

## Формирование Прикаспийской агломерации в обеспечении многофункционального развития прибрежных территорий Республики Дагестан

© 2012 А.М. Нестерова

Институт социально-экономических исследований  
Дагестанского научного центра Российской академии наук, г. Махачкала  
E-mail: zeldner@inecon.ru

Рассматриваются вопросы развития заложенной в “Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 г.” Прикаспийской агломерации, а также анализируются существующие проблемы и выявляются направления влияния развивающейся агломерации на многофункциональное развитие прибрежных территорий Республики Дагестан от государственной границы с Азербайджаном до г. Махачкалы.

*Ключевые слова:* Республика Дагестан, многофункциональное развитие, Прикаспийская агломерация, прибрежные территории, туризм, социальная сфера, малый бизнес, муниципальные образования.

Социально-экономические преобразования в России за последние двадцать лет оголили множество проблем, связанных с неравномерным развитием сельских и городских территорий, с усилением разрывов экономических связей и развитием натурально-хозяйственных отношений на селе. Проводимая в последние годы выборочная отраслевая политика по стимулированию развития подкомплексов АПК по регионам как в экономическом, так и в социальном плане значительных положительных сдвигов в развитии территорий до последнего времени так и не дала. В Республике Дагестан это привело к обострению социальной обстановки в городах. Как отмечают некоторые отечественные исследователи, “...миграция зачастую является единственным способом решения социальных проблем для сельских жителей, которые будут составлять растущую конкуренцию горожанам на рынке труда и жилья”<sup>1</sup>.

Говоря о многофункциональности развития прибрежных территорий, мы подразумеваем развитие, кроме сельского хозяйства, еще и добывающих и перерабатывающих отраслей промышленности, сферы услуг (в частности, туристско-рекреационных и транспортно-логистических). Множество различных видов ресурсов и условий, которыми располагают сельские территории, порождает большое количество вариантов выбора рыночной специализации и разновидностей экономической деятельности. Рыночная специализация в этих зонах во многом детерминирована природными и территориальными факторами. Связано это с тем, что в сельской местности значительно большая доля жизненных благ

обеспечивается за счет природных ресурсов. Развитие различных отношений и выбор рыночной специализации сельских территорий зависят от ряда факторов, среди которых можно выделить:

- природно-климатические ресурсы территории;
- наличие и этнические особенности трудовых ресурсов;
- уровень развития как производственной, так и социальной инфраструктуры территорий;
- уровень урбанизации и степень влияния городских экономик на прилегающие сельские территории;
- проводимую на данном этапе развития общества политику государства в отношении сельских территорий.

“В настоящее время органам местного самоуправления переданы функции социально-экономического развития сельских территорий, многие из которых ранее выполнялись государством. Однако существующий разрыв между ресурсными возможностями местных органов власти и возложенными на них функциями не позволяет говорить о перспективах устойчивого развития сельских территорий”<sup>2</sup>. Это говорит о необходимости построения местного самоуправления с учетом структуры экономики территории, природно-ресурсного потенциала и этнических особенностей населения.

Зарубежный и отечественный опыт свидетельствует о том, что наиболее эффективная и устойчивая модель экономического роста отрасли выражается в синтезе высокоинтенсивного специализированного аграрного производства и малых диверсифицированных форм производства,

включающих и несельскохозяйственные сферы сельской экономики. К примеру такие сферы сельскохозяйственного производства, как изготовление полуфабрикатов, готовой продукции для супермаркетов на основе некоммерческой кооперации наилучшим образом решают проблему занятости и существенным образом увеличивают ассортимент продукции. Такая модель не только обеспечивает эффективное производство продукции АПК, но и создает условия для комфортной жизни населения сельских районов. Кроме того, решается ряд проблем, присущих сельской местности. Например, близость производства продукции к зонам ее потребления способствует сокращению затрат на транспортировку готовой продукции и, следовательно, снижению ее себестоимости.

Кроме того, в настоящее время реализация основных целей модернизации связана с новыми организационно-экономическими формами внутренних связей региональных хозяйственных комплексов. Основной целью региональной политики становится создание благоприятных условий для территориальной интеграции посредством усиления единства экономического, социального, правового и информационного пространств<sup>3</sup>. Все это может привести к формированию эффективной структуры экономики территории, сбалансированной по имеющимся ресурсам и приоритетам потребителей.

Важнейшее значение имеют и такие тесно связанные между собой аспекты сельского развития, как рекреационный и экологический. Сельскохозяйственный труд является, особенно для горожан, разновидностью активного отдыха и укрепления здоровья: здесь имеет место перемена деятельности, общение с животными и природой, физическая работа на открытом воздухе. На сочетании сельскохозяйственной работы с активным отдыхом в деревенских условиях базируется такая быстроразвивающаяся в мире разновидность туристического бизнеса, как сельский туризм<sup>4</sup>. В некоторых регионах Северной Европы на него приходится до 60% работающих в местной экономике. К тому же использование природных, культурно-исторических, социальных и иных ресурсов поможет задействовать пласт источников комплексного развития сельских территорий и населения.

