сосредотачиваются на общих проблемах обеспечения регионального воспроизводственного процесса, а также на тех сферах и проблемах, которые не могут быть решены силами рынка.

Местные органы власти оказывают воздействие на формирование финансовых ресурсов производства и их эффективное использование. Они осуществляют регулирование финансовых ресурсов, долгосрочное и краткосрочное кредитование в целях создания условий для нормального инвестиционного процесса, производства и реализации продукции в соответствии с региональными особенностями сельскохозяйственных предприятий и хозяйств.

Регулирование производства на региональном уровне способно обеспечить единую регио-

Таблица 1. Финансовые результаты сельскохозяйственных предприятий от реализации продукции

Показатели	Годы					2010 г., % к 2006 г.
	2006	2007	2008	2009	2010	
Сумма убытка в расчете на одно убыточное хозяйство, тыс. руб.	4673,7	10 165,7	30 209,9	30 226,0	16 383	350
Балансовая прибыль, тыс. руб.	255 521	949 308	-446 288	990 094	935 852	366
Рентабельность продукции сельского хозяйства с учетом субсидий, %	10,6	22,9	13,4	12,0	17,2	162
В том числе:						
продукции растениеводства	26,6	38,0	19,7	15,0	22,7	85
продукции животноводства	-8,5	-2,1	2,6	7,0	5,7	67

нальную финансово-кредитную и социально-экономическую политику в соответствии с целями и задачами развития экономики области.

К основным целям регулирования экономики сельского хозяйства относятся:

- регулирование производства;
- регулирование социальной сферы села;
- регулирование взаимоотношений сельскохозяйственных производителей с окружающей средой.

Главными задачами государственной деятельности для достижения поставленных целей являются:

- регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию и контроль потребительских цен;
- поддержка хозяйств, сельскохозяйственных предприятий, работающих в неблагоприятных природных условиях;
- субсидирование и льготное кредитование сельскохозяйственного производства;
- поддержка научно-технического прогресса.

Сельское хозяйство Курской области нуждается прежде всего в поддержке цен и доходов производителей. Регулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей региона происходит через определенную институциональную структуру, в том числе через институты, созданные государством, а также предприятия оптовой торговли, переработки и реализации.

Сформированный Курский областной фонд поддержки предпринимательства и поддержки конкуренции обеспечивает: проведение государственной политики в области формирования рыночных отношений; участие в разработке и реализации программы и проектов поддержки предпринимательской деятельности, развития конкуренции, насыщения товарных рынков, создания новых рабочих мест; участие в формировании рыночной инфраструктуры; поддержку инновационной деятельности предпринимательских структур; содействие проведению фундаментальных и прикладных исследований в экономической и социальной сферах. Государственные меры воздействия на развитие предпринимательства сводятся к закупкам продукции в го-

сударственные фонды и выделению дотаций и компенсаций из бюджетных средств.

Дотации и компенсации занимают важное место среди экономических мероприятий, осуществляемых государством для регулирования и поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Они имеют целевую направленность и устанавливаются в индивидуальном порядке для каждого сельскохозяйственного предприятия (табл. 1).

Важным направлением государственного регулирования является бюджетное субсидирование сельского хозяйства в широком плане, финансирование на безвозвратных началах. Увеличение субсидий способно повысить финансовые результаты от реализации продукции сельского хозяйства - привести к росту балансовой прибыли и увеличению показателя рентабельности продукции сельского хозяйства, а также позволит отрасли животноводства выйти из убыточного состояния.

Из данных табл. 2 мы видим, что наименьшую долю субсидий в 2009 г. в Курской области занимают: субсидии на поддержку элитного семеноводства, на компенсацию части затрат на приобретение химических средств защиты растений, на поддержку племенного животноводства. Вместе с тем финансовая поддержка этих направлений деятельности определяет научно-технический прогресс. По некоторым направлениям крайне неравномерно распределяются денежные средства, поступающие из федерального и регионального бюджетов. За год размер поступления денежных средств из федерального бюджета превысил поступление средств из регионального бюджета на 771 156 тыс. руб.

Сегодня большое внимание государство уделяет инновационному развитию сельского хозяйства. Государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий, кроме субсидий на развитие основных отраслей сельского хозяйства (растениеводства и животноводства), включает в себя субсидии на возмещение затрат по уплате процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, а также средства, выделяемые по целевым федеральным

Таблица 2. Структура субсидий на продукцию сельскохозяйственных предприятий в 2009 г. (по всем видам хозяйств)

Показатели	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет
Размер полученной государственной поддержки, всего, тыс. руб.	1 309 742	538 586	3015
В том числе:			
субсидии по инвестиционным кредитам на срок от 2 до 8 лет	340 479	145 652	-
по кредитам на срок до 8 лет на развитие малых форм хозяйствования	56 054	29 663	-
по кредитам на срок до 1 года	142 694	119 116	-
на поддержку элитного семеноводства	5417	1803	-
на компенсацию части затрат по страхованию урожая	49 917	12 929	-
на компенсацию части затрат на приобретение химических средств защиты растений	667	200	-
на поддержку племенного животноводства	11 347	2987	-
на комбикорма	131 821	13 182	-
на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ	157 073	1498	-
по федеральной целевой программе "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2012 года"	297 616	92 632	-
"Социальное развитие села до 2012 года"	116 658	245 624	-

программам. Субсидии на развитие отраслей растениеводства и животноводства и компенсация затрат по уплате процентов по кредитам являются важным элементом в развитии сельского хозяйства, но это пассивный инструмент государственного регулирования, слабо стимулирующий предприятия к повышению эффективности производства, формированию расширенного воспроизводства.

