

Организационно-экономический механизм функционирования отрасли национальной экономики

© 2012 Н.Л. Удальцова

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(заочный финансово-экономический институт), г. Москва
E-mail: nnosik@yandex.ru

В статье рассматриваются различные подходы к пониманию хозяйственного механизма, дается авторское определение организационно-экономического механизма функционирования отрасли как составной части хозяйственного механизма национальной экономики, представлены структурная модель и содержание механизма.

Ключевые слова: организационно-экономический механизм, функционирование отрасли, структура и содержание механизма, методы и инструменты.

В отечественной научной литературе за последние десятилетия понятие “механизм” широко употребляется в различных выражениях и сочетаниях (“хозяйственный механизм”, “экономический механизм хозяйствования”, “организационно-экономический механизм”, “рыночный механизм”, “ценовой механизм” и др.) применительно к масштабам всего народного хозяйства либо отдельных регионов, отраслей или предприятий. При этом как в условиях прежней экономической системы, так и в настоящее время авторы по-разному разграничивают данные понятия и вкладывают в них различный смысл. В этой связи рассмотрим содержание тех из них, которые имеют непосредственное отношение к исследуемой автором проблеме.

При толковании понятия “механизм” целесообразно исходить из физического содержания термина - в качестве системы, состоящей из звеньев и соединений, предназначенных для преобразования движения одних тел в движение других, т.е. совокупности определенной структуры и определенных процессов¹.

Как организацию какой-либо системы трактует сущность термина “механизм” Ю.М. Осипов, а само понятие “организация” ведущие авторитетные источники определяют, с одной стороны, как упорядоченное состояние элементов целого, а с другой - как процессы по их упорядочению в целесообразное единство. Таким образом, содержание тех или иных социально-экономических механизмов логично рассматривать в виде единства структурной и процессной составляющих, а не только совокупности методов или рычагов воздействия на управляемый объект.

Термин “хозяйственный” с точки зрения русского языка обозначает “относящийся к ведению хозяйства”, т.е. хозяйственной деятельности, содержание которой еще старые российс-

кие энциклопедические издания определяли как предпринимаемые человеком действия с целью пополнения запасов хозяйственных благ и обеспечения возможной полноты удовлетворения потребностей, включающие добычу, производство, хранение, перемещение, меновой оборот благ и организацию их потребления².

В результате синтеза рассмотренных двух понятий институт экономики РАН дает наиболее полное определение хозяйственного механизма как совокупности экономических структур, институтов, форм и методов хозяйствования, посредством которых осуществляются увязка и согласование общественных групповых и частных интересов, обеспечиваются функционирование и развитие экономики.

Следует подчеркнуть мнение Л.И. Абалкина о многоаспектности содержания хозяйственного механизма, представляющего собой способ организации общественного производства со свойственными ему формами, методами, экономическими стимулами и правовыми нормами. Отсюда вполне логичен вывод, что хозяйственный механизм - это более широкое понятие, нежели экономический, организационный или организационно-экономический механизмы, поскольку само содержание понятий “хозяйство”, “хозяйствование”, помимо важных организационно-экономических аспектов, охватывает еще большую совокупность правовых и социально-психологических институтов, форм и методов. Исходя из принципа иерархичности вполне обоснована дальнейшая детализация и конкретизация этих понятий. Так, отдельные направления экономического механизма, совокупность соответствующих специфических институтов, форм, методов можно рассматривать и характеризовать самостоятельными, но взаимосвязанными экономическими механизмами, что достаточно час-

то встречается в литературе и на практике (например, ценовой механизм, кредитный механизм и т.д.). Конкретное содержание хозяйственного механизма и его важнейших составляющих, безусловно, зависит от многих факторов и находится в постоянном изменении.

Профессор А.П. Градов рассматривает национальную экономику как систему взаимодействующих организационно-экономических механизмов (равновесия между производством и потреблением; экономических циклов; равновесия национальной экономики и внешнего мира и др.), как цепочку последовательно возникающих взаимосвязанных явлений.