Многофункциональное развитие сельских территорий при условии существования эффективной доминирующей отрасли - залог устойчивости экономики всего региона, что, несомненно, способствует задействованию неиспользуемого потенциала и появлению новых рабочих мест во всех сферах экономики региона.

Все большую долю в экономической активности в сельских районах приобретает сфера услуг. Развитие услуг в сельской местности Республики Дагестан имеет хорошие перспективы. С учетом развития промышленности и других отраслей в сельских районах следует выделить услуги производственного характера, направленные на их обслуживание. Помимо услуг общественного сектора (здравоохранение, образование и др.), при существовании благоприятных предпосылок получают возможность развития сельский туризм, охота и прочие рекреационные услуги.

Другим видом экономической активности является создание предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. В то же время развитие крупномасштабного производства в пищевой и перерабатывающей промышленности будет упираться в проблему удаленности от городских центров, в связи с чем перспектива крупномасштабного развития реальна для тех районов, которые незначительно удалены от городов и имеют хорошую транспортную инфраструктуру.

Как нам видится, главная проблема - отсутствие комплексности в обеспечении развития территорий. В этом аспекте в Республике Дагестан есть все предпосылки для достижения в ближайшее время многофункционального развития прибрежных территорий за счет формирования Прикаспийской агломерации как основы перехода к многофункциональному развитию данных территорий. Основой (ядром) агломерации в таком случае может выступать самый быстрорастущий город в России - Махачкала, который простирается сегодня с учетом дачного пригорода более чем на 40 км вдоль Каспийского моря, фактически уже "поглотив" прилегающий г. Каспийск.

Традиционно под агломерацией понимается пространственный рост и расширение городов, образование обширных урбанизированных ареалов, скрепляемых суточной активностью населения, единым рынком труда и потребления, миграционными потоками, непрерывной застройкой и развитой системой коммуникаций. С экономической точки зрения процессы интенсивной кластеризации населения и разных форм экономической активности в конкретном месте принято описывать термином "агломерационная экономия"<sup>5</sup>. Идеи А. Маршалла развивались и обогащались на протяжении всего XX в.; собственно экономия, возникающая в результате агломерационных процессов, была разложена на три составляющие - экономия на масштабе, экономия в результате удачной локализации (узловое

положение, близость к ресурсам, источникам власти и денег) и экономии в результате урбанизированности общества (образование, навыки, мобильности, инновационность). Все эти идеи отразились в теориях “полюсов роста” и “экономических кластеров”. В конце 1990-х гг. идеи агломерационной экономии были подвергнуты пересмотру и с позиции новых подходов, центральная роль в возникающем агломерационном эффекте должна принадлежать не столько специализации, сколько разнообразию, диверсификации экономической, социальной и культурной жизнедеятельности города<sup>6</sup>. Чем больше разнообразие производимых на месте товаров и услуг, тем выше удовлетворенность жизнью и значительней прирост благосостояния, отражающегося на конечном потреблении и производителей, и потребителей.

Бурное увлечение в России за последние годы формированием агломераций для получения агломерационного эффекта не совсем “ложится” в русло исторического опыта. Мировой исторический опыт свидетельствует о “естественном” характере развития агломераций. Агломерации возникают и развиваются там, где для этого есть соответствующие условия. Так, процесс расползания территорий агломераций был связан с изменениями вкусов населения, прежде всего среднего класса, который хотел жить поближе к природе и вдали от социальных катаклизмов, т.е. вне центральных ареалов агломераций. Выезд же за пределы центрального города (городов) мест приложения труда, прежде всего промышленных предприятий, был явлением вторичным, связанным с экологией, рынком недвижимости и новыми предпочтениями занятого населения. Основной инструмент управления агломерациями в странах Запада - это организация сотрудничества между административными единицами, на территории которых агломерация расположена (прецеденты управления агломерацией как единым целым, скорее, исключения). При этом государство может как “принуждать” муниципалитеты к такому сотрудничеству, законодательно устанавливая его обязательность, так и стимулировать его, ставя организацию соответствующих межмуниципальных институтов условием предоставления субсидий. В обоих случаях из государственного бюджета выделяются значительные средства на поддержку решения транспортных, экологических и иных проблем развития агломераций, различаются лишь условия и механизмы их выделения.