Группировка по уровню денежной выручки в расчете на 1 руб. производственных затрат на сельскохозяйственных предприятиях районов

области показывают, что на сельскохозяйственных предприятиях с более высокой окупаемостью затрат в производство сельскохозяйственной продукции существенно выше рентабельность товарного производства в растениеводстве в целом по сельскому хозяйству и относительно ниже убытки в животноводстве. Это ведет к более интенсивному производству, к меньшему использованию кредитных средств и более высокой государственной поддержке и эффективному ее использованию (табл. 3).

Таблица 3. Эффективность производства и использования затрат, 2009 г.

Показатели	Группы районов области по уровню денежной выручки на 1 руб. производственных затрат, руб.			По совокупности районов области
	До 1	1-1,1	Более 1,1	
Количество районов в группе, ед.	4	10	14	28
Денежная выручка на 1 руб. затрат, руб.	0,84	1,06	1,17	1,08
Урожайность зерновых культур, ц / га	26	31,2	33,7	31,8
Удельный вес посевов зерновых в общей площади посевов, %	80,9	75,3	72,6	74,9
Уровень рентабельности, %:				
в растениеводстве	13,4	11,3	19	15,5
в животноводстве	-15,9	-13,9	-2,9	-8,7
в сельском хозяйстве	-16,6	6,36	16,6	8,2
Производственные затраты на 1 га, тыс. руб.	7,6	11,7	12,7	11,9
Удельный вес продукции растениеводства в сумме товарной продукции сельского хозяйства, %	83,2	81,9	70,5	81,0
Сумма кредита на 1 руб. товарной продукции	1,2	0,96	0,5	0,98
Удельный вес государственной помощи в себестоимости товарной продукции, %	3,6	5,7	7,6	5,9

Таблица 4. Влияние государственной помощи на эффективность производства продукции сельскохозяйственных предприятий, 2009 г.

Показатели	Доля государственной помощи в себестоимости товарной продукции, %			По совокупности районов области
	Менее 5%	От 5 до 10 %	Свыше 10%	
Количество районов, ед.	12	8	8	28
Доля государственной помощи в себестоимости товарной продукции, %	2,77	6,69	20,1	8,8
Затраты на 1 га посевов, тыс. руб.	11	11,6	12,9	11,5
Урожайность, ц/га:				
зерновых культур	29,6	31,7	35,1	31,8
сахарной свеклы	182,7	326,8	460,1	
Денежная выручка от реализации продукции сельского хозяйства в расчете на 1 руб. государственной помощи, руб.	30,2	60,9	180,6	82,0
Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства, %	3,7	10,2	13,5	8,3

В хозяйствах, отличающихся более высокой эффективностью производства, относительно ниже, чем в других группах, доля продукции растениеводства в стоимости товарной продукции и ниже доля посевов зерновых культур в общей посевной площади. Характерна и существенная разница в количестве районов области, где эффективность производства и использования затрат низкая, средняя и высокая.

В группах хозяйств, где доля государственной помощи относительно выше, больше средств затрачивается на единицу посевной площади, выше урожайность сельскохозяйственных культур, существенно выше рентабельность производства продукции сельского хозяйства (табл. 4).

С ростом размеров государственной помощи повышается отдача от вложения. Однако при распределении государственной помощи предпочтение отдается хозяйствам, ведущим эффективное производство.

Уровень и эффективность использования государственных субсидий в отрасли растениеводства и животноводства и в целом государственной помощи на сельскохозяйственных предприя-

тиях Курской области, как показали исследования, различаются в зависимости от экономических условий их хозяйственной деятельности.

Государственное и региональное регулирование должно быть направлено на создание одинаковых условий для сельскохозяйственных товаропроизводителей по отношению к другим сферам экономики. В противном случае большинство сельскохозяйственных предприятий не имеет возможности самостоятельно формировать и воспроизводить производственные ресурсы, что тормозит развитие производства в целом. В государственной аграрной политике должны сочетаться разные формы и методы (субсидирование, стимулирование производства, льготное налогообложение, льготное кредитование, установление «поддерживающих» цен на сельскохозяйственную продукцию).

1. Пинкевич И.К. Проблемы государственного регулирования развития зернового сектора агропромышленного комплекса на современном этапе // Проблемы современной экономики. 2010. □ 3 (35).

2. Статистический сборник по Курской области. 2006-2010 гг.

Поступила в редакцию 01.07.2012 г.