Б.А. Райзберг определяет организационно-экономический механизм как совокупность организационных структур и конкретных форм и методов управления, а также правовых форм, с помощью которых реализуются в действующие в конкретных условиях экономические законы, процесс воспроизводства. По его мнению, система управления и механизм управления - это не одно и то же. Отличаются они тем, что механизм включает в свой состав методы, виды, формы и функции управления. Система, помимо перечисленного, включает в свой состав еще и аппарат управления, выполняющий функции управления.

Следует отметить, что понятие “организационно-экономический механизм функционирования отрасли” не получил четкого определения и наглядного отображения в литературе. Для ясного понимания необходимо провести различия в понятиях “хозяйственный механизм”, “организационно-экономический механизм функционирования отрасли” и “механизм управления отраслью”.

По определению автора, *“организационно-экономический механизм функционирования отрасли” представляет собой важную составную часть всего хозяйственного механизма и может быть определен как совокупность организационно-экономических структур, формирующих отрасль национальной экономики, и уровней управления, включающих законодательные, финансово-экономические и организационно-административные методы воздействия, обеспечивающие непрерывное развитие отрасли на основе принципов целенаправленности, системности, комплексной реализации потенциала отрасли, адаптивности, согласованности интересов взаимодействующих субъектов, инновационности.*

Следует отметить, что “механизм управления” является составной частью “организационно-экономического механизма функционирования отрасли” и представляет собой ту его подси-

стему, которая связана с управляющим воздействием органов управления посредством реализации методов и инструментов воздействия на производственные процессы на основе принципов согласования интересов между предприятиями отрасли и государственной политикой развития отрасли.

Под “механизмом управления” в наиболее общем виде должна пониматься совокупность системных элементов, тесно взаимосвязанных между собой, при воздействии на один или несколько из которых происходит определенное функционирование или изменение других элементов системы, вызывающих, в свою очередь, требуемые процессы в объектах управления.

Концептуальную модель организационно-экономического механизма функционирования отрасли, разработанную автором, иллюстрирует рисунок.

Для осуществления эффективного функционирования организационно-экономического механизма конкретной сферы экономики предполагается использование методов и инструментов, воздействие которых зависит от конкретных государственных целей и задач. Цели и задачи механизма не должны противоречить основному принципу согласования интересов субъектов организационно-экономического механизма. В данном случае стоит отметить, что эффективность функционирования организационно-экономического механизма отрасли и согласование интересов субъектов предпринимательской деятельности находятся в корреляционной зависимости друг от друга, поскольку реализация приоритетных направлений национальной экономики и эффективность используемых инструментов управления не будут обеспечиваться без создания условий и формирования экономических стимулов для активизации предпринимательской деятельности.

Основными принципами, которые должны быть положены в основу формирования и совершенствования организационно-экономического механизма функционирования отрасли, являются:

- *целенаправленность* - соответствие механизма целям функционирования и развития отрасли;
- *системность* - упорядочение и структурированное взаимодействие всех элементов механизма функционирования;
- *максимально возможная реализация потенциала* отрасли;
- *адаптивность* - быстрое реагирование на различные изменения внешней среды;
- *комплексность* охвата решаемых задач;

- *согласованность интересов субъектов* организационно-экономического механизма функционирования;

- *содействие развитию предпринимательства* в отрасли;

- *инновационность* - ориентация организационно-экономического механизма функционирования на инновационное развитие отрасли.

Как видно из рисунка, основу механизма функционирования отрасли составляет организационный блок, представляющий собой совокупность взаимосвязанных юридических лиц, различных организационно-правовых форм, их хозяйственных подразделений, а также деятельность физических лиц, осуществляющих деятельность по производству товаров или оказанию услуг в определенной сфере национальной экономики³.