В современной России многие авторы научно-исследовательских работ по региональной экономике и работ, посвященных проблемам

административно-территориального деления, экономического районирования, справедливо предлагают провести новое, научно обоснованное экономическое и административное районирование страны и ее регионов исходя из необходимости рационализации, эффективности управления и регулирования с позиций экономических интересов и рыночных принципов. Такая работа отвечает требованиям, объявленной модернизации нашей страны.

Анализ современного состояния, тенденций и перспектив пространственного развития Республики Дагестан выявил крайнюю неравномерность и дифференциацию, наличие многих нерешенных проблем, не позволяющих обеспечить одинаковый рост территорий. В настоящее время развитие Республики Дагестан характеризуется<sup>7</sup>:

- значительной дифференциацией уровня социально-экономического развития территорий республики;
- чрезмерной концентрацией экономического потенциала в отдельных муниципальных образованиях;
- экономической неинтегрированностью муниципальных районов;
- недостатками территориальной организации расселения;
- хаотичным зонированием территории;
- дробностью административно-территориального устройства;
- локализацией центров территориальных органов государственного управления в крупных административных центрах муниципальных районов.

В “Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года” с учетом физико- и экономико-географических условий выделены следующие уровни пространственного деления республики: 5 крупных территориальных зон; 12 экономических зон; 51 административная единица (10 городских округов и 41 административный муниципальный район).

Система сбалансированного пространственного развития Республики Дагестан представляет собой комплекс мер по гармонизации на территории разнонаправленных процессов и оптимизации происходящих изменений. Новая пространственная организация региона должна обеспечить интеграцию республики в российский и международный рынок, ускорить социально-экономическое развитие республики за счет правильного распределения производительных сил по территории, открыть доступ территорий и их населения к источникам социально-экономичес-

кого роста, сократить дифференциацию в социально-экономическом состоянии территориальных зон и повысить качество жизни населения в муниципальных образованиях республики. Сбалансированное пространственное развитие ориентируется на укрепление системы стратегического управления региональным развитием, повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей, преодоление институциональных ограничений, проведение целенаправленной работы по развитию межрегиональных и международных отношений.

Опорным каркасом на территории республики предусмотрена зона опережающего экономического развития, на территории которой будут сконцентрированы основные мощности промышленных и агропромышленных производств, расположено большинство торгово-транспортно-логистических комплексов. Ее развитие должно основываться на модернизации и определять инновационность развития всей территории республики.

Основным узлом опорного каркаса должна выступить крупная агломерация - инновационный и управленческий центр, концентрирующий в себе экономическую активность субъектов республики и выступающий источником изменений. Таким узлом в Республике Дагестан должна стать Прикаспийская агломерация. Необходимо создать механизм, обеспечивающий скоординированное, согласованное формирование стратегий, программ, планов социально-экономического развития субъектов, входящих в Прикаспийскую агломерацию.

Главными целями Прикаспийской агломерации станут:

- экономическая привлекательность и высокое качество жизни на территории агломерации;
- создание особых условий привлечения инвестиций;
- полицентрическое развитие городов и агломерации;
- развитие системы расселения внутри агломерации и структурирование территории.

В качестве лидеров выделяются г.о. город Махачкала и город Дербент. Выгодное экономико-географическое расположение г.о. город Махачкала и город Дербент на пересечениях важнейших транспортных магистралей ("Север - Юг", "Запад - Восток") имеет первостепенное значение для развития и становления их в качестве центров будущей агломерации. Городские округа город Махачкала и город Дербент формируют ядро Прикаспийской агломерации. Городской округ город Махачкала - администра-

тивно-деловая столица, крупный многофункциональный региональный центр с высоким демографическим, трудовым, социально-экономическим и инновационным потенциалом. Городской округ город Дербент - культурно-туристическая столица Республики Дагестан. Агломерационный потенциал г.о. город Махачкала выше благодаря административному статусу городского округа, более высокой численности населения, более плотному расселению, преобладанию сектора рыночных услуг, формированию многофункционального торгово-транспортно-логистического комплекса. Для ускоренного развития всей республики важно поддержать баланс двух центров. Таким образом, агломерация является объединенной или полицентрической.

Функционирование агломерации создает значительный агломерационный эффект, который формируется в результате сбалансированной координации развития, оптимальной концентрации производств и других экономических и социальных объектов. Агломерационный эффект имеет сложный состав, обусловленный как проявлением свойств высокоурбанизированной среды, так и вкладом агломерации в совершенствование территориальной организации производства и населения на разных территориальных уровнях. Данный эффект проявляется на микро-, мезо- и макроуровне.

На локальном уровне - микроуровне (уровне выделенной агломерации) - агломерационный эффект проявляется в виде:

- более широкого использования народнохозяйственного потенциала г.о. город Махачкала и город Дербент и регулирования их роста;
- возможности доступа к научной, производственной и культурной информации, к учебным, медицинским и культурным заведениям;
- создания емкого и разнообразного рынка труда, в результате чего у людей появится возможность быстро найти работу, отвечающую их квалификации и личной жизненной стратегии, возможность комфортной доставки на места работы, в результате чего отпадет необходимость проживания в самих городах;
- снижения некоторых отрицательных сторон урбанизации, выражающихся в перенаселении городов, загрязнении природной среды промышленными и бытовыми отходами, росте цен;
- укрепления экономических связей между расположенными поселениями, что неминуемо отразится на общем уровне жизни.

Экономия, создающаяся при данной форме хозяйствования, пойдет на развитие "спальных районов" агломерации, на создание в них мест отдыха, рекреации, образовательных учреждений,

развитие качественных сервисов и мест для развлечения. Развитие дорожной и коммунальной инфраструктуры позволит обустраивать на свободных территориях специальные промышленные зоны. У приходящих инвесторов отпадет необходимость вкладывать колоссальные инвестиции в сети и дороги, что начнет способствовать подъему промышленности, созданию новых рабочих мест для всей агломерации.

На региональном уровне - мезоуровне - районизирующая и райониформирующая роль агломерации проявляется:

- в совершенствовании территориальной организации хозяйства и расселения региона (активизации всех населенных пунктов на территории агломерации, усилении процессов территориально-хозяйственной интеграции, формировании систем инфраструктуры);

- в строительстве новых энерго мощностей, мощных торгово-транспортно-логистических комплексов, образовательной и, особенно, инновационной инфраструктуры;

- в строительстве на свободных территориях, а также в периферийных районах городов-спутников, которые будут способствовать решению жилищного вопроса.

Кроме того, городская агломерация, имеющая значительно более широкие возможности развития, - это среда, обладающая благоприятными для интеграционных процессов свойствами.

На федеральном уровне - макроуровне - данная агломерация выполняет роль узла межрегионального взаимодействия и внешних контактов с мировым хозяйством, способствует интеграции функций, формируясь на территории с наиболее благоприятными предпосылками экономического развития.

Прикаспийская агломерация как инновационная для Северного Кавказа модель будет модернизировать пространственное развитие республики, создаст в ней условия для мощного экономического роста.

Задачей пространственного развития является также формирование городской среды, благоприятной для жизнедеятельности человека в столичном регионе, устойчивого социально-экономического развития г.о. город Махачкала. Пер-

спектива дальнейшего развития города напрямую связана с его новым зональным развитием. На территории города предполагается создание функциональных зон, обеспечивающих расселение жителей города по профессиональному и социальному статусам (административная, деловая, образовательная, торговая, промышленно-логистическая, культурная, спортивная, туристско-рекреационная). Свободные земельные участки в черте города и возможность создания за пределами городской черты новых поселений позволяют переместить часть населения за пределы города, в создаваемую "комфортную среду". Выгодное транспортно-географическое положение создаст дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию коммуникаций.

<sup>1</sup> Третьякова Л.А. Проблемы устойчивого сельского развития // Вестн. Чуваш. ун-та. 2008. □ 3. С. 492.

<sup>2</sup> Беглов А.Д. Взаимосвязь устойчивого социально-экономического развития сельских территорий и формирования системы казачьих органов местного самоуправления: проблемы и перспективы // Вопр. экономики и права. 2011. □ 11. С. 82.

<sup>3</sup> Тарасов Н.А. Кластерные принципы регионального развития // Экон. науки. 2011. □ 11 (84). С. 62.

<sup>4</sup> Чайка В.П., Исаев А.Г. Сельский туризм в устойчивом развитии сельских территорий // Экономика сельского хозяйства России. 2007. □ 11. С. 34-35.

<sup>5</sup> В 1920 г. Альфредом Маршаллом в работе "Principals of Economics" были приведены причины экономического эффекта от агломерирования: 1) интенсификация информационных обменов, возможность прямых контактов; 2) расширение разнообразия и качества услуг, предоставляемых бизнесу при сокращении их стоимости; 3) расширение рынка труда, - что позволяет с меньшими затратами получить более квалифицированных работников, специализирующихся на определенных видах деятельности.

<sup>6</sup> Fujita M., Krugman P., Venables A.J. The Spatial Economy: Cities, Regions and International Trade. Cambridge, 1999.

<sup>7</sup> Мудуев Ш.С. Проблемы районирования и перспективы развития Республики Дагестан // Экономическое зонирование и проблемы формирования агломераций в Республике Дагестан : материалы круглого стола, проведенного 15 мая 2012 г. / ИСЭИ ДНЦ РАН. Махачкала, 2012.

Поступила в редакцию 01.06.2012 г.