Как было отмечено выше, в рамках организационно-экономического механизма функционирования отрасли находится механизм управления, который действует в условиях государственного управления и рыночного саморегулирования. Механизм управления реализуется посредством различных методов и инструментов. Автор считает целесообразным разделить методы на три блока: законодательные, финансово-экономические и организационно-административные методы, - представленные на рисунке, но, тем не менее, следует сказать, что такое разделение является условным, поскольку организационно-экономические и организационно-административные методы в широком понимании можно отнести к общеэкономическим методам воздействия. Организационно-административные методы оказывают прямое действие на производственные процессы и предполагают регулирование и управление со стороны государства. Финансово-экономические методы подразумевают использование рыночных инструментов регулирования и проявляются в том, что государство не влияет на принимаемые решения субъектами предпринимательской деятельности. Поэтому разграничение между организационно-административными и финансово-экономическими методами воздействия в данном исследовании имеет условное деление, поскольку эти методы находятся в определенной взаимосвязи. Например, налогообложение в широком смысле мы относим к экономическим методам, но чтобы его применить, необходимо административное воздействие.

Организационно-экономический механизм функционирования отрасли также включает в себя общественные институты, научно-исследовательский блок и другие организации, которые способствуют развитию бизнеса и инновационной деятельности в конкретной отрасли национальной экономики.

Важно отметить, что все процессы, осуществляемые в организационно-экономическом механизме функционирования отрасли, протекают под воздействием факторов внешней среды. К факторам внешней среды можно отнести:

- тенденции развития мирового производства в конкретной сфере;
- спрос на отечественную продукцию на внутреннем и мировом рынках;
- характер международных отношений;
- приоритетные направления и стратегия развития национальной экономики.

Функционирование отрасли и эффективность организационно-экономического механизма отражаются в показателях результативности. Эти показатели характеризуют деятельность всего хозяйственного механизма. Система показателей дает возможность выявить проблемные области действующего механизма, эффективность используемых методов и инструментов, регулирующих конкретную отрасль национальной экономики.

Особенности содержания организационно-экономического механизма функционирования отрасли обусловлены предназначением этой отрасли в национальной экономике и факторами внешней среды.

Структурное представление и содержание организационно-экономического механизма функционирования является универсальной схемой и может применяться как базовая модель организационно-экономического механизма функционирования для любой отрасли национальной экономики.

Таким образом, можно отметить, что организационно-экономический механизм функционирования отрасли - это многогранная, многоаспектная система, которая содержит в себе совокупность взаимодействующих между собой субъектов, методов, инструментов и процессов воздействия, которые в реальной практике используются для получения того или иного результата, в рамках соблюдения интересов разных сторон.

Ряд ученых подчеркивают, что экономическое развитие сегодня сдерживается недоверием

бизнеса и общества к государству, его способностям гарантировать право собственности и устанавливать стабильные, предсказуемые правила рыночного поведения. Отношения государства и общества непрозрачны и обременены массой административных барьеров. Методы и инструменты государственного воздействия не ориентированы на потребности предприятий отраслей национальной экономики.

Для экономической науки, исследующей реальную действительность, главной целью выступают не только объяснение процессов, явлений, тенденций и прогнозов, что само по себе чрезвычайно важно, но и выработка конкретных

действий в форме решений, механизмов, моделей, инструментов и мероприятий по направлению эффективного функционирования отраслей национальной экономики.

¹ *Бородин А.И.* Состав и структура организационно-экономического механизма стратегического развития предприятия // Изв. Том. политех. ун-та. 2003. Т. 306. □ 4.

² *Жигайло В.В.* Механизм взаимодействия государства и частного государственного партнерства // Экон. науки. 2011. □ 75.

³ *Авкопашвили П.Т.* Формирование организационно-экономического механизма системы корпоративного управления в промышленности // Экон. науки. 2011. □ 83.

Поступила в редакцию 04.05.2012 г.